

## ABSTRAK

Miatu Sa'adah, 1710153020, Fatwa Majelis Ulama Indonesia (MUI) dalam Legislasi Undang-Undang di Indonesia (Studi pada Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf dan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat), Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, IAIN Tulungagung, 2019, Pembimbing: Dr. H. A. Muhtadi Anshor, M.Ag.

Kata kunci: fatwa MUI, legislasi, zakat, wakaf

Latar belakang penelitian ini adalah adanya beberapa fatwa MUI dijadikan rujukan hukum dalam beberapa kasus. Meskipun dalam segi ketatanegaraan fatwa MUI tidak bisa menjadi landasan hukum karena bukan termasuk hukum yang legal dan tidak memiliki kekuatan hukum yang mengikat. Misalnya, fatwa MUI menjadi pertimbangan hakim dalam putusan sidang Gubernur DKI Jakarta atas tuduhan penistaan Agama. Fatwa MUI tentang Perbankan Syariah bahkan menjadi acuan dasar bagi Dewan Pengawas Syariah dalam regulasi keuangan di Bank Indonesia. Selain itu, dalam beberapa perundang-undangan MUI juga terlibat dalam proses pembuatannya.

Rumusan masalah dalam penelitian ini berupa: 1.) Bagaimana latar belakang legislasi Undang-undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf dan Undang-undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat? 2.) Bagaimana proses legislasi kedua Undang-undang tersebut? 3.) Bagaimana peran Fatwa MUI dalam legislasi keduanya?. Dengan tujuan penulisan untuk mengetahui latar belakang, proses legislasi, dan peran fatwa Majelis Ulama Indonesia dalam pembentukan kedua undang-undang tersebut.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dan jenis penelitian kepustakaan (*library research*). Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini berupa pengamatan, pengumpulan data hukum, dan pengolahan data. Dengan teknik analisa data berupa pengidentifikasian, pengolahan data, penafsiran, pendekatan hukum, hingga penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menyimpulkan: 1.) Latar belakang Undang-undang mengenai wakaf adalah kurang maksimalnya praktik pengelolaan wakaf pada masa itu, dan munculnya wacana wakaf tunai, sementara Undang-undang mengenai zakat dilatarbelakangi adanya usulan untuk menyempurnakan Undang-undang mengenai kelembagaan yang berwenang mengurus Zakat. 2) Undang-undang mengenai Wakaf diajukan oleh menteri Agama kepada Presiden, dengan sebelumnya meminta fatwa dari MUI mengenai kebolehan wakaf uang. Kemudian Presiden mengamanatkan kepada Menteri Agama untuk membahas bersama DPR, yang meliputi Rapat dengar Pedapat Umum, Rapat kerja, konsinyering, pengesahan oleh Presiden, rapat paripurna dan Pengundangan. Undang-undang mengenai Zakat diajukan oleh Menteri Agama kepada DPR yang dimasukkan dalam prolegnas 2005-2009, dilakukan dengan tahap Perencanaan yang meliputi rapat kerja, tahap penyusunan dan pembahasan yang meliputi rapat dengar, rapat konsinyering, kemudian tahap pengesahan dan Penetapan, dan Pengundangan. 3)

peran fatwa MUI dalam pembentukan Undang-undang wakaf adalah sebagai legitimasi kebolehan wakaf uang, sementara pada pembentukan Undang-undang tentang Pengelolaan Zakat tidak ada permintaan fatwa MUI secara khusus untuk penyusunan RUU, namun keterlibatan lembaga MUI dalam proses perancangan RUU zakat, mengindikasikan adanya kesesuaian fatwa MUI mengenai zakat dengan substansi yang dibahas dalam Undang-undang Pengelolaan Zakat.

## ABSTRACT

*Miatu Sa'adah, 1710153020, Fatwa's of Majelis Ulama Indonesia (MUI) on Legislation law in Indonesia (Research of Law Number 41 in 2004 about Wakf and Law Number 23 in 2011 about Management of Zakat), Islamic Constitutional Law Department, Faculty of Sharia and Law IAIN Tulungagung, 2019, Advisor: Dr. H. A. Muhtadi Anshor, M.Ag.*

*Key word: MUI fatwa's, legisltion, zakat, wakf*

*Reason about this research is because some fatwa MUI be reconciled law to resolve some case. But, fatwa of MUI can't be legal basic, and does not have binding legal force. Example, MUI fatwa's to be consideration of the Judge in court decision blasphemy by Government in DKI Jakarta. MUI fatwa's about Syaria Banking be basic reference to Sharia Supervisory Board in financial regulation in Bank Indonesia. Furthermore, MUI fatwa's contribution in process of legislation.*

*Formulation of the problem in this research is: What is reason lesgislation about Law Number 41 in 2004 about Wakf and Law Number 23 in 2011 about Management of Zakat? How about legislation both of these law? And how contribution of MUI fatwa's in legislation processing?. This research aims to reason lesgislation, legislation process, contribution of MUI fatwa's in legislation processing of both of these law.*

*This research uses qualitative method, with library research type. Accumulation of data teqnique is observation, collection data about law, and processing of data. With analyst of data that is identification, collection data about law, interpretation of data, approach of law, than conclusion.*

*The result show: 1) Reason about Law about Wakf because lack of wakf management practices and discourse of waqf in cash, and Law about Zakat to perfect previous law about zakat management agency 2) legislation Law of Wakaf is from Ministry of Religion propose to President, before that Ministry of Religion ask fatwa from MUI about waqf in cash. Than Presdent entrust Ministry of religion to discuss with Representative Council which includes hearing meeting, consigement meetings, stages of ratification and stipulation, and promulgation. Legislation about Law of Zakat from Ministry of Religion propose to Representative Council and inserted in Prolegnas 2005-2009, with step of Planning includes work meetings, stages of preparation and discussion wich include hearing meetings, consignment meeting, endorsement and stipulation and promulgation 3) contribution of MUI fatwa's in legislation law of Waqf is the legitimacy of the acquisition of money waqf while the establishment of zakat management law does not require a special fatwa for the zakat bill, but the involvement of the MUI fatwa in the process of drafting the zakat bill indicateds the MUI's fatwa regarding zakat and substance discussed in the Law of Zakat.*

## ملخص

مائة السعدة، ٢٠٢٠، ١٥٣٠، ٤١٧١٠، فتوى مجلس العلماء الاندونيسى فى الشريع القانون فى الاندونيسى (بخت فى القانون عدد ٤١ عام ٢٠٠٤ عن الوقف و القانون عدد ٢٣ عام ٢٠١١ عن ادراة الزكاة) قسم حكم الدسلتوري الجامعة الإسلامية الحكومية تولونج أجونج، ٢٠١٩، الدشر: احمد محتى انشور دين الداجستير

الكلمات الإشارية: فتوى مجلس العلماء الاندونيسى، تشريع، الوقف، الزكاة

خلفية البحث فى هذا البحث غير فتوى مجلس العلماء الاندونيسى تستخدم كمرجع فى عدد من حالة. بل، فتوى مجلس العلماء الاندونيسى ليس القانوة القانونية ولا يرسخ. مثل يعتبر القاضي فى قرار المحكمة للعمر فى الجاكرت له ذالمشكلة ازراء الدين. فتوى مجلس العلماء الاندونيسى عن المصرفية الإسلامية ليكون اشارة مجلس الرقابة الشرعية فى ادارة تمويل فى المصرف الاندونيسى. الى جانب ذلك فتوى مجلس العلماء الاندونيسى يورط فى الشريع القانون.

مسائل البحث: ما ذ عن اليشريع فى القانون عدد ٤١ عام ٢٠٠٤ عن الوقف و القانون عدد ٢٣ عم ٢٠١١ عن ادراة الزكاة؟ كيف يشريع قانونين؟ كيف تورط فتوى مجلس العلماء الاندونيسى فى الشريع قانونين؟ أهداف البحث لمعرفة سبب، عملية يشريع، و دور فتوى مجلس العلماء الاندونيسى فى الشريع قانونين.

منهاج البحث الذي يستخدم الباحث المدخل الكيفي الوصفي وطريقة جمع الحقائق بطريقة طريقة الملاحظة، جمع الحقائق عن القانون و معالجة البيانات. اما تحل الحقائق التحديد، حويل البيانات، التفسر، نهخ القانون، و اشتخلاص.

نتائج البحث فى هذا التبعث: الخلفية القانونية المتعلقة بالأوقاف هي الافتقار إلى الإدارة القصوى لإدارة الوقف فى ذلك الوقت، وظهر خطاب الوقف النقدي، ويستند القانون المتعلق بالزكاة إلى وجود اقتراح لإتقان القانون السابق فيما يتعلق بالمؤسسات المرخصة لإدارة الزكاة. تم تقديم قانون الوقف من قبل وزير الدين إلى الرئيس من خلال طلب فتوى من قبل مجلس العلماء الاندونيسى بخصوص الحصول على أموال الوقف. كلف الرئيس وزير الدين بأن يناقش مع مجلس النواب ما يلي: جلسات الاستماع العامة، اجتماعات العمل، الشحنات، تصديق الرئيس، اجتماعات بارنييرا

وإصدار .تم تنفيذ قانون الزكاة المقدم من وزير الدين إلى جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية والذي تم تضمينه في Prolegnas ٢٠٠٥-٢٠٠٩ ، من خلال مرحلة التخطيط التي تضمنت اجتماعات العمل ، ومراحل الإعداد والمناقشة التي شملت اجتماعات الاستماع ، واجتماعات شحنة ، ثم المفاوضات والنصوص وإصدار .دور فتوى مجلس العلماء الاندونيسى في وضع قوانين الوقف هو مشروعية الحصول على أموال الوقف ، في حين أن وضع قوانين بشأن إدارة الزكاة لم يطلب تحديداً فتوى مجلس العلماء الاندونيسى لصياغة مشروع القانون ، ولكن إشراك مجلس العلماء الاندونيسى في عملية صياغة مشروع قانون الزكاة ، يشير إلى أن فتوى مجلس العلماء الاندونيسى في عملية صياغة مشروع قانون الزكاة ، الزكاة مع المادة التي نوقشت في قانون الزكاة