

## **ABSTRAK**

Hanik Masfufah, NIM 17104153022, "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 Tentang Pengendalian dan Pengawasan Peredaran Minuman Beralkohol di Kabupaten Tulungagung dalam Perspektif Hukum Islam", Jurusan Hukum Tata Negara, IAIN Tulungagung, 2019, Pembimbing: Dr. H. A. Muhtadi Anshor. M.Ag.,

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011, Hukum Islam

Penelitian ini dilatarbelakangi karena peredaran minuman beralkohol yang semakin hari semakin tinggi di Kabupaten Tulungagung membuat masyarakat ketidaknyamanan dan meresahkan warga. Sehingga pemerintah Kabupaten Tulungagung membuat regulasi pembuatan peraturan daerah untuk mengendalikan peredaran minuman beralkohol yaitu peraturan daerah Kabupaten Tulungagung nomor 4 tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol.

Fokus penelitian dalam penelitian adalah: 1) Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol di Kabupaten Tulungagung dalam perspektif hukum islam. 2) Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol di Kabupaten Tulungagung?. Adapun yang menjadi tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol di Kabupaten Tulungagung dalam perspektif hukum islam. Untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol di Kabupaten Tulungagung.

Metode Penelitian yang digunakan peneliti adalah metode kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini berupa observasi, wawancara dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisis data menggunakan reduksi data, penyajian data, menarik kesimpulan dan verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan: 1) Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tulungagung Nomor 4 Tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol di Kabupaten Tulungagung dalam perspektif hukum islam yaitu sudah sesuai dengan kaidah hukum islam namun masih kurang efektif karena pemerintah sebagai penguasa sudah melaksanakan tugasnya dengan membuat peraturan daerah untuk kemaslahatan masyarakat namun masih saja masyarakat tidak mau menaati peraturan daerah yang ada. Sudah djelaskan bahwa *khamar* adalah induk keburukan, yang mengakibatkan seseorang

berbuat kejahatan dan kerusakan dalam masyarakat. Minuman *khamar* diharamkan atas dasar ayat al-quran, hadist dan ijma'ul muslimin. Sesuai dengan kaidah fiqh *saad dzariah* yaitu tindakan pencegahan yang menyebabkan ketergantungan dan bisa memabukkan sehingga lebih baik untuk menghindari mudharatnya karena dari segi manfaatnya tidak ada. 2) Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tulungagung Nomor 4 Tahun 2011 tentang pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol belum maksimal dilaksanakan oleh pemerintah daerah karena dalam pelaksanaan dilapangan terdapat beberapa warung dan cafe karoke yang belum memiliki izin penjualan minuman beralkohol dan dari tim pengawasan pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol belum bisa bekerja secara maksimal dalam pengawasannya karena kurangnya koordinasi satu sama lain. Serta kurangnya kesadaran hukum masyarakat untuk mematuhi peraturan daerah pengendalian dan pengawasan peredaran minuman beralkohol.

## **ABSTRACT**

Hanik Masfufah, Registered Student Number 17104153022, "Implementation of Regional Regulation No. 4 of 2011 Concerning Control and Supervision of Circulation of Alcoholic Beverages in Tulungagung Regency in Perspective of Islamic Law", Department of Constitutional Law, Faculty of Syariah and Law, State Islamic Institute of Tulungagung, 2019, Advisor: Dr. H. A. Muhtadi Anshor. M.Ag.,

**Keywords:** Implementation, Regional Regulation Number 4 of 2011, Islamic Law

This research is based on the circulation of alcoholic beverages which are increasingly high in Tulungagung Regency has made people inequality and disturbing residents. So the government of Tulungagung Regency makes a regional regulations to control the circulation of alcoholic beverages, namely the Regional Regulation of Tulungagung Regency number 4 of 2011 concerning the control and supervision of circulation of alcoholic beverages.

The focus of the research are: 1) How is the implementation of Regional Regulation Number 4 of 2011 concerning the control and supervision of circulation of alcoholic beverages in Tulungagung Regency in the perspective of Islamic law? 2) How is the implementation of Regional Regulation Number 4 of 2011 concerning the control and supervision of the circulation of alcoholic beverages in Tulungagung Regency? The purpose of this research is to find out the implementation of Regional Regulation No. 4 of 2011 concerning the control and supervision of circulation of alcoholic beverages in Tulungagung Regency in the perspective of Islamic law. And to find out the implementation of Regional Regulation No. 4 of 2011 concerning the control and supervision of the circulation of alcoholic beverages in Tulungagung Regency.

The research method used is qualitative method with descriptive research types. Data collection techniques used in this research were observation, interview and documentation. While the data analysis technique uses data reduction, data presentation, drawing conclusions and verification.

The results showed: 1) Implementation of Tulungagung District Regulation Number 4 of 2011 concerning the control and supervision of the circulation of alcoholic beverages in Tulungagung Regency in the perspective of Islamic law is in accordance with the islamic law but lack effective because even the government did their duty by making regulation for the citizens but there still some citizens who disobeying the rule. It has been explained that alcoholic bavrage is the mother of evil, which results a crime and damage in society. alcoholic bavrage are prohibited on the basis of the verses of the Qur'an, hadith and *ijma'*. In accordance with the

rules of fiqh *saad dzariah*, namely preventive actions that cause dependence and can be intoxicating so that it is better to avoid harm because none of benefits in alcoholic beverage. 2) Implementation of Tulungagung District Regulation Number 4 of 2011 concerning the control and supervision of circulation of alcoholic beverages has not been maximally implemented by the local government because there are several karoke stalls and cafes that do not have the license to sell alcoholic beverages and from the control supervision team and supervision of circulation of alcoholic beverages has not been able to work optimally in their supervision due to lack of coordination with each other. As well as a lack of legal awareness of the community to comply with local regulations controlling and supervising the circulation of alcoholic beverages.

## **ملخص**

هانيك مصوفة، رقم القيد 17104153022."تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 4 لعام 2011 عن المراقبة والإشراف على تداول المشروبات الكحولية فب تولونج اجونج عند الشريعة الإسلامية" ، قسم القانون الدستوري ، كلية الشريعة والقانون ، الجامعة الإسلامية الحكومية تولونج اجونج، 2019, مشرف الدكتور الحاج مهتمي انصار الماجستير.

**الكلمات الرئيسية : التطبيق ، اللائحة الإقليمية رقم 4 لسنة 2011 ،  
الشريعة الإسلامية**

خلفية هذا البحث لأن تداول المشروبات الكحولية مرتفع بشكل كبير في تولونج اجونج جعل الناس عدم المساواة وإزعاج السكان. بحيث تقوم حكومة تولونج اجونج بوضع لائحة بشأن وضع لوائح إقليمية للتحكم في تداول المشروبات الكحولية ، وهي اللائحة الإقليمية لولاية تولونج اجونج رقم 4 لعام 2011 بشأن التحكم والإشراف على تداول المشروبات الكحولية.

**مسائل البحث :** 1) تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 4 لعام 2011 بشأن مراقبة والإشراف على تداول المشروبات الكحولية في تولونج اجونج عند الشريعة الإسلامية؟ 2) كيف تطبيق اللائحة الإقليمية رقم 4 لعام 2011 بشأن التحكم والإشراف على تداول المشروبات الكحولية في تولونج اجونج؟ الغرض من هذا البحث هو معرفة تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 4 لعام 2011 بشأن التحكم والإشراف على تداول المشروبات الكحولية في تولونج اجونج . عند الشريعة الإسلامية لمعرفة تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 4 لعام 2011 بشأن الرقابة والإشراف على تداول المشروبات الكحولية في تولونج اجونج.

طريقة البحث المستخدمة عند الباحث هي طريقة كيفية مع أنواع البحوث الوصفية. وكانت تقنيات جمع البيانات المستخدمة في هذا البحث الملاحظة والمقابلة والوثائق. بينما تستخدم تقنية تحليل البيانات تقليل البيانات وعرض البيانات واستخلاص النتائج والتحقق منها.

أظهرت النتائج: 1) تنفيذ اللائحة الإقليمية لتولونج اجونج رقم 4 لعام 2011 بشأن الرقابة والإشراف على تداول المشروبات الكحولية في تولونج اجونج عند الشريعة الإسلامية تتفق مع الشريعة الإسلامية بل ليست فعالية لأنه لو كان الحكومة قد جعل اللائحة التنفيذية هناك بعض المجتمع لم يقوم بها. فقد بين أن الخمر هي ألم الشر ، مما يؤدي إلى حدوث جريمة وأضرار في المجتمع. مشروبات الخمر حرام على أساس آيات القرآن والحديث والإسلام. وفقاً لقواعد الفقه سعد ذارية ، أي الأفعال الوقائية التي تسبب التبعية ويمكن أن تكون مسكنة بحيث يكون خيراً تجنب الأذى لأنه من حيث الفوائد لا يوجد شيء. 2) لم يكن تنفيذ اللائحة التنفيذية رقم 4 لعام 2011 في تولونج اجونج بشأن الرقابة والإشراف على تداول المشروبات الكحولية متكاملاً عند الحكومة المحلية لأنه في التنفيذ الميداني يوجد كثير من اكتشاف ومقاهي التي ليس لديها إذن لبيع المشروبات الكحولية ومن فريق الإشراف على المراقبة والإشراف على تداول المشروبات الكحولية لم يتمكن من العمل متكاملاً في إشرافهم بسبب عدم التنسيق مع بعضهم البعض. وكذلك عدم وجودوعي قانوني للمجتمع بالامتثال للوائح الإقليمية التي تحكم وترافق تداول المشروبات الكحولية.