

## ABSTRAK

Inama Anusantari, NIM. 17104153054, Preferensi Masyarakat dalam Memilih Calon Bupati dengan Status Tersangka (Studi Pemilihan Bupati Tahun 2018 di Kabupaten Tulungagung), Jurusan Hukum Tata Negara, IAIN Tulungagung, 2019, Pembimbing: Dr. H. Ahmad Muhtadi Anshor, M. Ag

Kata Kunci: Preferensi Masyarakat, Pemilihan Bupati, Status Tersangka dan hukum Islam.

Penelitian ini dilatarbelakangi maraknya calon kepala daerah yang berstatus tersangka ikut dalam gelaran pemilihan daerah. Dan dari Sembilan kepala daerah di Indonesia yang berstatus tersangka, ada dua daerah yang berhasil memperoleh suara dominan, salah satunya adalah Kabupaten Tulungagung. Meskipun telah berstatus tersangka namun masyarakat Tulungagung masih memiliki kecenderungan untuk memilihnya kembali.

Rumusan dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana preferensi masyarakat Tulungagung dalam memilih calon bupati dengan status tersangka pada pemilihan bupati tahun 2018 Kabupaten Tulungagung menurut hukum positif, (2) Bagaimana preferensi masyarakat Tulungagung dalam memilih calon bupati dengan status tersangka pada pemilihan bupati tahun 2018 Kabupaten Tulungagung menurut hukum Islam. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui preferensi masyarakat Tulungagung dalam memilih calon bupati dengan status tersangka pada pemilihan bupati tahun 2018 Kabupaten Tulungagung menurut hukum positif, (2) Untuk mengetahui preferensi masyarakat Tulungagung dalam memilih calon bupati dengan status tersangka pada pemilihan bupati tahun 2018 Kabupaten Tulungagung menurut hukum Islam.

Metode penelitian yang digunakan peneliti adalah metode kualitatif dan jenis penelitian lapangan (*field research*). Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian adalah observasi *participant*, wawancara mendalam, studi dokumentasi dan gabungan dari ketiganya yaitu triangulasi. Model analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah model *Miles and Huberman*, yaitu aktivitas dalam analisis data kualitatif dilakukan secara interaktif dan berlangsung secara terus menerus sampai tuntas, sehingga datanya sudah jenuh. Sedangkan Aktivitas dalam analisis data dalam penelitian ini meliputi: (1) *data reduction* (reduksi data), (2) *data display* (penyajian data) dan (3) *Conclusion drawing* yaitu penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: Pertama Tingkat kesadaran memilih masyarakat Tulungagung dalam pemilihan bupati tahun 2018 tergolong tinggi, hal ini dibuktikan dengan menurunnya angka golput. Namun pemahaman masyarakat akan visi-misi dan profil masing-masing pasangan calon masih kurang. Status tersangka yang disandang salah satu calon bupati nyatanya tidak memberikan pengaruh yang signifikan terhadap kecenderungan memilih. Dan

faktor-faktor yang mempengaruhi preferensi masyarakat dalam memilih calon bupati dengan status tersangka adalah (a) stigma “orang baik” yang tertanam dalam figur pasangan calon bupati, (b) Hasil kinerja pasangan calon bupati selama menjabat sebagai bupati dan calon bupati, (c) visi-misi dan kesesuaian program pasangan calon bupati yang sudah terbukti selama menjabat, (d) masih memiliki hubungan kekerabatan dengan pasangan calon bupati, e) karena adanya permintaan orang tua atau kerabat, (f) Kecocokan dengan partai politik pengusung, (g) kekompakan relawan dan pendukung calon bupati dan (h) tujuan dan niat menjadikan wakil bupati petahana menjadi bupati. Preferensi masyarakat tersebut pada dasarnya tidak menyalahi aturan perundang-undangan yang berlaku. Karena di dalam aturan perundangundangan tidak melarang tindakan masyarakat yang memilih calon bupati dengan status tersangka. Dan kedua Preferensi masyarakat Tulungagung dalam memilih calon bupati dengan status tersangka menurut Islam pada prinsipnya mengandung sebuah mafsadat, sebab sudah pasti hal ini bersinggungan dengan aturan-aturan dan kondisi yang tidak sesuai dengan syari’at Islam. Namun kendati sebuah mafsadat, menjadi boleh jika tujuannya mengatasi mafsadat yang jauh lebih besar serta sarana mencapai maslahat bagi kaum muslimin.

## ABSTRACT

Inama Anusantari, NIM. 17104153054, People's Preference in Choosing Regent Candidates with Suspect Status (Election Study of Regents in 2018 in Tulungagung District), Department of Constitutional Law, State Islamic Institute of Tulungagung, 2019, Advisor: Dr. H. Ahmad Muhtadi Anshor, M. Ag

Key Words: People's Preference, Regent Election, Suspect Status and Islamic Law.

This research was motivated by the rise of candidates for regional leaders with status as suspects participating in the regional elections. And of the nine regional leaders in Indonesia who have the status of suspects, there are two regions that have managed to obtain a dominant vote, one of which is Tulungagung Regency. Even though he was a suspect, the Tulungagung people still had a tendency to vote for him again.

The focuses of this research are: (1) How is the preference of the people of Tulungagung in choosing a regent candidate with the status of a suspect in the regent election in 2018 Tulungagung Regency according to positive law? (2) How is the preference of the people of Tulungagung in choosing a regent candidate with the status of a suspect in the 2018 regent election in Tulungagung Regency according to Islamic law? The objectives of this research are: (1) To find out the preferences of the Tulungagung community in choosing a regent candidates with the status of suspects in the regent election in 2018 Tulungagung Regency according to positive law, (2) To find out the preferences of the Tulungagung community in choosing a regent candidate with the status of suspect in the regent election in 2018 Tulungagung Regency according to Islamic law.

The research method used by researchers was qualitative method, field research. Data collection techniques used in research were participatory observation, in-depth interview, documentation studies and a combination of the three namely triangulation. The data analysis model used in this study is the Miles and Huberman model, which the activity in qualitative data analysis was carried out interactively and continues to completion, so that the data would be saturated. While the activities in analyzing the data in this study included: (1) data reduction, (2) display data and (3) Conclusion drawing.

The results of this study indicated that: First, The level of awareness of choosing the people of Tulungagung in the 2018 regent election was high. This was proven by the decrease of abstention numbers. However, the community's understanding of the vision and mission and profile of each candidate pair was still

lacking. The status of the suspects carried by one of the candidates for the regent did not have a significant effect on the tendency of voters. And the factors that influence people's preferences in choosing a regent candidate with suspect status were (a) the stigma of good people embedded in the candidate , (b) the results of the performance of the candidate while serving as regents and candidates for regents, (c) vision and mission and the suitability of the program pair of candidate which have been proven during their tenure, (d) the kinship relationship with the candidate , (e) request from parents or relatives, (f) Compatibility with bearer political parties, (g) the solidarity of volunteers and supporters number two and (h) The purpose and intention of making the incumbent vice regent become regent. The people's preferences basically do not violate the applicable laws and regulations. Because in the legislation did not prohibit the actions of people who chose candidates for regent with suspect status. Second, The preference of the Tulungagung community in choosing a regent candidate with the status of a suspect according to Islam principle contains a danger, because it is certain that this intersects with the rules and conditions that intersect Islamic law. But even though it is a disaster, it is permissible if the goal is to overcome the far greater danger and the means to achieve the benefit of the Muslims.

## الملخص

اينما انسانتري, تفضيل المجتمع في اختيار رئيس المنطقة مع حالة المشتبه (دراسة اختيار رئيس تولونج اجونج 2018) ، قسم القانون الدستوري ، الجامعة الاسلامية الحكومية تولونج اجونج، 2019 ، المشرف الدكتور الحاج احمد مهتدي انصار الماجستير. الكلمات الرئيسية : تفضيل المجتمع ، اختيار رئيس المنطقة ، حالة المشتبه ، الشريعة الاسلامية.

الخلفية من هذا البحث هو ارتفاع كثرة المرشحين للرؤساء الذين كانوا كمشتبهين يشتركون في رئيس المنطقة. ومن بين تسعة الرؤساء في إندونيسيا الذين يتمتعون بوضع المشتبه بهم ، توجد منطقتان تمكنا من الحصول على تصويت مهيمن ، منها تولونج اجونج على الرغم من أنه كان مشتبه به ، إلا أن مجتمع تولونج اجونج لا يزالوا ميل للتصويت مرة أخرى.

مسائل البحث هي: 1) كيف تفضيل أهل تولونج اجونج في اختيار رئيس المنطقة مع حالة المشتبه في اختيار رئيس المنطقة 2018 وف قا للقانون الإيجابي ، 2) كيف تفضيل أهل تولونج اجونج في اختيار رئيس المنطقة مع حالة المشتبه في اختيار رئيس المنطقة 2018 وف قا للقانون الإيجابي وفقا للشريعة الاسلامية . أهداف البحث هي: 1) معرفة تفضيل أهل تولونج اجونج في اختيار رئيس المنطقة مع حالة المشتبه في اختيار رئيس المنطقة 2018 وف قا للقانون الإيجابي ، 2) معرفة تفضيل أهل تولونج اجونج في اختيار رئيس المنطقة مع حالة المشتبه في اختيار رئيس المنطقة 2018 وف قا للقانون الإيجابي وفقا للشريعة الاسلامية.

طريقة البحث المستخدمة عند الباحث هي الطريقة الكيفية وأنواع البحوث الميدانية. تقنيات جمع البيانات المستخدمة في المراقبة البحثية ، والمقابلة المتعمقة ، ودراسات التوثيق ومجموعة منهم وهي التثليث. نموذج تحليل البيانات المستخدم في البحث هو نموذج ميلس وهوبرمان ، أي النشاط في تحليل البيانات الكيفية يتم تنفيذه بشكل تفاعلي والاكتمال بشكل مستمر ، حتي تشبع البيانات. أن الأنشطة في تحليل البيانات في البحث تشمل: 1) (الحد من البيانات ، 2) (عرض البيانات 3) (رسم الخلاصة التي تستخلص النتائج.

تشير البحث إلى ما يلي: 1) مستوى الوعي لاختيار الرئيس في انتخابات الوصاية لعام 2018 مرتفع ، وهذا يتضح من انخفاض أعداد الفرقة البيضاء. لكن فهم المجتمع للرؤية والرسالة والملف الشخصي لكل مرشح نقيص ، ولم يصف وضع المشتبه فيه الذي حمله أحد المرشح لرئيس المنطقة لايؤثر كب يرا على ميل الناخبين. والعوامل التي تؤثر على تفضيل المجتمع في اختيار المرشحين الذين لديهم حالة مشبوهة هي: أ) وصمة شخص جيد وهو جزء لا يتجزأ من المرشح ، ب) نتائج أداء المرشح أثناء خدمتهم كرئيس حاكم وصديق ، ج) الرؤية والرسالة لمرشح الثاني تم إثباتهما خلال فترة ولايته ، د) علاقة القرابة المرشح ، هـ) بناء على طلب الأهل أو الأقارب ، و) التوافق مع الأحزاب السياسية الحامل ، ز) تضامن المتطوعين والمؤيدين رقم اثنان و ح) الهدف والقصد لجعل نائبا حاك ما يصبح الوصي. في الأساس ، تفضيل الأشخاص لا ينتهك القوانين واللوائح المعمول بها. لأنه في التشريع لا يحظر تصرفات الأشخاص الذين يختارون المرشحين ذات الوضع المشتبه فيه .

( إن تفضيل المجتمع في اختيار رئيس المنطقة مع حالة المشتبه عند الإسلام يحتوي على 2 خطر ، لأنه يتقاطع مع القواعد في الشريعة الاسلامية. لكن على الرغم من الخطر ، فإنه يجوز إذا كان الهدف هو التغلب على الخطر الأكبر والوسائل لتحقيق مصلحة المسلمين.