



ISBN 978-602-958-483-7

INTERNATIONAL SEMINAR PROCEEDING

Contemporary Islamic Law in Asia



Sharia Faculty State Islamic University
Maulana Malik Ibrahim Malang
Indonesia, October 2014



All right reserved

No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, transmitted or utilized in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without permission in writing from the publishers.

Editor: Erik S. Rahmawati, Jundiani, Musleh Herry, Ali Hamdan, Robith Fuadi

UMP 13032
ISBN 978-602-958-483-7

Published by:
UIN-MALIKI PRESS
Jalan Gajayana 50 Malang
East Java Indonesia 65144
Phone/Faximile +62 341 573225
E-mail: uinmalikipress@gmail.com
Website://press.uin-malang.ac.id

FOREWORD

Praise be to Allah who has given us pleasure, health, and faith so the international seminar organized by the Faculty of Sharia Maulana Malik Ibrahim State Islamic University of Malang run properly and smoothly. Prayers and peace may remain be devoted to our holy Prophet Muhammad who has brought Islam as a religion of mercy and compassion among humans.

International seminar is an important activity of the Faculty of Sharia in order to improve the knowledge of both lectures and students in accordance with the scientific developments at international level. This seminar serves at institutional level to upgrade the Islamic law courses according to contemporary developments of Islamic law. In addition, the international seminar aims at establishing cooperation with foreign universities, particularly Universiti Utara Malaysia (UUM) and Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM) to find mutual understanding in developing the Islamic values within Asia. This seminar also aims to meet the Maulana Malik Ibrahim State Islamic University of Malang development phases in gaining Regional Recognition and Reputation staged in 2011-2015.

We Express great appreciation to the participants who submitted papers to be presented in international seminar entitled "Contemporary Islamic Law in Asia". The Paper submitted were classified into four subthema: "Islamic Epistemology, Constitutional Law, Sharia Bussiness law, and Gender in Islam".

We also extend many thanks to the commitee and others who have been working hard to make the international seminar possible and running well. And last, we apologize to the participants about the services conducted in the seminar that cannot satisfy them yet and we are always open to constructive criticism to make the report and seminar to come better.

Malang, Oktober 2014

Commitee

Kelompok : Gender
 Ruang : PSG (Lt. IV Gedung Rektorat)
 Jam : 08.00 – 10.00 WIB

TABLE OF CONTENTS

No	Nama	Judul	Moderator
1	Jamilah, M.A. & Akmal Adicahya, S.HI.	Problem Substansi UU Penghapusan KDRT	Faridatus Syuhadak, M.HI.
2	Dr. Hj. Mufidah Ch., M.Ag.	Integrasi Kesetaraan Gender Perspektif Sosiologi Hukum Islam Dalam Program Pos Pemberdayaan Keluarga (Posdaya) Berbasis Masjid	
3	B. Prihatminingtyas & RY Susanto	Women Strength In Dealing With Globalization Era	
4	Ramadhita, M.HI.	Penyegaran Pemaknaan Terhadap Konsep Kerelaan Perempuan dalam Perkawinan	
5	Dr. Nasrulloh, M.Th.I.	Mainstream Gender Perspektif Muhammadiyah, NU dan HTI Studi Hadis Perempuan Banyak Masuk Neraka, Kurang Akal dan Agama	

FOREWORD	III
TERM OF REFERENCE (TOR).....	IV
RUNDOWN OF INTERNATIONAL SEMINAR.....	VI
CALL FOR PAPER SCHEDULE	IX

KEYNOTE SPEAKER

Memahami Kembali Konsep Khilafah Masdar Farid Mas'udi (Rais Syuriah PBNU)	3
---	---

PLENARY SESSION

The Malaysian Whistleblower Protection Act 2010: A Glance at The Aspects of Legal Implications and Islamic Values Associate Professor Dr Rusniah Ahmad (Univerty Utara Malaysia)	11
--	----

Undang-Undang Jenayah Syariah dalam Kerangka Perlembagaan dan Undang-Undang di Malaysia Prof. Dr. Mohd. Nasran Mohamad, Dr. Al-Adib Samuri, Dr. Zuliza Mohd Kusrin, Anwar Fakhri Omar Dan Mohd Zamro Muda (Universiti Kebangsaan Malaysia).....	26
---	----

العقوبات الحدية في الشريعة الإسلامية ومتطلبات العصر

عبدالصمد رجب ميلاد اشميلة 39

أهمية توثيق الميثاق الغليظ وأثره على المجتمع يوسف فرج محمد حضيري 64

القانون الإسلامي المعاصري في آسيا عبد الله بن محمد بن إبراهيم الحبر 83

ISLAMIC EPISTEMOLOGY
Trend Pemikiran Islam Kontemporer : Studi Pemikiran Ijtihad Progresif
Perspektif Abdullah Saeed
Achmad. Mus'if, S.Hi., MA. (Prodi Hukum Bisnis Syariah Fakultas Ilmu-
Ilmu Keislaman Universitas Trunojoyo Madura).....89

Fatwa Dan Perkembangan Hukum Islam Di Indonesia: Perspektif
Epistemologis Dan Paradigma Hukum Positif
Alamul Huda
(Sharia Faculty UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....106

Studi Pemikiran Jasser Auda Tentang Reformasi Hukum Islam Berbasis
Maqashid Al-Syariah Dengan Pendekatan Sistem
Dr. Rosidin, M.Pd.I (Fakultas Ilmu Tarbiyah dan Keguruan (FITK)
Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang)132

Aspek Filosofis Dialektika Hukum Islam dan Hukum Nasional
Ja'far Baehaqi
(Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang)154

Justice and Jihad in Al Qur'an Hermeneutics
Erik Sabti Rahmawati
(Sharia Faculty UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....172

قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا نور فضيلة
الجامعة الإسلامية الحكومية (IAIN) تولونج أجونج 182

CONSTITUTIONAL LAW
Fiqh Korupsi: Implementasi Sinergi Hukum Agama Berasaskan Ke-Bhineka
Tunggal Ika-an
Andi Triyanto (Prodi Muamalat/Ekonomi Syariah Fakultas Agama Islam
Universitas Muhammadiyah Magelang)207

Politik Hukum Positivisasi Hukum Ekonomi Syariah Di Indonesia Pasca
Reformasi: Analisis Terbentuknya Uu No. 21 Tahun 2008 Tentang
Perbankan Syariah
Abdul Ghofur (Fakultas Syariah IAIN Walisongo Semarang)224

XIV >> INTERNATIONAL SEMINAR PROCEEDING

Pengaturan Hukum Bisnis Syariah Dalam Kompilasi Hukum Ekonomi
Syariah (Kajian Dalam Teori Perancangan Perundang-Undangan)
Jundiani, Dra., Sh., M.Hum.
(Sharia Faculty UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....251

Pembaharuan Konstitusi Pasca Amandemen Uud 1945 dalam Hal
Separation Of Power Dan Checks And Balances antara DPR, Presiden dan
Mahkamah Agung
Nur Jannani, S.H.I., M.H
(Fakultas Syariah UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....265

SYARIAH BUSSINESS LAW
Shariah Wage Principle to Create Harmonic Industrial Relationship In
Indonesia
Dian Ferricha (Faculty Of Law And Sharia In State Islamic Institute
Tulungagung)279

Perjanjian Baku Menurut Prinsip Syariah (Tinjauan Yuridis Terhadap
Praktek Pembiayaan di Perbankan Syariah)
Dwi Fidhayanti
(Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Malang)293

Sumbangsih Syafi'i Antonio Dan Adiwarman Karim Terhadap Pemikiran
Ekonomi Islam Di Indonesia
Fadh Ahmad Arifan
(Sekolah Tinggi Agama Islam Al-Yasini Pasuruan).....306

Model Pembiayaan Pendaftaran Merek Bagi Pengusaha Kecil Menengah
Dengan Melalui Akad Bai'al Istishna'
Khoirul Hidayah
(Fakultas Syariah UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....320

Pelaksanaan Pembiayaan Mudharabah Berbasis Itikad Baik (Analisis
Normatif : Uu Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Perbankan Syariah)
Risma Nur Arifah
(Fakultas Syariah UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....335

INTERNATIONAL SEMINAR PROCEEDING << XV

Principles of Justice And Balancing In Exchange Rate Determination of
Goods (Price) Islamic Perspective and Consumer Protection Law
Iffaty Nasyi'ah
(Faculty of Sharia UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....35

GENDER IN ISLAM
Integrasi Kesetaraan Gender Perspektif Sosiologi Hukum Islam Dalam
Program Pos Pemberdayaan Keluarga (Posdaya) Berbasis Masjid
Mufidah Ch (Fakultas Syariah UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....36

Women Strength In Dealing With Globalization Era
B. Prihatminingtyas and Ry Susanto (Economic Faculty University of
Tribhuwana Tunggaladewi).....37

Problem Substansi Undang-Undang Dalam Penghapusan KDRT
Jamilah, MA dan Akmal Adicahya
(Fakultas Syariah UIN Maulana Malik Ibrahim Malang).....38

CONTEMPORARY ISLAMIC LAW IN ASIA



KEYNOTE SPEAKER

Masdar Farid Mas'udi

قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا

نور فضيلة

الجامعة الإسلامية الحكومية (IAIN) تولونج أجونج

نظرية عامل الزكاة في الفقه الإسلامي لهتزل في إطار الخلاف بين العلماء. بعضهم يقولون بأن العامل لابد من أن ينصبه الإمام أو الحاكم، بينما البعض الآخر يقولون بعدم وجوب تنصيب الإمام أو الحاكم له. فمهما اختلفوا فيما يتعلق بالتنصيب من قبل الإمام أو الحاكم، فهم متفقون على تدخلهما في تنظيم الزكاة مما جعلته حكمة محمودة. وأما قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا فيعطي للمجتمع إمكانية المشاركة الفعالة في تنظيم الزكاة. فإن الحكومة والمجتمع في تنظيم الزكاة بإندونيسيا ليسا في جانب متعارض بل هما متعاونان في ترقية تأثير فعالية الخدمة في تنظيم الزكاة.

المقدمة¹

الزكاة عبادة مالية اجتماعية¹، فهي فريضة في المال لها مكانة مهمة في بناء المجتمع، وليست بمعنى العبودية المحضة لله فحسب، وإنما فرضت الزكاة على كل مسلم لتحقيق التكافل والمسؤولية على كل الظروف الاجتماعية. فالزكاة أولى الوسائل في بناء الفكر والضمان الاجتماعي بين المسلمين لتقليل الفرق بين الفريق الغني والفريق الفقير².

¹ يوسف القرضاوي. 1993. العبادات في الإسلام. بيروت: مؤسسة الرسالة. ص. 235. Didin Hafidhuddin ;
Abdul Ghofur Anshori. 2006. Hukum dan Pemberdayaan Zakat: Upaya Sinergis Wajib Zakat dan Pajak di Indonesia. Yogyakarta: Pilar Media, hlm.5
² وعبة الزحيلي. 1989. الفقه الإسلامي وأدلته. المحلد الثاني. دمشق: دار الفكر. ص. 732

في إندونيسيا، قرار تنظيم الزكاة صدر بموجب القانون رقم 38 سنة 1999 عن تنظيم الزكاة. حيث نصت في القانون المذكور مؤسستان منظمتان للزكاة، وهما مؤسسة عامل الزكاة (Badan Amil Zakat (BAZ) التي أسستها الحكومة و هيئة عامل الزكاة (Lembaga Amil Zakat (LAZ) التي أسسها المجتمع. بعد أن كانت معمولة مدة 12 سنة أصبح القانون رقم 38 سنة 1999 عن تنظيم الزكاة معدلا بالقانون رقم 23 سنة 2011 بوسيلة اجتماع متكامل من قبل جميع أعضاء مجلس النواب تاريخ 27 أكتوبر 2011. مهما كان حديث الصلاحية، فإن هذا القانون قد أبدى خلافا بين المجتمع لا سيما عند مسؤولي هيئة عامل الزكاة (Lembaga Amil Zakat (LAZ). رد الفعل الناتج هو بسبب وجود جملة من البنود في قانون تنظيم الزكاة التي تبين بعض الأمور الجديدة التي توحى قلقا لهيئة عامل الزكاة كمؤسسة تنظيم الزكاة الأهلية (غير الحكومية)، منها: مركزية تنظيم الزكاة بأيدي الحكومة، وتقليل وظيفة ودور LAZ وتجريم هيئة تنظيم الزكاة غير الشرعية.

تجريبية المواد على القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة قد أنتجت قرارا قرأه محكمة القوانين بتاريخ 31 أكتوبر 2013. بموجب قرار رقم 2012/PUU-X/86، فإن المحكمة قبلت بعض الطلبات التي قدمت على قانون تنظيم الزكاة. فسرت المحكمة ثلاث بنود من قانون تنظيم الزكاة بأن: شرطية تسجيل مؤسسة مجتمع إسلامي و كونها مؤسسة لها إذن شرعي لهيئة عامل الزكاة LAZ لابد من قراءتها أمر اختياري أو غير إلزامي. وكذلك، رقابة شرعية LAZ مفسرة برقابة داخلية أو رقابة خارجية، مع استثناء إذن الموظف المسؤول علة تنظيم الزكاة المتمثل بمجموعة من الأفراد لهم وجاهة في الدين (أي العلماء)، أو مسؤولي عمارة المساجد أو المصليات التي لا يصلها BAZ

العامل مأمورا من قبل السلطة الحاكمة حتى لا يكون صرفها من قبل المزكي وحده.

3. سيد سابق⁷، يرى أن العاملين على الزكاة هم الذين يوليهام الإمام أو نائبه، العمل على جمعها من الأغنياء، وهم الجبابة، ويدخل فيهم الحفظة لها، والرعاة للأنعام منها، والكتبة لديوانها. ويجوز أن يكون من الأغنياء. وينبغي أن تكون الأجرة بقدر الكفاية. (ص. 327-328)

4. محمد ابن صالح العثيمين⁸، يرى أن العاملين على الزكاة هم الذين لهم ولاية عليها من قبل أولى الأمر، ولهذا قال: (والعاملين عليها) ولم يقل: العاملون فيها. إشارة أن لهم نوع ولاية، وهم جباتها الذين يجبرونها من أهلها، وقسامها الذين يقسمونها في أهلها، وكتابتها ونحوهم، وهؤلاء عاملون عليها يعطون من الزكاة. وكانوا مستحقين بوصف العمالة، ومن استحق بوصف أعطي بقدر ذلك الوصف، وعليه فيعطون من الزكاة بقدر عمالتهم فيها، سواء كانوا أغنياء أم فقراء، لأنهم يأخذون الزكاة لعملهم لا لحاجتهم، وعلى هذا فيعطون ما يقتضيه العمل من الزكاة، فإن قدر أن العاملين عليها فقراء، فإنهم يعطون بالعمالة، ويعطون ما يكفيهم لمدة سنة لفقرهم. لأنهم يستحقون الزكاة بوصفين العمالة عليها والفقر، فيعطون لكل من الوصفين، ولكن إذا أعطيناهم للعمالة ولم تسد حاجتهم لمدة سنة، فنكمل لهم المؤونة لمدة سنة. (ص 332)

⁷ سيد سابق. 1983. فقه السنة. المجلد الأول. بيروت: دار الفكر. ص. 327

⁸ محمد ابن صالح العثيمين. 2003. فتاوى في أحكام الزكاة. الرياض: دار الثريا. ص. 332

LAZ. بناء على هذه المقدمة سيتكلم البحث عن نظرية عامل الزكاة في الإسلام و قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا.

ب) عامل الزكاة في الفقه الإسلامي
كلمة العامل لغة مأخوذة من (عمل) أي الشخص الذي يعمل. وفي اصطلاح الشخص الذي وظفته الحكومة (أي أولى الأمر) لتنظيم الزكاة -أيها من الناس الذين تجب عليهم الزكاة وتقسيمها على مستحقيها، وله بة كاملة من قبل الحكومة (أي أولى الأمر) لتنظيم الزكاة المذكورة³. العامل الأصناف الذين يستحقون الزكاة، ليس على صفة ضعفه المالي بل كأجرة سعيه في أخذ الزكاة وتنظيمها و تقسيمها على مستحقيها.
يرى بعض العلماء بأن العامل لابد أن ينصبه الإمام أو السلطة الحاكمة. وأقوالهم فيها كالآتي:

1. محمد رشيد رضا⁴، عند ما فسر سورة التوبة : 60⁵ قال بأن العاملين على الزكاة هم الذين نصبهم الإمام أو السلطة الحاكمة أو وكيلها للقيام بأخذ الزكاة (وَهُمُ الْجُبَابَةُ)، والقيام بحفظها (وَهُمُ الْخَزَنَةُ) ومنهم الرعاة والقائمين الإداريين . وهؤلاء لابد أن يكونوا مسلمين.
2. أحمد مصطفى المراغي⁶، يرى أن العاملين على الزكاة هم الذين أرسلهم السلطان لأخذ الزكاة وحفظها. هذا يدل على شرط كون

³ Quraish Shihab. 1999. *Membumikan Al Qur'an: Fungsi dan Peran Wahyu dalam Kehidupan Masyarakat*. Bandung: Mizan, hlm. 3

⁴ محمد رشيد رضا. 1368 هـ. تفسير ابن تيمية. المجلد العاشر. مصر: المنار. ص. 513

⁵ إنما الصدقات للفقراء والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم وفي الرقاب والغارمين وفي سبيل الله وابن السبيل فريضة من الله عليهم حكيم (التوبة: 60)

⁶ أحمد مصطفى المراغي. 1946. تفسير المراغي. مصر: الحلبي

بيد ما البعض الآخر يرون اتجاهها مخالفا في وجوب نصب العامل من قبل الإمام. وأقولهم في ذلك كالاتي :

1. أبو زهرة - حسب ما نقله قریش شهاب¹² - ، يرى أن العاملين على الزكاة هم الذين يعملون في تنظيم الزكاة وجمعها و حسابها والبحث عن مستحقيها وكذا صرفها لهم . ومع ذلك ، فأبو زهرة يؤكد بأن الأصل في الزكاة جمعها من قبل الحكومة أو نائبها . ومن جملة الوسائل التي اقترحها الهيئات الاجتماعية التي تحت رقابة الحكومة .

2. محمد جواد مغنیه¹³ ، يرى أن العاملين على الزكاة كل من يتوظف لأخذ الصدقات .

3. أبو بكر جابر الجزائري¹⁴ ، يرى أن العامل على الزكاة هو الجاني لها أو الساعي لجمعها أو القيم عليها أو الكاتب لها في ديوانها فيعطى منها أجرة عائلته ولو كان غنيا، لقوله صلعم: (لا تحل الصدقة لغني إلا لخمسة: لعامل عليها، أو رجل اشتراها بماله، أو غارم، أو غاز في سبيل الله، أو مسكين تصدق عليه منها لغني).

مهما قال بعضهم بعد موجب نصب الإمام أو الحكومة للعامل فالجميع متفقون على أن تدخلهما في تنظيم الزكاة حكمة محمودة. مطابقة لتسميته عاملا فالوظيفة الأولى له هي رعاية أموال الزكاة. فلو كان له عمل آخر غيرها فيعتبر عملا ثانيا لا يجوز أن يهمله من عمله الأساسي وهو كون عامل الزكاة.

5. عبد الكريم زيدان⁹ ، يرى أن العاملين على الزكاة هم الذين وظفهم الإمام (أمير المؤمنين) لجمع الزكاة أو زكاة الأموال الظاهرة كالأنعام والزروع والثمار. ومن جملة العمال كل من يحتاج إليه سعيه في جمع الزكاة وحفظها وجبايتها إلى الإمام كالكاتب والجامع والقاسم والحاسب والكائل والراعي والحامل .

6. يوسف القرضاوي¹⁰ ، يرى أن العاملين على الزكاة كل من ساهم في مشروع أمور الزكاة : من جامع وكاتب وحاسب وخازن وحافظ وقاسم إلى المستحقين. فالزكاة في الإسلام ليست فريضة فردية بل على الحكومة أيضا . فالحكومة يجب عليها تنظيم وتنصيب الأشخاص ليكونوا عمال الزكاة.

7. وهبة الزحيلي¹¹ ، يرى أن العاملين على الزكاة هم موظفو الحكومة الذين عليهم مسؤولية جمع الزكاة وصرفها من أربابها.

بناء على الأقوال السابقة تبين أن العامل لا بد من أن تنصبه السلطة الحاكمة . الشرط اللازم ليقال أنه عامل الزكاة هو نصب أمير المؤمنين (أولي الأمر) إياه وإعطائه السلطة له في أخذ الزكاة وصرفها ، فلجان الزكاة المتواجدة في المساجد والأشخاص الذين عيّنوا أنفسهم عمالا ليسوا عمالا شرعيين . وهذا مطابق لتعريف العامل لكونه عاملا لا بد من أن يستعمله شخص معين . وجود السلطة في أخذ الزكاة وصرفها أمر لازم للعامل لأنه يلتزم بأخذها قهرا من الذين منعوا أنفسهم بدفع الزكاة.

⁹ Abdul Karim Zaidan. 1999. *Ensiklopedi Hukum Wanita dan Keluarga*. Jilid 2. Terjemah oleh Bahrudin Fannani. Jakarta: Robbani Press, hlm. 104-105

¹⁰ يوسف القرضاوي. المرجع السابق. ص. 545

¹¹ Wahbah al Zuhaily. 2008. *Zakat: Kajian Berbagai Mazhab*. Terjemah oleh Agus Effendi dan Bahrudin Fananny. Bandung: Remaja Rosdakarya, hlm.267

¹² قریش شهاب. المرجع السابق. ص. 326

¹³ Muhammad Jawad Mughniyah. 2007. *Fiqh Lima Mazhab: Ja'fari, Hanafi, Maliki, Syafi'i, Hambali*. Terjemah oleh Masykur A. B. (et.al.). Jakarta: Lentera, hlm. 192

¹⁴ أبو بكر جابر الجزائري. 1995. منهاج المسلم. بيروت: دار الفكر. ص. 248

(أي في التسليم أو التقسيم) فلا يجوز لصاحب المال تقسيمه بنفسه.

3. الشافعية، يرون أن الأموال الباطنة فلصاحبها تقسيمها بنفسه. وأما الظاهرة فله خيار في تقسيمها بنفسه وعدمه. لكن عندما قلنا بالجواز فهل هو واجب أو ليس واجب؟ قولان.

4. الحنابلة، يرون عدم وجوب تسليم أموال الزكاة إلى الإمام أو العامل. فلو سلم صاحب الزكاة ماله للمستحق جاز وسقطت عنه الفريضة.

وإن اختلفوا في تسليم أموال الزكاة المعينة إلى الإمام أو العامل فهم متفقون في مسألتين أساسيتين، هما¹⁶:

1. من حق الإمام أن يطالب رعيته بإخراج الزكاة، سواء كانت من الأموال الظاهرة أو الباطنة، لا سيما عندما يرى حال الرعية المانع من الزكاة المفروضة عليهم من عند الله عز وجل. فالخلاف الذي دار بين العلماء في قضية تسليم الزكاة إلى الإمام إنما حاصل عند عدم مطالبة الإمام له. أما إذا طالب الإمام تسليمها له فعلى الرعية السمع والطاعة.

2. لو أهمل الإمام تنظيم أمر الزكاة ولم يطالبها فإن مسؤولية الزكاة على أربابها لم تسقط. فعليهم إخراجها بأنفسهم على مستحقها؛ لأنها عبادة وفريضة دينية قطعية. ومنشأ الخلاف هو عدم وجود نص صريح من الكتاب والسنة ينص على وجوب أو جواز أو سنية تسليم الزكاة إلى العامل.

¹⁶ نفس المرجع. ص. 752-753

ولتفرغه والإمكانية وكذا الجهود المبذولة لتنظيم الزكاة فهو يستحق نصيباً من الزكاة. أما لو كان عنده مهنة معينة كالطبيب والمدرس مدير المؤسسة والمحامي والتاج، الذي مارس كل مهنته يوماً، ثم في وقت ما يشارك في رعاية أمر الزكاة فهو لا يسمى عامل الزكاة، إلا إذا صدر أمر رسمي من الحكومة والمؤسسة الحكومة للقيام بتنظيم الزكاة حسب القرارات المعمولة. حتى لو كان محافظاً أو مسؤول المنطقة أو المديرية أو القرية عينته الحكومة لتنظيم الزكاة فلا يستحق نصيباً من الزكاة لأنه قد حصل على راتب من خزانة الدولة على حسب وظيفته.

وكذا شأن لجان الزكاة الموجودة في المساحد والمصليات لا يليق أن يقال لهم عمال الزكاة، وإنما عمال تطوعيون اجتماعيون لمساعدة المجتمع في أخذ زكاتهم وصرفها إلى مستحقيها. بناء عليه، لا يستحقون البتة نصيباً من الزكاة ولا يجوز لهم أخذ شيء من أموال الزكاة التي جمعوها، أي يحرم عليهم أخذ نصيب منها لأنهم ليسوا من المستحقين (أي ليسوا العاملين على الزكاة). اختلف العلماء فيما يتعلق بتسليم الزكوات إلى الحكومة أو الإمام أو العامل على أقوال آتية¹⁵:

1. الإمام أبو حنيفة، يفرق بين الأموال الظاهرة والأموال الباطنة، فالظاهرة لا بد أن يسلم إلى الإمام، وأما الباطنة فعلى مشيئة صاحبها.

2. المالكية، يرون أن الأصل في الزكاة أن تسلم إلى إمام عادل. وزاد القرطبي بأنه لو كان الإمام الذي يستلم مال الزكاة عادلاً

¹⁵ يوسف الفرضاي. المرجع السابق. ص. 745-747

أما القاسم -بعد النظر والبحث المتكامل- فوظيفته المراقبة وتعيين الأصناف المستحقين للزكاة وتقدير حوائجهم. ثم صرفها إلى كل المحتاجين مع النظر في قدر الزكاة المسلمة وحاجة كل مستحق. في هذا الشأن، على القاسم أن يلم بدلالات الشرع المتعلقة بوظيفته، كأن يعلم حقيقة الفقير والمسكين والعامل والمؤلفة قلوبهم والغارم في شبل الله وابن السبيل، ويعلم الشروط المطلوبة في كل مستحق، ويعلم أيضا القدر الواجب إعطاؤه لكل مستحق. وعلى قاسم الزكاة المسؤول أن يعلم الآداب المتعلقة بتقسيم الزكاة من الدعوات؛ لأنه ليس بأمر هين على المزكي والمستحق حتى يكون أداء فريضة الزكاة تاما عند الله عز وجل.

أما يوسف القرضاوي¹⁹ فقد قسم وظائف العامل على ثلاثة أقسام: 1. وظيفة الجامع وأعضائه، 2. وظيفة القاسم وأعضائه، 3. وظيفة تعيين المستحقين. بيد ما يرى وهبة الزحيلي²⁰ أن العامل هو كل من كان عاشرا وهو الآخذ للعشر من أموال الزكاة، أو كاتباً، أو قاسماً للمستحقين، أو حافظاً للأموال المجموعة، أو حاشراً وهو المسؤول عن جمع أرباب الأموال، أو عارفاً وهو المسؤول عن تخمين نصاب أموال المزكين، أو حاسباً للأنعام، أو كائناً، أو راعياً، وكل من ساهم في التنظيم غير الحاكم والقاضي والسلطة الحاكمة؛ فإنه ليس لهم أخذ مال من بيت مال الدولة.

بناء عليه، فالمراد بالعامل هو كل من ساهم وشارك في عملية تنظيم الزكاة من جمع وتقسيم وغيرهما حتى عملية تقرير المسؤولية نظراً إلى أن الشخص

¹⁹ يوسف القرضاوي. 1996. المرجع السابق. ص. 546-547.

²⁰ وهبة الزحيلي. 2008. المرجع السابق. ص. 282-283.

وبين يوسف القرضاوي الشروط المطلوبة في العامل، وهي¹⁷:

1. أن يكون مسلماً. لكن الإمام أحمد لم يشترط هذا الشرط في العامل لأن لفظ (العاملين) عام يشمل المسلم والكافر. وتطبيق هذا القول إنما يكون في العملية التي لا تشمل قراراً.
2. أن يكون مكلفاً، أي بالغاً وسليماً العقل والفكر وقابلاً للمسؤولية في رعاية شأن الأمة.
3. أن يكون لديه صدق وأمانة. هاتين الصفتين مهمتين لتعلقهما بثقة الأمة.
4. أن يكون عالماً بما يتعلق بأمر الزكاة (أحكام الزكاة). ولا يشترط هذا الشرط في جميع مسؤولي الزكاة بل على حسب وظيفة في التنظيم.

5. أن يكون قادراً على إنجاز الأعمال المطلوبة منه.

على العموم، إن وظائف عامل الزكاة تنقسم إلى قسمين: الجباية والتقسيم¹⁸. الجباية وظيفته مراقبة وتعيين المزكين وتحديد أجناس الأموال التي تجب عليهم الزكاة والنصاب الذي عليهم إخراجها. ثم أخذها وحفظها ليعطيها موظفي التقسيم. بخصوص عمل التقسيم، الحاجة الماسة على القاسم إلى الشرط الثالث وهي معرفة أحكام الزكاة كالعلم بالأموال التي تجب فيها الزكاة ونصابها وقدرها ووقت إخراجها. عملية جمع أموال الزكاة هي من أعمال عامل الزكاة في جمعها وأخذها من مكان المزكي. وعلى العامل -غير أعماله السابقة- أن يدعو للمزكي كما أرشده الله عز وجل في سورة التوبة: 103.

¹⁷ نفس المرجع. ص. 551-553.

¹⁸ فريش شهاب. 1999. المرجع السابق. ص. 328.

الذي يقوم أمام الحكومة أو السلطة في تقرير المسؤولية هو العامل. وليس هناك خلاف أساسي بين العلماء في هذا. قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا

بدءاً من سنة 1999 أصدرت الحكومة الإندونيسية بعض القوانين المتعلقة بعملية الزكاة المستخلصة فيما يلي:

1. القانون رقم 38 سنة 199 عن تنظيم الزكاة هو القرار الأول الذي نص على المؤسستين المنظميتين للزكاة ، وهما مؤسسة عاملي الزكاة BAZ التي نظمتها الحكومة وهيئة عاملي الزكاة LAZ التي نظمتها المجتمع.

2. تقرير الوزير الديني لجمهورية إندونيسيا رقم 373 سنة 2003 عن أعمال القانون رقم 38 سنة 1999 عن تنظيم الزكاة الذي يضم عناصر المؤسسة المشتملة على هياكل الهيئة والوظائف في تنظيم الزكاة سواء كانت مؤسسة عاملي الزكاة BAZ التي نظمتها الحكومة وهيئة عاملي الزكاة LAZ التي نظمتها المجتمع.

3. تقرير مدير جنرال إرشاد المجتمع الإسلامي وشؤون الحج رقم د/291 سنة 2000 عن دليل عملي في تنظيم الزكاة.

4. تقرير رئيس جمهورية إندونيسيا رقم 8 سنة 2001 عن مؤسسة عاملي الزكاة الوطنية.

5. القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة الذي يكون بديلاً عن القانون رقم 38 سنة 1999 عن تنظيم الزكاة، لعدم مناسبه بتطور احتياجات القانون الاجتماعي.

6. قرار محكمة القانون العليا رقم (86/PUU-X/2012) في قضية تجربة مواد القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة مع قانون جمهورية إندونيسيا سنة 1945.

7. قرار الحكومة رقم 14 سنة 2014 عن عملية قانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة.

فيما يتعلق بمؤسسات تنظيم الزكاة كما رتب في قانون تنظيم الزكاة سنة 1999، في قانون تنظيم الزكاة سنة 2011 يفرق بين مؤسسة تنظيم الزكاة التي نظمتها الحكومة والمؤسسة التي نظمتها المجتمع. كما نصّ هذا الكلام في المتطلبات العامة لقانون تنظيم الزكاة وهي:

1. مؤسسة عاملي الزكاة الوطنية التي تسمى بـ (BAZNAS) هي مؤسسة تعمل في تنظيم الزكاة بصفتها الوطنية،

2. هيئة عاملي الزكاة التي تسمى بـ (LAZ) هي هيئة أسسها المجتمع وظيفتها المساعدة وفي جمع وتقسيم وتنمية الزكاة.

3. قسم جباة الزكاة التي تسمى بـ (UPZ) هو عضو هيكلي تحت (BAZNAS) في المساعدة على جمع الزكاة.

عموماً، إن قانون تنظيم الزكاة سنة 2011 لم يختلف بسابقه الذي ما زال يعطي مساحة كبيرة لمؤسسة تنظيم الزكاة. ولكن، الفرق بينهما هو أن القانون الجديد لم يستخدم تسمية مؤسسة عاملي الزكاة (badan amil zakat)

للمؤسسة التي نظمتها الحكومة كما سمي بها في القانون السابق. ونص القانون الجديد قد أقر (BAZNAS) على أنها المؤسسة ذات السلطة في تنظيم الزكاة بصفتها الوطنية. إذا كان في القانون رقم 38 سنة 1999 لم يوجد أي تأكيد على سلطة تنظيم الزكاة، حيث مؤسسة عاملي الزكاة التي نظمتها

جدول الفروق بين القانون رقم 1999/38 والقانون رقم 2011/23

العناصر الفارقة	القانون رقم 1999/38	القانون رقم 2011/23
مكانة الحكومة-المجتمع	سواسية في تنظيم الزكاة	مكانة الحكومة أو مؤسسة الزكاة الحكومة (BAZNAS) أعلى

حرية المجتمع	المجتمع حر في تنظيم الزكاة	المأذون من قبل الحكومة هو الذي له حق في التنظيم
ضبط (LAZ)	في فصلين	في 13 فصلا
شروط (LAZ)	(LAZ) نظمها المجتمع	أن (LAZ) هيئة المجتمع الإسلامي
صوابط العمل	جميعها ضُبِطَتْ في قرار الوزير	بعضها ضبطت في قرار الحكومة

المصدر: مستخلص من القانون رقم 1999/38 والقانون رقم 2011/23

بناء على الجدول السابق ، أكد قانون الزكاة 2011 على هيكلية BAZNAS كمؤسسة تنظيم الزكاة الحكومية التي لها سلطة كاملة في تنظيم الزكاة بصفتها الوطنية. بجانب قضية تأكيد مكانة (BAZNAS) ، فإن قانون تنظيم الزكاة يضم بعض الشروط المتعلقة بـ (LAZ) ، وتوحي قلقاً لمسؤولي (LAZ). وتلك الأوهام المقلقة تتلخص كالآتي:

1. وقوع الضغط والتضعيف على (LAZ) كملبئٍ ذلك في الفصل 17، والفصل 18 ، والفصل 19
2. وجود إمكانية التجريم على العاملين الأهليين (أي غير الشرعيين). الفصل 38 نصَّ على أن "كل فرد يمنع عمداً أن

الحكومة وهيئة عاملي الزكاة التي أنشأها المجتمع سواسية . لكن في القانون رقم 23 سنة 2011 نصَّ على أن السلطة الكاملة في شأن تنظيم الزكاة على (BAZNAS) . أما (LAZ) فتتكيف مع (BAZNAS).

مضمون قانون تنظيم الزكاة الجديد أغلبته ما يتعلق بشأن هيكلية المؤسسة التنظيمية . هذا يفهم من العنوان لهذا القانون وهو تنظيم الزكاة ، له علاقة قوية بأمور شكلية لا تنفك عن هيكلية القائمين بها . كما ذكر في حرف د أساس مقياسي لقانون تنظيم الزكاة الجديد أن "... في السعي على ترقية العمل والنتيجة فالزكاة لا بد من تنظيمها بشكل المؤسسة الموافقة للشريعة الإسلامية" مما يشير إلى أهمية جانب هيكلية المؤسسة عند مصممي القانون المذكور.

غالبية ضبط ما يتعلق بالهيكلية تظهر في جملة من البنود التي تضبطها. من مجموع 47 فصلا فإن 32 فصلا منها تضبط ما يتعلق بالهيكلية. والمراد بهيكلية المؤسسة هنا هي: مؤسسة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) ، و (BAZNAS) في المحافظة، و (BAZNAS) في المدينة، وهيئة عاملي الزكاة (LAZ) ، وقسم جباة الزكاة (UPZ). من هذه المؤسسات الخمسة فإن مؤسسة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) قد نظمت بفصول أكثر من غيرها، بل يوجد باب خاص ينظم (BAZNAS) ، وهو الباب الثاني عن مؤسسة عاملي الزكاة الوطنية. لوضبط ما يتعلق بـ (BAZNAS) هو الأكمل يشمل التعريف، والمكانة، والخصائص، والشكل، والغُضُوبية، والفائدة، والوظيفة ، والسلطة. لو قُورِنَ بينه وبين القانون رقم 38 سنة 1999 ، فقانون تنظيم الزكاة الجديد لديه فروق أساسية كما تبين من الجدول الآتي:

تجربة بعض مواد القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة إلى محكمة الحكم العليا.

تجربة المواد التي أُجريت بيد جمعية مجتمع الزكاة الإندونيسية (Koalisi Masyarakat Zakat Indonesia (Komaz) على القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة إلى محكمة الحكم العليا قد أنتجت قراراً قرأته محكمة الحكم العليا في تاريخ 31 أكتوبر 2013. في قرارها، قبلت المحكمة بعض طلبات الرافعين ورفضت بعضها. عدلت المحكمة وفُسرت الفصول الثلاثة من قانون تنظيم الزكاة كما يلي:

أ. الفصل 18 البند (2) حرف أ و حرف ب القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة الذي نص على: "أ. مُسَجَّلَةٌ كَهَيْئَةٍ اجتماعية إسلامية تنظم أمر التربية والدعوة والاجتماعية؛ ب. كونها مؤسسة لديها إذن شرعي " يكونان معارضين لقانون جمهورية إندونيسيا الأساسية سنة 1945 ما لم يفسر لـ "مسجلة كهيئة اجتماعية إسلامية تنظم أمر التربية والدعوة الاجتماعية أو مؤسسة رسمية لها طابع حكومي، لا بد من الحصول على الإذن من الموظف المسؤول، أما جمعية الناس، أفراد علماء المسلمين أو لجان عمارة المساجد والمصليات في نادٍ ما أو محلة لا تصلها (BAZ) و (LAZ)، فيكفي الإخبار على عملية تنظيم الزكاة إلى الموظف المسؤول".

<http://m.inilah.com/read/detail/1914070/pemerintah-yakin-zakat-lebih-baik-dikelola-baznas> <http://www.dompdhuafa.org/2012/10/12/menyoal-undang-undang-zakat/> diakses tanggal 18 Januari 2014

يتصدر ليكون عاملاً للزكاة فيعمل بالجمع والتقسيم والتنظيم بدون إذن رسمي من الموظف المسؤول". والفصل 41 نص على أن "كل شخص يتعمد ويعارض الحكم ويخالف القرار كما أريد في الفصل 38 سيعاقب عليه جنائياً بالحبس على الأقل مدة سنة و/أو بالغرامة على الأكثر خمسون مليون روبية". التهديد بالعقوبة الجنائية لم يكن موجوداً في قانون تنظيم الزكاة 1999، أما في قانون تنظيم الزكاة 2011 فقد نص على أن الأفراد الذين يمارسون تنظيم الزكاة من دون إذن رسمي من الحكومة سيعاقب عليه جنائياً. تلك الفصول إذا كان بيانها وتطبيقها مبهمين، فسيؤدي إلى عدم الإنتاج ويبعد بعض إمكانيات نمو الزكاة الطبية.

إذا نُظِرَ إلى إحدى الأفكار الأولية لنشأة القانون رقم 23 سنة 2011 تعديلاً للقانون رقم 38 سنة 1999 فإنما أنشأ ليكون مخرجاً من تناقضات تنظيم هيكلية مؤسسة الزكاة في إندونيسيا ألا وهي عدم وضوح من يقوم بالإدارة، ومن يقوم بالمراقبة، ومن يقوم بالصيانة. فإذا بمضمون قانون تنظيم الزكاة 2011 لم يعط جواباً شافياً على إشكالات عدم وضوح تلك المناصب في تنظيم الزكاة في إندونيسيا. BAZNAS التي كانت في بداية أمرها أُطْلِقَتْ كَمُتَبَرِّةٍ وَمُرَاقِبَةٍ لتنظيم الزكاة فإذا هي في قانون تنظيم الزكاة 2011 ما زالت لديها سلطة التنفيذ كصائنة للزكاة. هذه القضية هي التي دفعت جمعية مجتمع الزكاة الإندونيسية (Koalisi Masyarakat Zakat Indonesia (Komaz)) لرفع دعوى²¹

²¹ <http://www.attabayyun.com/kilas-berita/651-amil-zakat-bisa-dipidana.html>
<http://news.detik.com/read/2012/09/28/115325/2042686/10/uu-bisa-jebloskan-amil-zakat-ke-penjara-komaz-gugat-ke-mk?nd771108bci>
<http://portal.mahkamahkonstitusi.go.id/webmk/index.php?page=web.Berita&id=7603#UIDsM4E8veU>
<http://www.merdeka.com/peristiwa/pemerintah-pengelolaan-zakat-harus-diatur->

نادٍ ما أو محلة لا تصلها (BAZ) و (LAZ) وقد حصل الإذ
على عملية تنظيم الزكاة إلى الموظف المسؤول".
و. كلمة "كل من" في الفصل 38 و الفصل 41 من القانون رقم
سنة 2011 عن تنظيم الزكاة ليس لديها قوة الحكم ما لم يفسر
بـ "مع استثناء جمعية الناس، أفراد علماء المسلمين أو لجان
عمارة المساجد والمصليات في نادٍ ما أو محلة لا تصلها
(BAZ) و (LAZ) وقد حصل الإخبار على عملية تنظيم الزكاة
إلى الموظف المسؤول".

في قرارها، المحكمة أقرت على كيان المؤسسة والأفراد كعامل الزكاة
قبل إطلاق القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة إلى الساحة، كان
تنظيم الزكاة أجراه المجتمع بأنفسهم، سواء على شكل هيئة اجتماعية (منها
تهتم بالدعوة أو التربية)، أو مؤسسة لها طابع الحكم، أو جمعيات (كلجان
عمارة المساجد والمصليات)، بل على يد أفراد ممن يعتبر عالما عند الناس
وذلك بجمع الزكاة وتقسيمها على مجموعة معينة أعضاؤها وشمول مساحتها
صغيرة. ونفت المحكمة أيضا على إمكانية تجريم تنظيم الزكاة على يد الجم
والأشخاص ولجان عمارة المساجد والمصليات الموجودين حاليا. الفصل
والفصل 41 يكون معمولا بهما فور تقنينها وهو تاريخ 25 نوفمبر 2011.
ما مارس عامل الزكاة غير الشرعي الذي لم يحصل على الإذن من الموظف
المسؤول ومنعه الفصل 38، فإن الحكومة لم تستطع على إيجاد هياكل مؤس
عامل الزكاة أو قسم لها التي يمكنها الوصول إلى جميع أنحاء المناطق النائية
التي كان عمال الزكاة غير الشرعيين قد مارسوه. منع عمل عمال الزكاة الذين

ب. الفصل 18 البند (2) حرف أ و حرف ب القانون رقم 23 سنة
2011 عن تنظيم الزكاة الذي نص على: "أ. مُسَجَّلَةٌ كهيئة
اجتماعية إسلامية تنظم أمر التربية والدعوة والاجتماعية؛ ب.
كونها مؤسسة لديها إذن شرعي "ليس لديها قوة الحكم ما لم
يفسر لـ "مسجلة كهيئة اجتماعية إسلامية تنظم أمر التربية
والدعوة الاجتماعية أو مؤسسة رسمية لها طابع حكمي، لا بد
من الحصول على الإذن من الموظف المسؤول، أما جمعية
الناس، أفراد علماء المسلمين أو لجان عمارة المساجد

والمصليات في نادٍ ما أو محلة لا تصلها (BAZ) و (LAZ)،
فيكفي الإخبار على عملية تنظيم الزكاة إلى الموظف المسؤول".
ج. الفصل 18 البند (2) حرف د القانون رقم 23 سنة 2011 عن
تنظيم الزكاة الذي نص على: "لها مراقبة شرعية" يكون معارضا
لقانون جمهورية إندونيسيا الأساسية سنة 1945 ما لم يفسر لـ
"مراقبة شرعية سواء كانت داخلية أو خارجية".
د. الفصل 18 البند (2) حرف د القانون رقم 23 سنة 2011 عن
تنظيم الزكاة الذي نص على: "لها مراقبة شرعية" ليس لديها قوة
الحكم ما لم يفسر لـ "مراقبة شرعية سواء كانت داخلية أو
خارجية".

ه. كلمة "كل من" في الفصل 38 و الفصل 41 من القانون رقم 23
سنة 2011 عن تنظيم الزكاة معارضة لقانون جمهورية إندونيسيا
الأساسية سنة 1945 ما لم يفسر لـ "مع استثناء جمعية الناس،
أفراد علماء المسلمين أو لجان عمارة المساجد والمصليات في

لم يحصلوا على الإذن من الموظف المسؤول قد فتح أو على الأقل أعطى فراغا من خدمة الزكاة في المجتمع ما لم تنظم (LAZ) أو (BAZNAS) في جميع أنحاء البلاد.

حتى ولو نظمت مؤسسة عاملي الزكاة في المحافظة أو أدنى منها ، ففي الواقع يوجد كثير من المناطق أو المحلات التي لم تصلها BAZNAS أو LAZ. وليس بجدير أن يجبر المزكون في منطقة ليأتوا إلى BAZNAS محافظة أو BAZNAS مدينة أو LAZ، أو قسم خدمة الزكاة ، إذا كانت المسافة أصلا بعيدة ، لتطبيق قرارا في الفصل 38 والفصل 41. بهذا النظر ، أقرت محكمة الحكم العليا على كيان عاملي الزكاة الذين قد خدموا الأمة مدة طويلة قبل إصدار القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة .

تقرير محكمة الحكم العليا السابق ، فيما بعد أصبح منهاجا في تقنين الحكومة رقم 14 سنة 2014 عن أعمال القانون رقم 23 سنة 2011 عن تنظيم الزكاة . إذا قورن بين القانون رقم 23 سنة 2011 و تقنين الحكومة رقم 14 سنة 2014 فيما يتعلق بشروط إنشاء LAZ، سيتضح الفرق كما يلي :

جدول شروط إنشاء LAZ في القانون رقم 23 سنة 2011

و تقنين الحكومة رقم 14 سنة 2014

القانون رقم 23 سنة 2011	تقنين الحكومة رقم 14 سنة 2014
أ. مسجلة كهيئة اجتماعية إسلامية تدير أمر التربية والدعوة الاجتماعية	أ. مسجلة كهيئة اجتماعية إسلامية تدير أمر التربية والدعوة الاجتماعية أو مؤسسة لها طابع حكومي
ب. كونها مؤسسة لها طابع حكومي	ب. حاصلة على التزكية من
ج. حاصلة على التزكية من	

BAZNAS	BAZNAS
ج. لديها مراقبة شرعية	د. لديها مراقبة شرعية
د. لها قدرة في الإجراءات والإدارة والمالية للممارسة أعمالها	هـ. لها قدرة في الإجراءات والإدارة والمالية للممارسة أعمالها
هـ. تطوعية لا ربحية	و. تطوعية لا ربحية
و. لها برامج في تنمية الزكاة لسعادة الأمة	ز. لها برامج في تنمية الزكاة لسعادة الأمة
ز. مستعدة للفحص الشرعي والمالي مؤقتا	ح. مستعدة للفحص الشرعي والمالي مؤقتا

المصدر: القانون رقم 23 سنة 2011 و تقنين الحكومة رقم 14 سنة 201

هناك فرق آخر سوى الفرق في شروط إنشاء LAZ، وهو ما يتعلق بتقنين الحكومة رقم 14 سنة 201 مع تقرير محكمة الحكم، ألا وهو تحديد عامل الزكاة الفردي أو الجماعي في المجتمع كما نص في الفصل 66 :

(1) عند مجموعة من الناس أو محلة لم تصلها BAZNAS أو

LAZ، عملية تنظيم الزكاة يمكن أن يمارسها جمعيات أو أفراد

أو علماء أو لجان عمارة المساجد والمصليات كعامل الزكاة .

(2) عملية تنظيم الزكاة علة يد عامل الزكاة كما أريد في البند (1)

يكون بالإخبار كتابة إلى مدير الشؤون الدينية في المديرية.

قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا قد أعطى فسحة في شروط إنشاء LAZ

التي أسسها المجتمع ، حتى يعطي الإمكانية للمجتمع في مشاركة فعالة في

تنظيم الزكاة . نظرا إلى تاريخ تنظيم الزكاة في إندونيسيا ، فإن الحكومة قد

أعطت فرصة لصحة عامل الزكاة الفردي أو الجماعي . وعليه فتتطلب الزكاة في

إندونيسيا ، وظيفة الحكومة والمجتمع ليسا في جانب متعارض بل هما متعاونان في ترقية تأثير فعالية الخدمة في تنظيم الزكاة.

الخاتمة

بناء على ما تقدم من البحث ، يستخلص منه أمور :

1. نظرية العامل في الفقه الإسلامي ما زالت في إطار الخلاف بين العلماء ، بعضهم يقولون بوجوب تنصيب الإمام السلطة الحاكمة له والبعض الآخر يقولون بعدم وجوب ذلك . ومهما اختلفوا في قضية التنصيب من قبل الإمام فهم متفقون على تدخل الإمام أو الحكومة في تنظيم الزكاة مما يجعله حكمة محمودة .
2. قرار تنظيم الزكاة في إندونيسيا يعطي الإمكانية للمجتمع على المشاركة الفعالة في تنظيم الزكاة . نظرا لتاريخ تنظيم الكة في إندونيسيا ، فالحكومة تعطي الفرصة لشرعية عامل الزكاة الفردي أو الجماعي . في شأن تنظيم الكاة في إندونيسيا ، وظيفة الحكومة والمجتمع ليسا في جانب متعارض بل هما متعاونان في ترقية تأثير فعالية الخدمة في تنظيم الزكاة.

المراجع

- أبو بكر جابر الجزائري. 1995. منهاج المسلم. بيروت: دار الفكر
- أحمد مصطفى المراغي. 1946. تفسير المراغي. مصر: الحلبي
- سيد سابق. 1983. فقه السنة. المجلد الأول. بيروت: دار الفكر
- محمد ابن صالح العثيمين. 2003 . فتاوى في أحكام الزكاة. رياض: دار الثريا
- محمد رشدي رضا. 1368 هـ. تفسير المنار. المجلد العاشر. مصر: المنار

وهبة الزحيلي. 1989. الفقه الإسلامي وأدلته. المجلد الثاني. دمشق: دار الفكر

يوسف القرضاوي. 1993. العبادة في الإسلام. بيروت: مؤسسة الرسالة

- Anshori, Abdul Ghofur. 2006. *Hukum dan Pemberdayaan Zakat: Upaya Sinergis Wajib Zakat dan Pajak di Indonesia*. Yogyakarta: Pilar Media
- Hafidhuddin, Didin. 2002, *Zakat dalam Perekonomian Modern*, Cet. 1, Jakarta: Gema Insani Press
- Mughniyah, Muhammad Jawad. 2007. *Fiqh Lima Mazhab: Ja'fari, Hanafi, Maliki, Syafi'i, Hambali*. Terjemah oleh Masykur A. B. (et.al.). Jakarta: Lentera
- Qardhawi, Yusuf. 1996. *Hukum Zakat: Studi Komparatif Mengenai Status dan Filsafat Zakat berdasarkan Qur'an dan Hadis*. Terjemah oleh: Salman Harun dkk. Bogor: Pustaka Litera AntarNusa
- Shihab, Quraish. 1999. *Membumikan Al Qur'an: Fungsi dan Peran Wahyu dalam Kehidupan Masyarakat*. Bandung: Mizan
- Zaidan, Abdul Karim. 1999. *Ensiklopedi Hukum Wanita dan Keluarga*. Jilid 2. Terjemah oleh Bahrudin Fannani. Jakarta: Robbani Press

PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

- Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat
- Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat
- Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012
- Peraturan Pemerintah Nomor 14 Tahun 2014 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat

INTERNET

- <http://www.attabayyun.com/kilas-berita/651-amil-zakat-bisa-dipidana.html>
- <http://news.detik.com/read/2012/09/28/115325/2042686/10/uu-bisa-jebloskan-amil-zakat-ke-penjara-komaz-gugat-ke-mk?nd771108bcj>
- <http://portal.mahkamahkonstitusi.go.id/webmk/index.php?page=web.Berita&id=7603#UIDsM4E8veU>
- <http://www.merdeka.com/peristiwa/pemerintah-pengelolaan-zakat-harus-diatur-negara.html>
- <http://m.inilah.com/read/detail/1914070/pemerintah-yakin-zakat-lebih-baik-dikelola-baznas>
- <http://www.dompetdhuafa.org/2012/10/12/menyoal-undang-undang-zakat/>
- diakses tanggal 18 Januari 2014