BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Akuntabilitas Badan Keswadayaan Masyarakat (BKM) dan Unit Pengelola Keuangan (UPK) merupakan cerminan kinerja untuk Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM) dalam program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) guna menanggulangi masalah kemiskinan di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung. Tingkat kemiskinan di wilayah Kabupaten/Kota merupakan fenomena yang saat ini dipandang sebagai masalah yang serius. Kemiskinan disebabkan oleh banyaknya permasalahan seperti sosial ekonomi dan politik. Kemiskinan juga ditandai dengan banyaknya warga yang menjadi pengangguran, keterbelakangan, dan ketidakberdayaan. Maka dari itu, upaya penanggulangan kemiskinan di tingkat Kabupaten/Kota merupakan masalah yang harus menjadi prioritas utama dalam pelaksanaan pembangunan nasional.[1]

Salah satu program yang saat ini sedang dikembangkan dan terus disempurnakan di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung berkaitan dengan kebijakan penanggulangan kemiskinan di tingkat Kabupaten/Kota, berbasis pada konsep pemberdayaan masyarakat yaitu program KOTAKU yang merupakan program kelanjutan dari Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM MP).

[1]BAPPENAS, 2005, "*Strategi Nasional Penanggulangan Kemiskinan (SNPK)*".

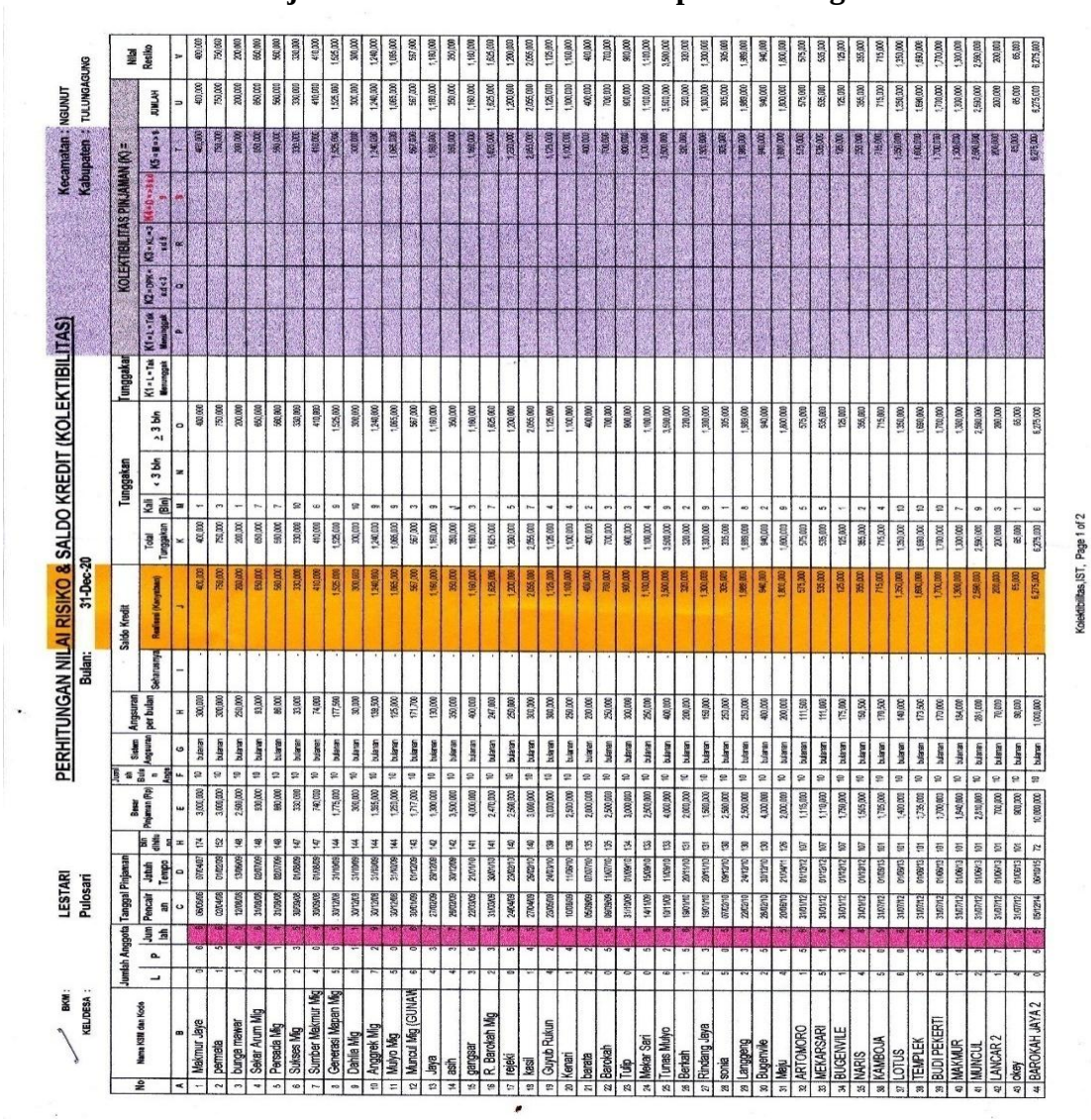
Untuk melaksanakan penanganan kumuh, maka diperlukan landasan hukum pelaksanaannya, yang tentu merujuk pada UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945, bahwa setiap warga negara berhak hidup sejahtera lahir batin, dari UUD 1945 diturunkan menjadi UU 1 Tahun 2011 tentang Perumahan dan Kawasan Permukiman. Aturan ini berlaku secara Nasional. Oleh karena itu sasaran penanganan kumuh ada di daerah sebagaimanan UU No. 23 tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah (Pemda). Maka Pemda menjadi ujung tombak dalam penanganan kumuh yang diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat, dengan meningkatkan pelayanan, pemberdayaan dan peran masyarakat.

Guna mempercepat penanganan kumuh maka diperlukan landasan/payung hukum penanganan kumuh, agar semua potensi yang ada di daerah dapat dikapitalisasi menjadi sumber daya untuk memberikan pelayanan kepada masyarakat. Sejalan dengan itu, dilaksanakan Rapat Koordinasi (Rakor) Awal Ranperda tentang Pencegahan dan Peningkatan Kualitas Perumahan Kumuh dan Permukiman Kumuh (Raperda Kumuh) di Hotel Swiss Bel Manokwari, pada Kamis, 26 Mei 2016. Acara ini diinisiasi oleh Pemda Manokwari, konsultan individu Pengembangan Kawasan Permukiman Provinsi Papua Barat, yang merupakan instrumen pengelolaan terhadap perumahan dan permukiman dalam rangka menjaga kualitas serta fungsinya, sehingga menjadi lingkungan sehat, teratur, dan layak huni. Hadir dalam acara adalah para pemangku kepentingan, seperti SKPD terkait, Satker PKP, konsultan individu, personel KOTAKU, camat, lurah, BKM serta KSM.

Kebijakan ini menjadi salah satu motor penggerak yang telah dibentuk sejak tahun 2005 dan berjalan pada tahun 2006 sebagai upaya pemerintah untuk membangun kemandirian masyarakat dan pemerintah daerah dalam menanggulangi masalah kemiskinan secara mandiri. Warga menengah kebawah yang menjadi anggota dari KSM tidak sekedar menjadi objek namun juga harus menjadi subjek dalam pelaksanaan kebijakan di program KOTAKU.

Gambar 1.1

Bukti Pinjaman KSM Tahun 2006 sampai sekarang



BKM : LESTARI
KELDESA : Pulosari

PERHITUNGAN NILAI RISIKO & SALDO KREDIT (KOLEKTIBILITAS)
Bulan: 31-Dec-20

Kecamatan : NGUNUT
Kabupaten : TULUNGAGUNG

No	Nama KSM dan Kode	Jumlah Anggota L	Jumlah Anggota P	Jumlah	Tanggal Pinjaman Pencairan	Jatuh Tempo	Bln dibiayai	Besar Pinjaman (Rp)	Lama ab Bulan Angsuran	Sisa Angsuran	Angsuran per bulan	Saldo Kredit Sekarang	Realisasi (Konyolkan)	Tunggakan Total Tunggakan	Kali (Bln)	< 3 bln	≥ 3 bln	Tunggakan K1=L+Tak Menunggak	K2=P+K+Tak Menunggak	KOLEKTIBILITAS PINJAMAN (K) = K3=K+=2 K4=0->3 kd	K5=m->5	JUMLAH	Nilai Resiko
A	B			C	D	H	E	F	G	H	I	J	K	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V
1	Makmur Jaya	3	6	9	06/06/05	07/04/07	174	3,600,000	12	bulanan	300,000	-	402,000	1		402,000					402,000	402,000	402,000
2	pamasta	1	5	6	02/04/05	01/02/06	152	3,000,000	12	bulanan	300,000	-	750,000	3		750,000					750,000	750,000	750,000
3	bunga mawar	1	4	5	12/06/05	13/06/06	148	2,500,000	10	bulanan	250,000	-	200,000	1		200,000					200,000	200,000	200,000
4	Sekar Arum Mg	2	4	6	24/06/05	02/07/06	148	930,000	10	bulanan	93,000	-	650,000	7		650,000					650,000	650,000	650,000
5	Persada Mg	3	1	4	21/09/05	02/07/06	148	890,000	13	bulanan	89,000	-	560,000	7		560,000					560,000	560,000	560,000
6	Sukses Mg	2	3	5	30/09/05	01/08/06	147	330,000	13	bulanan	33,000	-	330,000	10		330,000					330,000	330,000	330,000
7	Sumber Makmur Mg	4	0	4	30/09/05	01/08/06	147	740,000	10	bulanan	74,000	-	410,000	6		410,000					410,000	410,000	410,000
8	Generasi Mengan Mg	5	0	5	30/12/05	31/10/06	144	1,725,000	10	bulanan	172,500	-	1,525,000	9		1,525,000					1,525,000	1,525,000	1,525,000
9	Dahlia Mg	0	1	1	30/12/05	31/10/06	144	300,000	10	bulanan	30,000	-	300,000	10		300,000					300,000	300,000	300,000
10	Anggrek Mg	7	2	9	30/12/05	31/10/06	144	1,355,000	10	bulanan	135,500	-	1,240,000	9		1,240,000					1,240,000	1,240,000	1,240,000
11	Mulyo Mg	5	0	5	30/12/05	31/10/06	144	1,785,000	10	bulanan	178,500	-	1,085,000	6		1,085,000					1,085,000	1,085,000	1,085,000
12	Muncul Mg (GUNUNG	6	0	6	30/01/06	01/12/06	143	1,717,000	10	bulanan	171,700	-	597,000	3		597,000					597,000	597,000	597,000
13	Jaya	4	3	7	27/02/06	28/12/06	142	1,300,000	10	bulanan	130,000	-	1,180,000	9		1,180,000					1,180,000	1,180,000	1,180,000
14	asih	4	3	7	28/02/06	30/12/06	142	3,500,000	10	bulanan	350,000	-	350,000	1		350,000					350,000	350,000	350,000
15	gangsar	3	6	9	22/03/06	21/01/10	141	4,000,000	10	bulanan	400,000	-	1,160,000	3		1,160,000					1,160,000	1,160,000	1,160,000
16	R. Barokah Mg	2	3	5	31/03/06	30/01/10	141	2,470,000	10	bulanan	247,000	-	1,625,000	7		1,625,000					1,625,000	1,625,000	1,625,000
17	rejeki	6	5	11	24/04/06	23/02/10	140	2,500,000	10	bulanan	250,000	-	1,200,000	5		1,200,000					1,200,000	1,200,000	1,200,000
18	kasil	1	4	5	27/04/06	26/02/10	140	3,000,000	10	bulanan	300,000	-	2,055,000	7		2,055,000					2,055,000	2,055,000	2,055,000
19	Guyub Rukun	4	2	6	25/05/06	24/01/10	139	3,000,000	10	bulanan	300,000	-	1,125,000	4		1,125,000					1,125,000	1,125,000	1,125,000
20	Kenari	1	4	5	10/06/06	11/06/10	138	2,500,000	10	bulanan	250,000	-	1,100,000	4		1,100,000					1,100,000	1,100,000	1,100,000
21	baratta	2	2	4	06/06/06	07/02/10	135	2,000,000	10	bulanan	200,000	-	400,000	2		400,000					400,000	400,000	400,000
22	Barokah	0	5	5	06/06/06	11/07/10	135	2,500,000	10	bulanan	250,000	-	700,000	3		700,000					700,000	700,000	700,000
23	Tulip	0	4	4	31/10/06	01/06/12	134	3,000,000	10	bulanan	300,000	-	900,000	3		900,000					900,000	900,000	900,000
24	Mekar Sari	0	5	5	14/11/06	15/06/10	133	2,500,000	10	bulanan	250,000	-	1,100,000	4		1,100,000					1,100,000	1,100,000	1,100,000
25	Tunas Mulyo	6	2	8	10/11/06	11/06/10	133	4,000,000	10	bulanan	400,000	-	3,500,000	9		3,500,000					3,500,000	3,500,000	3,500,000
26	Berlian	1	5	6	18/01/07	20/11/10	131	2,000,000	10	bulanan	200,000	-	320,000	2		320,000					320,000	320,000	320,000
27	Rindang Jaya	6	3	9	15/01/07	29/11/10	131	1,500,000	10	bulanan	150,000	-	1,300,000	9		1,300,000					1,300,000	1,300,000	1,300,000
28	sonia	5	0	5	07/02/07	08/12/10	130	2,500,000	10	bulanan	253,000	-	355,000	1		355,000					355,000	355,000	355,000
29	Langgeng	2	3	5	22/02/07	24/12/10	130	2,500,000	10	bulanan	253,000	-	1,980,000	8		1,980,000					1,980,000	1,980,000	1,980,000
30	Bugenvile	2	5	7	26/02/07	30/12/10	130	4,000,000	10	bulanan	400,000	-	940,000	2		940,000					940,000	940,000	940,000
31	Maju	4	1	5	26/06/07	25/04/11	126	2,000,000	10	bulanan	200,000	-	1,800,000	9		1,800,000					1,800,000	1,800,000	1,800,000
32	ARTOMORO	1	5	6	31/01/12	01/12/12	107	1,115,000	10	bulanan	111,500	-	575,000	5		575,000					575,000	575,000	575,000
33	MEKARSARI	5	1	6	31/01/12	01/12/12	107	1,110,000	10	bulanan	111,000	-	555,000	5		555,000					555,000	555,000	555,000
34	BUGENVILE	1	3	4	31/01/12	01/12/12	107	1,750,000	10	bulanan	175,000	-	125,000	1		125,000					125,000	125,000	125,000
35	NARIS	4	2	6	31/01/12	01/12/12	107	1,505,000	10	bulanan	150,500	-	355,000	2		355,000					355,000	355,000	355,000
36	KAMBOJA	5	0	5	31/01/12	01/10/12	101	1,705,000	10	bulanan	170,500	-	715,000	4		715,000					715,000	715,000	715,000
37	LOTUS	6	0	6	31/01/12	01/09/12	101	1,400,000	10	bulanan	140,000	-	1,250,000	10		1,250,000					1,250,000	1,250,000	1,250,000
38	TEMPLEK	3	2	5	31/01/12	01/09/12	101	1,730,000	10	bulanan	173,000	-	1,680,000	10		1,680,000					1,680,000	1,680,000	1,680,000
39	BUDI PERERTI	6	0	6	31/01/12	01/09/12	101	1,700,000	10	bulanan	170,000	-	1,700,000	10		1,700,000					1,700,000	1,700,000	1,700,000
40	MAKMUR	1	4	5	15/07/12	01/06/13	101	1,945,000	10	bulanan	194,000	-	1,300,000	7		1,300,000					1,300,000	1,300,000	1,300,000
41	MUNCUL	2	3	5	31/07/12	01/06/13	101	2,510,000	10	bulanan	251,000	-	2,580,000	9		2,580,000					2,580,000	2,580,000	2,580,000
42	LANGAR 2	1	7	8	31/07/12	01/06/13	101	700,000	10	bulanan	70,000	-	200,000	3		200,000					200,000	200,000	200,000
43	okey	4	1	5	31/07/12	01/05/13	101	900,000	10	bulanan	90,000	-	85,000	1		85,000					85,000	85,000	85,000
44	BAROKAH JAYA 2	0	5	5	15/12/14	06/09/15	72	10,000,000	10	bulanan	1,000,000	-	6,275,000	6		6,275,000					6,275,000	6,275,000	6,275,000

Kolektibilitas,IST, Page 1 of 2

BKM : LESTARI

KEL/DESA : Pulosari

PERHITUNGAN NILAI RISIKO & SALDO KREDIT (KOLEKTIBILITAS)

Bulan: 31-Dec-20

Kecamatan : NGUNUT

Kabupaten : TULUNGAGUNG

No	Name KSM dan Kode	Jumlah Anggota			Tanggal Pinjaman		Bln dihitung	Besar Pinjaman (Rp)	Jumlah Bulan Angs	Sistem Angsuran	Angsuran per bulan	Saldo Kredit		Tunggakan				Tunggakan	KOLEKTIBILITAS PINJAMAN (K) =						Nilai Resiko
		L	P	Jumlah	Pencairan	Jatuh Tempo						Seharusnya	Realisasi (Kenyataan)	Total Tunggakan	Kali (Bln)	< 3 bln	≥ 3 bln	K1 = L = Tak Menunggak	K1 = L = Tak Menunggak	K2 = DPK = s.d < 3	K3 = KL = 3 s.d 6	K4 = D => 6 s.d 9	K5 = M => 9	JUMLAH	
A	B				C	D	H	E	F	G	H	I	J	K	M	N	O		P	Q	R	S	T	U	V
45	Barokah jaya 1	0	5	5	05/11/15	05/09/16	61	10,000,000	10	bulanan	1,000,000	-	5,500,000	5,500,000	6		5,500,000						5,500,000	5,500,000	5,500,000
46	kartini	0	5	5	10/11/15	10/09/16	61	7,500,000	10	bulanan	750,000	-	5,250,000	5,250,000	7		5,250,000						5,250,000	5,250,000	5,250,000
60	MELATI	0	4	4	22/09/19	22/07/20	15	7,500,000	10	bulanan	750,000	(3,750,000)	-	3,750,000	5						-			-	-
61	DIPONEGORO	1	3	4	12/10/19	12/08/20	14	6,000,000	10	bulanan	600,000	(2,400,000)	-	2,400,000	4						-			-	-
62	MAJU TERUS	1	4	5	24/11/19	24/09/20	13	6,000,000	10	bulanan	600,000	(1,800,000)	-	1,800,000	3						-			-	-
63	LANCAR JAYA	1	4	5	27/04/20	24/09/20	8	6,500,000	10	bulanan	650,000	1,300,000	3,205,000	1,905,000	3	1,905,000				3,205,000				3,205,000	16,025
64	IMAM BONJOL	1	4	5	25/05/20	24/09/20	7	6,500,000	10	bulanan	650,000	1,950,000	2,795,000	845,000	1	845,000				2,795,000				2,795,000	13,975
65	SUMBER REJEKI	1	4	5	25/05/20	24/09/20	7	3,500,000	10	bulanan	350,000	1,050,000	1,902,500	852,500	2	852,500				1,902,500				1,902,500	9,513
66	MAJU TERUS	1	4	5	22/08/20	24/09/20	4	6,000,000	10	bulanan	600,000	3,800,000	4,900,000	1,300,000	2	1,300,000				4,900,000				4,900,000	24,500
	DIPONEGORO	1	4	5	19/09/20	24/09/20	3	4,500,000	10	bulanan	450,000	3,150,000	4,050,000	900,000	2	900,000				4,050,000				4,050,000	20,250
	MELATI	1	4	5	19/09/20	24/09/20	3	4,500,000	10	bulanan	450,000	3,150,000	4,050,000	900,000	2	900,000				4,050,000				4,050,000	20,250
	JUMLAH	124	169	263				297,837,000	680	-	29,783,700	(11,000,000)	80,153,500	73,903,500	274	6,702,500	59,251,000	-	-	20,902,500	-	-	59,251,000	80,153,500	59,251,000
																			-	194,513	-	-	59,251,000	59,355,513	

34 97

Rp 90,276,000.00

Rp (10,122,500.00)

Rp 5,850,000.00

Nilai harus sama, dan Nilai ini juga harus sama dengan Pinjaman atau Piutang di Neraca

Catatan

Kolektibilitas 1 = K1 (Lancar = L) ; Tidak mempunyai tunggakan, Risiko 0,5% dari saldo kredit

Kolektibilitas 2 = K2 (Perlu Perhatian = Dalam Perhatian Khusus = DPK) ; Menunggak < 3 kali (bulan) angsuran, Risiko 0,5% dari saldo kredit

Kolektibilitas 3 = K3 (Kurang Lancar KL) ; Menunggak 3 kali (bulan) sd 6 kali (bulan) angsuran, Risiko 10% dari saldo kredit

Kolektibilitas 4 = K4 (Diragukan = D) ; Menunggak > 6 kali (bulan) sd 9 kali (bulan) angsuran, Risiko 50% dari saldo kredit

Kolektibilitas 5 = K5 (Macet = M) ; Apabila peminjam menunggak > 9 Risikonya 100% dari saldo kredit

Nilai Risiko Kredit = Rp 59,355,513

Tingkat Per Tingkat Pengembalian atau RR (Repayment Rate) :

= (So. Pinjaman - Tunggakan ≥ 3 bln atau kali) : Saldo Pinjaman (realisas

= 20,902,500 : 80,153,500

= 26.1 %

Tingkat Tunggakan atau NPL (Non Performing Loan):

= (Tunggakan ≥ 3 bln atau kali) : Saldo Pinjaman (realisas

= 59,251,000 : 80,153,500

= 74 %

(Sumber: data yang diolah dari wawancara)

Penanggulangan kemiskinan dilakukan dengan memberdayakan masyarakat melalui tiga jenis kegiatan pokok yang disebut dengan Tridaya, yaitu:

1. Perbaikan infrastruktur (lingkungan)

   Perbaikan infrastruktur (lingkungan) dalam Tridaya merupakan perbaikan dalam ranah lingkungan, seperti perbaikan jalan yang rusak, pembuatan saluran pembuangan air (got) dan irigasi melalui Unit Pengelola Lingkungan (UPL) dalam Badan Keswadayaan Masyaakat (BKM).

2. Bantuan sosial

   Bantuan sosial dalam Tridaya merupakan bantuan yang ditujukan kepada warga masyarakat kurang mampu yang terdaftar dalam pemetaan swadaya di kelurahan setempat. Bantuan ini seperti kegiatan bedah rumah, pembagian sembako dan pembagian hewan ternak (kambing) melalui Unit Pengelola Sosial (UPS) dalam BKM.

3. Bantuan ekonomi

   Bantuan ekonomi dalam Tridaya merupakan bantuan dalam bentuk pinjaman dana bergulir kepada masyarakat yang terdaftar dalam pemetaan swadaya dan telah membentuk Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM) sebagai modal usaha untuk memperbaiki masalah perekonomiannya melalui Unit

Pengelola Keuangan (UPK) dalam BKM.[2]

Tujuan utama program KOTAKU adalah sebagai program pengentasan kemiskinan di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung, dalam pelaksanaan kegiatan pinjaman dana bergulir program KOTAKU bertujuan untuk menyediakan akses layanan keuangan kepada rumah tangga miskin dengan pinjaman mikro berbasis pasar dengan kegiatan yang menghasilkan pendapatan guna memperbaiki kondisi ekonomi mereka dan kegiatan yang mendukung tumbuhnya ekonomi serta usaha mikro. Di samping itu, program ini juga memberikan pembelajaran terhadap warga kurang mampu dalam hal mengelola pinjaman dan menggunakannya secara tepat.

Program ini sangat strategis karena menyediakan landasan kemandirian terhadap masyarakat berupa institusi masyarakat yang mengakar dan menguat bagi perkembangan modal sosial masyarakat di masa mendatang, serta menyediakan pondasi kemitraan masyarakat dengan pemerintah daerah dan kelompok peduli setempat. Kelembagaan masyarakat yang mengakar telah dibentuk sebagai suatu wadah yang sering disebut dengan BKM yang telah terbentuk melalui kesadaran masyarakat guna menggali kembali nilai-nilai kemasyarakatan sebagai pondasi modal sosial kehidupan masyarakat.

---

[2]Muhammad Abdul Roziq Asrori, Bona Ventura NG, dan Praptining Sukrowati, 2018, "*Building Collective of Self-Help on the Empowerment of PNPM-MP Participatory-Based*", Jurnal of Education and Social Policy, Vol. 5, No. 4, Desember, hlm. 67.

Mengenai distribusi atau pencairan dana pinjaman bergulir pada program KOTAKU ini, dapat dilihat berdasarkan petunjuk pelaksanaan dan petunjuk teknis dimana dana bergulir program KOTAKU diperoleh langsung dari pemerintah pusat (pinjaman dari World Bank) yang diturunkan kepada pengelola keuangan program KOTAKU yakni UPK di Desa Pulosari melalui BKM. Selain itu, pinjaman dana bergulir program KOTAKU juga ditunjang dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).

Dalam konteks ini pinjaman dana bergulir perlu dilakukan Monitoring dan Evaluasi (MONEV) oleh UPK dan BKM dalam rangka melihat pemanfaatan dana bergulir ditingkat masyarakat Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung yang mana pemanfaat itu adalah Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM). Selain itu, monitoring dan evaluasi juga dilakukan dalam rangka melihat kejelasan terhadap usaha yang dilakukan oleh KSM pada saat memanfaatkan dana pinjaman untuk memperbaiki masalah perekonomiannya. Ketika pinjaman dana bergulir tersebut sudah tepat sasaran untuk pelaksanaan usaha, maka UPK dan BKM memantau dari aspek lainnya yaitu sejauh mana usaha yang sudah dilakukan oleh KSM mencapai keberhasilan dan bisa dikembangkan sehingga KSM bisa sejahtera dalam penanggulangan kemiskinan.[3]

Peneliti tertarik untuk meneliti program KOTAKU di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung dikarenakan ada beberapa hal

---

[3]Kristiniati, Rahayu dan Ilmi Usrotin Choiriyah, 2014, "*Partisipasi Msyarakat dalam Pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (PNPM-MP) di Desa Bligo Kabupaten Sidoarjo"*, Jurnal JKMP, Vol. 2, No. 2, hlm. 7.

yang menjadi permasalahan dalam kegiatan pinjaman dana bergulir. Namun kompetensi pengurus dalam pelaporan keuangan secara umum bukan dilatarbelakangi akuntansi, tertunggaknya pembayaran angsuran pinjaman, sehingga mengakibatkan kemacetan pada pengelolaan keuangan dan sejauh ini sebagian besar pengurus hanya memahami kosep-konsep akuntansi dasar.

Dari pemaparan di atas, ada beberapa hal yang perlu dikoreksi dan ditindaklanjuti, yaitu: Pertama, BKM perlu melakukan sosialisasi secara kontinyu kepada seluruh KSM pengguna dana bergulir. Terutama berkaitan dengan prasyarat, prosedur, dan peruntukan dana. Sosialisasi secara terus menerus perlu digiatkan untuk terus mengingatkan masyarakat atau anggota KSM pengguna dana bergulir sehingga mereka mampu mengingat dengan baik peruntukan dan tanggung jawab untuk mengembalikan dana. Kedua, perlunya insentif bagi UPK atau pengurus, sehingga mereka tidak meletakkan tugas dan peran di BKM sebagai prioritas terakhir. Oleh sebab itu peneliti akan mengulasnya dalam bentuk tulisan dengan judul "Akuntabilitas Pinjaman Dana Bergulir dalam Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung".

B. Rumusan Masalah

1. Bagaimana penerapan pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung?
2. Bagaimana akuntabilitas pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung?
3. Bagaimana pengembangan pinjaman dana bergulir dalam program

KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung?

4. Apa saja kendala dalam menjalankan pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung?
5. Bagaimana solusi yang tepat untuk mengatasi kendala pada pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung?

C. Tujuan Penelitian

1. Untuk mengetahui penerapan pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
2. Untuk mengetahui akuntabilitas dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
3. Untuk mengetahui pengembangan pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
4. Untuk mengetahui kendala apa saja yang ada pada pinjaman dana bergulir program KOTAKU di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung
5. Untuk mengetahui solusi dari kendala yang ada pada pinjaman dana bergulir dalam program KOTAKU di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.

D. Batasan Masalah

1. Penerapan pinjaman dana bergulir program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
2. Akuntabilitas pinjaman dana bergulir program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
3. Pengembangan pinjaman dana bergulir program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
4. Kendala pada pinjaman dana bergulir program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.
5. Solusi pada kelemagan pinjaman dana bergulir program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.

E. Manfaat Penelitian

a. Kegunaan Teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat menambah khasanah pengetahuan tentang pentingnya program KOTAKU terhadap masa depan Desa disetiap Kota/Kabupaten dan menjamin terkendalinya kualitas program, serta tercapainya daya guna dan hasil guna pengelolaan keuangan dalam implementasi program.

b. Keguaan Praktis

1. Bagi Peneliti

Sebagai ajang pelatihan, pengembangan dalam bidang yang diteliti serta sebagai sarana untuk melengkapi pengetahuan teoritis yang didapatkan pada saat perkuliahan menjadi praktis

dilapangan.

2. Bagi Institusi

Bagi Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung, penelitian ini diharapkan bisa menjadi sarana untuk kajian bahan pertimbangan serta evaluasi dalam menentukan kebijakan, khususnya dalam bidang yang diteliti yaitu Akuntabilitas Pinjaman Dana Bergulir dalam Program KOTAKU Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.

F. Penegasan Istilah

1 Definisi Konseptual

a. Akuntansi Pemerintah

Suatu aktivitas pemberian jasa untuk menyediakan informasi keuangan pemerintah berdasarkan proses pencatatan, pengklarifikasian, pengikhtisaran suatu transaksi keuangan pemerintah, serta penafsiran atas informasi keuangan dan tunduk pada Standar Akuntansi keuangan Pemerintah (SAP).[4]

Pada umumnya tujuan akuntansi pemerintah adalah menyajikan informasi bagi para pengambil keputusan tentang kejadian-kejadian ekonomi yang penting dan mendasar serta membantu mempersiapkan informasi tentang bagaimana cara

[4]Abdul Halim dan Kusufi Syam Muhammad, *Akuntansi Sektor Publik Akuntansi Keuangan Daerah SAP Berbasis Akrual*, (Yogyakarta: Salemba Empat, 2011), hlm. 35.

mereka mengalokasikan sumber-sumber yang serba terbatas seperti modal, tenaga kerja, tanah, dan bahan baku guna mencapai tujuan yang diinginkan oleh pemerintah.[5]

b. Akuntabilitas

Sebuah konsep etika yang dekat dengan administrasi publik yang mempunyai arti pertanggungjelasan dalam ilmu akuntansi. Suatu organisasi dikatakan akuntabel jika memiliki kemampuan untuk menjelaskan kondisi yang dialami termasuk di dalamnya keputusan yang diambil dan berbagai aktivitas yang dilakukan.[6]

c. Pinjaman Dana Bergulir

Secara umum, pinjaman dana bergulir merupakan pinjaman dalam program PNPM MP yang sekarang berubah nama menjadi program KOTAKU, yang diberikan kepada masyarakat miskin melalui KSM guna menambah penghasilan ekonomi serta kesejahteraan masyarakat.

d. Program KOTAKU

Peristiwa dan bekerja dengan kegiatan yang timbul setelah pedoman disahkannya kebijakan Negara, yang meliputi upaya untuk mengelola serta konsekuensi pada masyarakat.[7]

---

[5]Riyanto dan Puji Agus, *Akuntansi Pemerintah Daerah Berbasis Akrual*, (Yogyakarta: Pustaka Belajar, 2015), hlm. 9.

[6]*Ibid*., hlm. 1.

[7]Maulidyah, Rully Hikmatul, 2014, "*Efektivitas Pinjaman Dana Bergulir PNPM (Program*

2 Definisi Operasional

Pinjaman dana bergulir menurut konteks KOTAKU adalah suatu kegiatan yang dilakukan oleh BKM melalui UPK untuk memberikan modal kepada warga kurang mampu melalui mekanisme kelompok dan dikembalikan dengan cara angsuran. Kegiatan pinjaman dana bergulir ini diberikan kepada warga kurang mampu untuk menghasilkan pendapatan dan biasanya tidak memiliki akses pinjaman lainnya, sehingga dapat mendukung tumbuhnya ekonomi dan usaha mikro. Tujuan kegiatan pinjaman dana bergulir ini adalah menyediakan akses layanan keuangan kepada rumah tangga kurang mampu dengan pinjaman mikro berbasis pasar dengan kegiatan yang menghasilkan pendapatan. Selain berguna untuk memperbaiki kondisi perekonomian, kegiatan ini juga bertujuan untuk mengajarkan mereka dalam hal mengelola pinjaman dengan baik dan menggunakannya secara benar.[8]

G. Sistematika Penulisan

BAB I : PENDAHULUAN

Merupakan bagian pendahuluan yang terdiri dari latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, batasan masalah, dan manfaat penelitian.

Nasional Pemberdayaan Masyarakat) Mandiri Perkotaan terhadap Masyarakat Kurang Mampu", Jurnal Ilmiah, hlm. 5.

[8]Bakar, Armen Effendi, dalam http://kotaku.pu.go.id:8081/wartaarsipdetil.asp?mid=711&catid=28#, diakses tanggal 30 Desember 2020, pukul 11.30 WIB.

BAB II` : KAJIAN PUSTAKA

Menjelaskan beberapa materi pokok yang berkaitan dengan tinjauan teoritis mengenai pinjaman dana bergulir program KOTAKU, penelitian terdahulu, dan kerangka berfikir.

BAB III : METODE PENELITIAN

Bab ini terdiri dari: 1) jenis dan pendekatan penelitian, 2) lokasi penelitian, 3) kehadiran peneliti, 4) data dan sumber data, 5) teknik pengumpulan data, 6) teknik analisis data, 7) pengecekan keabsahan temuan, 8) tahap-tahap penelitian.

BAB IV : HASIL PENELITIAN

Merupakan bagian yang berisi tentang materi-materi terkait dengan topik permasalahan yang diambil dari beberapa sumber tertulis yang digunakan sebagai acuan data dalam paparan data dan temuan penelitian.

BAB V : PEMBAHASAN

Pembahasan mengenai Akuntabilitas Pinjaman Dana Bergulir dalam Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Desa Pulosari Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung.

BAB VI : PENUTUP

Bab ini berisi kesimpulan dan saran.