

ABSTRAK

AMALIA DWI ARYANTI, 12103173049, Mekanisme Pengawasan Pemilihan Kepala Daerah Pada Tahap Kampanye di Masa Pandemi Covid 19 Ditinjau dari Hukum Positif dan *Fiqih Siyasah Dusturiyah* (Studi Kasus Bawaslu Kabupaten Trenggalek), Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, IAIN Tulungagung, 2021, Pembimbing: Dr. H. M. Darin Arif Mua'llifin, SH., M.Hum.

Kata Kunci: *Pengawasan, Pemilihan Kepala Daerah, Kampanye*

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pelaksanaan pemilihan kepala daerah di Kabupaten Trenggalek pada tahun 2020 yang dilaksanakan di masa pandemi Covid-19. Badan Pengawas Pemilu Kabupaten Trenggalek melaksanakan tugasnya sebagai badan pengawas proses tahapan Pemilihan Kepala Daerah seperti pengawasan pada tahap kampanye. Dalam mekanisme pelaksanaan pengawasan tahap kampanye Bawaslu Kabupaten Trenggalek telah menemukan adanya beberapa pelanggaran, yaitu pada pelanggaran administrasi tahap kampanye seperti pelanggaran Alat Peraga Kampanye (APK) yang tidak sesuai pedoman yang telah ditetapkan dan pelanggaran pada protokol kesehatan sebanyak 51 buah yang diantaranya yaitu tidak menggunakan masker, serta tidak menjaga jarak.

Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah: 1) Bagaimana mekanisme pengawasan pemilihan kepala daerah pada tahap kampanye di masa pandemi covid-19 di Kabupaten Trenggalek. 2) Bagaimana mekanisme pengawasan pemilihan kepala daerah pada tahap kampanye di masa pandemi covid-19 di Kabupaten Trenggalek ditinjau dari Peraturan Bawaslu Nomor 4 Tahun 2020. 3) Bagaimana mekanisme pengawasan pemilihan kepala daerah pada tahap kampanye di masa pandemi covid-19 di Kabupaten Trenggalek menurut *fiqih siyasah dusturiyah*. Adapun yang menjadi tujuan dalam penelitian ini adalah : 1) Untuk menganalisis mekanisme pengawasan pemilihan kepala daerah pada tahap kampanye di masa pandemi covid-19 di Kabupaten Trenggalek. 2) Untuk menganalisis mekanisme pengawasan pemilihan kepala daerah pada tahap kampanye di masa pandemi covid-19 di Kabupaten Trenggalek ditinjau dari Peraturan Bawaslu Nomor 4 Tahun 2020. 3) Untuk menganalisis mekanisme pengawasan pemilihan kepala daerah di masa pandemi covid-19 di Kabupaten Trenggalek yang ditinjau dari *fiqih siyasah dusturiyah*.

Jenis penelitian yang digunakan peneliti adalah penelitian lapangan (*field research*) dan pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, pengamatan/observasi, dokumentasi. Pada teknik analisis data, penulis menggunakan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan simpulan/verifikasi. Sedangkan pengecekan keabsahan data, penulis menggunakan uji *credibility, transferability, dependability, dan confirmability*.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) Mekanisme pengawasan Pemilihan Kepala Daerah pada tahap kampanye di masa pandemi covid-19 adalah dengan menerapkan pengawasan partisipatif yaitu melibatkan masyarakat untuk ikut serta dalam mengawasi pelaksanaan pemilihan kepala daerah. Masyarakat ikut dalam mengawasi dan melaporkan apabila terjadi pelanggaran dalam pelaksanaan pemilihan Kepala Daerah. Bawaslu Kabupaten Trenggalek melaksanakan pengawasan dengan melakukan penghimbau kepada peserta kampanye serta melakukan koordinasi dan konsolidasi dalam pelaksanaan tahap kampanye Bawaslu Kabupaten Trenggalek dengan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Trenggalek. Bawaslu menemukan adanya beberapa pelanggaran administratif dan pelanggaran pada protokol kesehatan, yaitu pada pelanggaran administrasi terdapat tiga pelanggaran dan pada protokol kesehatan sebanyak 51 (lima puluh satu) buah. Bawaslu Kabupaten Trenggalek menangani pelanggaran tersebut dengan memberikan surat tertulis untuk dikirimkan kepada Panwaslu se Kecamatan Trenggalek untuk menindaklanjuti pelanggaran tersebut. 2) Mekanisme pengawasan Pemilihan Kepala Daerah di masa pandemi covid-19 berdasarkan Peraturan Bawaslu Nomor 4 Tahun 2020 Tentang Pengawasan, Penanganan Pelanggaran, dan Penyelesaian Sengketa Pemilihan Gubernur, Bupati dan Walikota Serentak Lanjutan dalam Kondisi Bencana Non Alam Coronavirus Disease 2019 adalah pada tahap kampanye dengan melakukan tatap muka pertemuan terbatas dengan tetap menerapkan protokol kesehatan covid-19 yaitu memakai masker, menjaga jarak aman satu meter, mencuci tangan atau memakai *hand sanitizer* ketika kegiatan kampanye. 3) Mekanisme pengawasan Pemilihan Kepala Daerah di masa pandemi covid-19 ditinjau dari *fiqih siyasah dusturiyah* adalah memiliki fungsi dan tujuan yang sama dengan *Wilayah Al hisbah* yaitu menyuruh masyarakat untuk berbuat *amal ma'ruf nahi munkar*. Pengawasan pelanggaran khususnya pelanggaran pada tahap kampanye dan pengawasan protokol kesehatan serta proses penanganannya oleh Bawaslu Kabupaten Trenggalek sesuai dengan Kaidah *Fiqih* yang berbunyi bahwa segala keputusan pemimpin itu harus berorientasi pada kemaslahatan rakyatnya

ABSTRACT

AMALIA DWI ARYANTI, 12103173049, Regional Head Election Supervision Mechanism at the Campaign Stage in the Covid 19 Pandemic Period Reviewed from Positive Law and *Fiqh Siyasah Dusturiyah* (Case Study Bawaslu Trenggalek Regency), Department of State Law, Faculty of Sharia and Legal Sciences, IAIN Tulungagung, 2021, Supervisor: Dr. H.M. Darin Arif Mua'llifin, SH., M.Hum.

Keywords: *Surveillance, Regional Head Elections, Campaigns*

This research was motivated by the implementation of regional head elections in Trenggalek Regency in 2020 which were carried out during the Covid-19 pandemic. The Election Supervisory Board of Trenggalek Regency carries out its duties as a supervisory body for the regional head election process such as supervision at the Campaign Stage. In the mechanism of the implementation of the supervision of the Bawaslu Campaign Stage, Trenggalek Regency has found several violations. Namely in violations of the administration of the campaign stage such as violations of Campaign Props (APK) that do not comply with established guidelines and violations of health protocols as many as 51 pieces, including not using masks, and not maintaining distance.

The formulation of the problems in this thesis is: 1) How the mechanism of supervision of regional head elections at the campaign stage in the covid-19 pandemic in Trenggalek Regency. 2) How the mechanism of supervision of regional head elections at the campaign stage during the covid-19 pandemic in Trenggalek Regency is reviewed from Bawaslu Regulation No. 4 of 2020. 3) How the mechanism of supervision of regional head elections at the campaign stage during the covid-19 pandemic in Trenggalek Regency according to *fiqh siyasah dusturiyah*. The purpose of this study is: 1) To analyze the mechanism of supervision of regional head elections at the campaign stage during the covid-19 pandemic in Trenggalek Regency. 2) To analyze the mechanism of supervision of regional head elections at the campaign stage during the covid-19 pandemic in Trenggalek Regency reviewed from Bawaslu Regulation No. 4 of 2020. 3) To analyze the mechanism of supervision of regional head elections during the covid-19 pandemic in Trenggalek Regency. which is reviewed from *fiqh siyasah dusturiyah*.

The type of research used by researchers is field research (field research) and the research approach used is a qualitative approach. The data collection techniques used in this study are interviews, observations/ observations, documentation. In data analysis techniques, the author uses data collection, data reduction, data presentation, and conclusion/ verification. While checking the

validity of data, the author uses tests of credibility, transferability, dependability, and confirmability.

The results of this study show that: 1) The mechanism of supervision of regional head elections at the campaign stage in the covid-19 pandemic is to implement participatory supervision that involves the community to participate in supervising the implementation of regional head elections. The community participates in supervising and reporting if there are violations in the implementation of regional head elections. Bawaslu Trenggalek Regency carries out supervision by conducting appeals to campaign participants and coordinating and consolidating in the implementation of the Bawaslu campaign stage of Trenggalek Regency with the Trenggalek District Election Commission. Bawaslu found several administrative violations and violations of health protocols, namely in administrative violations there were three violations and in health protocols as many as 51 (fifty-one) pieces. The Election Supervisory Agency handled the violation by providing a written letter to be sent to the Panwaslu se Trenggalek Subdistrict to follow up on the violation. 2) The mechanism of supervision of regional head elections during the covid-19 pandemic based on Bawaslu Regulation No. 4 of 2020 concerning Supervision, Handling of Violations, and Dispute Resolution of Governors, Regents and Mayors simultaneously Continued in Non-Natural Disaster Conditions Coronavirus Disease 2019 is at the campaign stage by conducting face-to-face limited meetings while still implementing the covid-19 health protocol, namely wearing masks, Maintain a safe distance of one meter, wash your hands or wear hand sanitizer during campaign activities. 3) The mechanism of supervision of regional head elections during the covid-19 pandemic reviewed from fiqh siyasah dusturiyah is to have the same function and purpose as the Al hisbah Region, namely telling the community to do ma'ruf nahi munkar charity. Supervision of violations, especially violations at the campaign stage and supervision of health protocols and the process of handling them by Bawaslu Trenggalek Regency in accordance with the Fiqh Rules which reads that all decisions of the leader must be oriented to the benefit of his people.

ألملخص

أماليا ديوي آرياني، ١٢١٠٣١٧٣٠٤٩، المدير الإقليمي لآليات الإشراف على الانتخابات في مرحلة الحملة الانتخابية في فترة وباء كوفيد ١٩ التي استعرضت من القانون الإيجابي وفاق سياسا داستريا (دراسة حالة باوسلو ترينغاليك ريجنسي)، وزارة القانون، كلية الشريعة والعلوم القانونية، القانون في الجامعة الإسلامية للدولة، سيد علي رحمة الله تولونغاجونغ، ٢٠٢١، مشرف: الدكتور هـ M. دارين عارف ميعلفين، ش. م. هم.

الكلمات الرئيسية: المراقبة، انتخابات الرئيس الإقليمية، الحملات

وكان الدافع وراء هذا البحث هو إجراء انتخابات إقليمية في ترينغاليك ريجنسي في عام ٢٠٢٠ أجريت خلال جائحة كوفيد-١٩. ويقوم مجلس الإشراف على الانتخابات في ترينغاليك ريجنسي بمهامه كهيئة إشرافية لعملية انتخابات الرئيس الإقليمية مثل الإشراف في مرحلة الحملة الانتخابية. ١٠- وفي آلية تنفيذ الإشراف على مرحلة حملة باوازلو، وجد ترينغاليك ريجنسي عدة انتهاكات. أي في انتهاكات إدارة مرحلة الحملة مثل انتهاكات دعائم الحملة التي لا تتوافق مع المبادئ التوجيهية المعمول بها وانتهاكات البروتوكولات الصحية ما يصل إلى ٥١ قطعة، بما في ذلك عدم استخدام الأقنعة، وعدم الحفاظ على المسافة.

صياغة المشاكل في هذه الأطروحة هي: (١) كيف آلية الإشراف على انتخابات رئيس المنطقة في مرحلة الحملة في وباء ١٩ في ترينغاليك ريجنسي. (٢) كيف يتم استعراض آلية الإشراف على انتخابات السبق الإقليمية في مرحلة الحملة خلال الجائحة المشتركة ١٩ في ترينغاليك ريجنسي من لائحة باوا سلو رقم ٤ لعام ٢٠٢٠. (٣) كيف آلية الإشراف على انتخابات رئيس المنطقة في مرحلة الحملة خلال الجائحة المشتركة ١٩ في ترينغاليك ريجنسي وفقا لفقته سياسة داستريا. الغرض من هذا البحث هو: ١: تحليل آلية رصد انتخاب رؤساء المناطق في مرحلة الحملة خلال الجائحة المشتركة ١٩ في ترينغاليك ريجنسي. (٢) تحليل آلية الإشراف على انتخابات الانتخابات الإقليمية في مرحلة الحملة خلال الجائحة المشتركة ١٩ في ترينغاليك ريجنسي التي استعرضت من لائحة باوا سلو رقم ٤ لعام ٢٠٢٠. (٣) تحليل آلية الإشراف على انتخابات الرأس الإقليمية خلال جائحة المشاركة-١٩ في ترينغاليك ريجنسي.

أساليب البحث المستخدمة من قبل الباحثين هي الأساليب النوعية وأنواع البحوث الميدانية (البحوث المودعة). نهج البحث المستخدم هو نهج نوعي. تقنيات جمع البيانات المستخدمة في هذه الدراسة هي المقابلات والملاحظات / الملاحظات والوثائق. في تقنيات تحليل البيانات ، يستخدم المؤلف جمع البيانات ، والحد من البيانات ، وعرض البيانات ، والاستنتاج / التحقق. أثناء التحقق من صحة البيانات ، يستخدم المؤلف اختبارات المصادقية وقابلية النقل والاعتمادية والتأكد.

وتبين نتائج هذه الدراسة أن: (١) آلية الإشراف على انتخابات الجهات الإقليمية في مرحلة الحملة الانتخابية في فترة الجائحة كوفيد - ١٩ هي تنفيذ الإشراف التشاركي الذي يشارك فيه المجتمع المحلي للمشاركة في الإشراف على تنفيذ انتخابات الجهات الإقليمية. يشارك المجتمع في الإشراف والإبلاغ إذا كانت هناك انتهاكات في تنفيذ انتخابات الرأس الإقليمية. وقام باوسلو ترينغاليك ريجنسي بالإشراف من خلال توجيه نداء إلى المشاركين في الحملة الانتخابية وتنسيق ووجد باوسلو عدة انتهاكات إدارية وانتهاكات. وتنسيق مع لجنة الانتخابات في مقاطعة ترينغالك للبروتوكولات الصحية. وفي الانتهاكات الإدارية، هناك ثلاثة انتهاكات وفي البروتوكولات الصحية يصل عددها إلى ٥١ قطعة (٥١ قطعة). وقد عاجلت وكالة الإشراف على الانتخابات الانتهاك آلية الإشراف (٢) بتقديم رسالة خطية ترسل إلى مديرية بانوا سلو ترينجاليك الفرعية لمتابعة الانتهاك على انتخابات رؤساء الأقاليم في فترة الجائحة كوفيد-١٩ على أساس لائحة باوسلو رقم ٤ من عام ٢٠٢٠ بشأن الإشراف والتعامل مع الانتهاكات وحل النزاعات من الحكام والحكام ورؤساء البلديات استمرت في وقت واحد في حالات الكوارث غير الطبيعية مرض فيروس كورونا ٢٠١٩ هو في مرحلة الحملة من خلال إجراء اجتماع محدود وجهها لوجه في حين لا يزال تطبيق البروتوكول فيروس كورونا ٢٠١٩، وهي ارتداء قناع، حافظ على مسافة آمنة من متر واحد، أو اغسل الصحي (٣) آلية الإشراف على انتخابات الرأس الإقليمية. يدرك أو ارتد مطهر اليدين أثناء أنشطة الحملة في فترة الجائحة كوفيد-١٩ التي استعرضت من الفقهيّة دستورية هو أن يكون لها نفس وظيفة والغرض من منطقة الحسبة، وهي إخبار الجمهور للقيام الخيرية معروف ناهي مونكار. الإشراف على المخالفات وخاصة المخالفات في مرحلة الحملة والإشراف على البروتوكولات الصحية وعملية التعامل معها من قبل باوسلو ترينجاليك ريجنسي وفقا لقواعد الفقه التي تنص على أن جميع قرارات القائد يجب أن تكون موجهة لصالح شعبه.