

**PERLINDUNGAN TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS,
FAKIR, MISKIN DAN ANAK TERLANTAR DALAM
PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM**

SKRIPSI



OLEH

MUHAMMAD ZAMROJI

NIM. 3222113026

**JURUSAN HUKUM KELUARGA
FAKULTAS SYARI'AH DAN ILMU HUKUM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
(IAIN) TULUNGAGUNG**

2015

**PERLINDUNGAN TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS,
FAKIR, MISKIN, DAN ANAK TERLANTAR DALAM
PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum
Institut Agama Islam Negeri Tulungagung
Untuk memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Strata Satu Sarjana Syari'ah (S.Sy)



OLEH

MUHAMMAD ZAMROJI

NIM. 3222113026

**JURUSAN HUKUM KELUARGA
FAKULTAS SYARI'AH DAN ILMU HUKUM
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
(IAIN) TULUNGAGUNG
2015**

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul “Perlindungan Terhadap Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Anak Terlantar Dalam Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam” yang ditulis oleh Muhammad Zamroji NIM. 3222113026 ini telah diperiksa dan disetujui, serta layak diujikan.

Tulungagung, 03 Juli 2015

Pembimbing,

Indri Hadisiswati, S.H, M.H.
NIP. 19650126 199903 2 001

Mengetahui
Ketua Jurusan Syari’ah Dan Ilmu Hukum

Dr. Iffatin Nur, M.Ag
NIP. 19730111 199903 2 001

LEMBAR PENGESAHAN

**PERLINDUNGAN TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS, FAKIR,
MISKIN DAN ANAK TERLANTAR DALAM PERSPEKTIF HUKUM
POSITIF DAN HUKUM ISLAM**

SKRIPSI

Disusun oleh
MUHAMMAD ZAMROJI
NIM. 3222113026

Telah dipertahankan di depan dewan penguji pada tanggal 09 Juli 2015
dan telah dinyatakan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar strata satu Sarjana Syari'ah (S.Sy)

Dewan Penguji

Tanda Tangan

Ketua / Penguji :

H. Sirajuddin Hasan, M.Ag.
NIP. 19620508 200003 1 001

.....

Penguji Utama :

Dr. Iffatin Nur, M.Ag.
NIP. 19730111 199903 2 001

.....

Sekretaris / Penguji :

Indri Hadisiswati, S.H, M.H.
NIP. 19650126 199903 2 001

.....

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum**

Dr. H. Asmawi, M.Ag.
NIP. 19750903 200312 1 004

PERSEMBAHAN

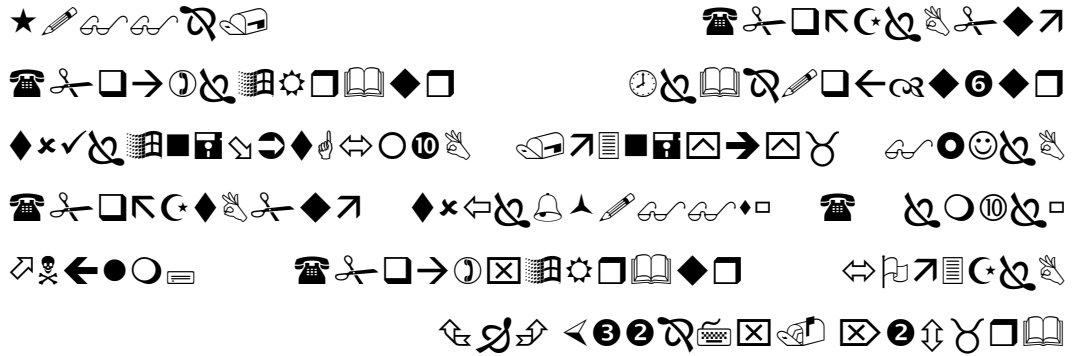
Teriring doa dan harapan atas Ridha-Mu ya Allah saya harapkan, serta yang maha pengasih lagi maha penyayang kepada seluruh umat di dunia ini. Sebagai ibadahku yang engkau muliakan saya penuhi untuk menuntut ilmu-Mu yang tiada ukuran kehabisannya. Shalawat serta salam saya haturkan kepada junjungan Nabi Agung Muhammad Saw yang saya harapkan syafa'at beliau, dan teriring doa atas nikmat iman dan islam yang saya miliki.

Dengan segenap ketulusan hati, kupersembahkan karya ilmiah (Skripsi) ini kepada orang-orang yang saya sayangi dalam hidupku.

- ❖ Ayahanda Imam Subandi dan Inu Nurrohmah tercinta, , yang dengan kasih sayangnya tanpa batasnya selalu mendoakan, merestui dan mendidik serta atas segala upaya baik materi dan non materi dalam rangka menyelesaikan studi.
- ❖ Kepada Dosen Pembimbing saya, Ibu Indri Hadisiswati, S.H, M.H. yang telah memberikan ilmunya dan membimbing saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Untuk Kakak-kakak ku, terutama Nurul Mustofa yang selalu memberi bantuan materiel dan non materiel serta ajaran pendidikannya untuk menjadi sosok yang lebih disiplin. Kepada kakak perempuanku Jamilatul Masruroh atas motivasi yang selalu diberikan.
- ❖ Segenap Ustadz dan ustadzah Madin musyawwirul Ulum sebagai guru spiritual saya, yang telah memberikan ilmunya.

- ❖ Kepada keponakan ku Naura Mazaya E. Al- Kayisa, yang selalu senantiasa menghibur ketika rasa capek dan jenuh menghampiri.
- ❖ Untuk seseorang yang selalu memberi motivasi, dukungan dan semangatnya demi keberhasilan saya.
- ❖ Untuk sahabat saya Abid Ihsan yang selalu bersama-sama dari awal semester hingga akhir semester ini.
- ❖ Segenap Dosen Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum khususnya Jurusan Hukum Keluarga yang telah memberikan sebagian ilmunya padaku.
- ❖ Teman-temanku Jurusan Hukum Keluarga yang telah bersama-sama berjuang dan belajar banyak hal di IAIN Tulungagung.
- ❖ Almamaterku IAIN Tulungagung tempatku belajar yang ku banggakan.

MOTTO



Artinya : Berimanlah kamu kepada Allah dan Rasul-Nya dan nafkahkanlah sebagian dari hartamu yang Allah telah menjadikan kamu menguasainya [1456]. Maka orang-orang yang beriman di antara kamu dan menafkahkan (sebagian) dari hartanya memperoleh pahala yang besar.

Sedekahkanlah Hartamu Dijalan Allah Demi Akhiratmu.

Karena Sesungguhnya Harta Yang Kamu Miliki Adalah Amanah Dari Allah

Yang di Dalamnya Sebagian Adalah Harta Dari Orang-orang Yang

Mebutuhkan, dan Janganlah Menghambur-hamburkannya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT. Atas segala karunia – Nya sehingga laporan penelitian ini dapat terselesaikan . shalawat dan salam semoga senantiasa abadi tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Dan umatnya.

Sehubungan dengan selesainya penulisan skripsi ini maka penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Maftukhin, M.Ag. selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Tulungagung.
2. Bapak Prof. H. Imam Fuadi, M.Ag. selaku Wakil Rektor bidang Akademik dan Pengembangan Lembaga Institut Agama Islam Negeri Tultngagung.
3. Bapak Dr. Asmawi, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum Institut Agama Islam Negeri Tulungagung.
4. Ibu Dr. Iffatin Nur, M.Ag. selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga Institut Agama Islam Negeri Tulungagung.
5. Ibu Indri Hadisiswati, S.H, M.H. sebagai pembimbing yang telah memberikan pengarahan dan koreksi sehingga penelitian dapat terselesaikan.
6. Segenap Bapak/Ibu Dosen IAIN Tulungagung yang telah membimbing dan memberikan wawasannya sehingga studi ini dapat terselesaikan.
7. Senmua pihak yang telah membantu terselesaikannya penulisan laporan penelitian ini.

Denagan penuh harap semoga jasa kebaikan mereka diterima Allah SWT. Dan tercatat sebagai amal shalih. Akhirnya, karya ini penulis suguhkan kepada segenap pembaca, dengan harapan adanya saran dan kritik yang bersifat konstruktif demi perbaikan. Semoga karya ini bermanfaat dan mendapat ridha Allah SWT.

Tulungagung, 03 Juli 2015

Penulis

Muhammad Zamroji

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kegunaan Penelitian	13
E. Penegasan Istilah	14
F. Kajian Terdahulu	16
G. Metode Penelitian	21
H. Sistematika Pembahasan	28

BAB II	KONSEP GELANDANGAN, PENGEMIS, FAKIR, MISKIN DAN ANAK TERLANTAR DALAM PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM	
A.	Pengertian Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Anak Terlantar dalam Hukum Positif	31
B.	Pengertian Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Anak Terlantar dalam Hukum Islam.....	33
BAB III	PERLINDUNGAN TERHADAP GELANDANGAN, PENGEMIS, FAKIR, MISKIN DAN ANAK TERLANTAR DALAM PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM	
A.	Perlindungan Terhadap Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Anak Terlantar dalam Perspektif Hukum Positif	48
B.	Perlindungan Terhadap Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Anak Terlantar dalam Perspektif Hukum Islam	71
BAB IV	KOMPARASI TERHADAP PERLINDUNGAN GELANDANGAN, PENGEMIS, FAKIR, MISKIN DAN ANAK TERLANTAR DALAM PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM	
A.	Persamaan dan perbedaan Terhadap Konsep Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Nak Terlantar dalam Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam.....	89
B.	Persamaan dan Perbedaan Terhadap Perlindungan Gelandangan, Pengemis, Fakir, Miskin dan Anak Terlantar dalam Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam	91

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	96
B. Saran-saran	98

DAFTAR RUJUKAN

DAFTAR LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

- a. Surat Pernyataan Keaslian Tulisan
- b. Bukti Konsultasi
- c. Daftar Riwayat Hidup

ABSTRAK

Nama : Muhammad Zamroji
NIM : 3222113026
Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Ilmu Hukum/Hukum Keluarga
Judul : Perlindungan Terhadap Gelandangan Pengemis Fakir
Miskin dan Anak Terlantar dalam Hukum Positif dan
Hukum Islam

Kata Kunci : Perlindungan, gelandangan, pengemis, fakir, miskin, anak terlantar, hukum positif dan hukum islam.

Skripsi ini membahas mengenai bentuk-bentuk perlindungan terhadap gelandangan pengemis, fakir miskin dan anak terlantar baik berupa perlindungan fisik, phisikis, sosial dan spiritual. Dengan Dosen Pembimbing Indri Hadisiswati, S.H, M.H.

Penelitian ini dilatar belakangi oleh berbagai masalah yang timbul atas adanya masalah kemiskinan yang saat ini dialami oleh Indonesia. Dengan adanya berbagai masalah gelandangan pengemis dan anak terlantar, mereka meraja lela dijalan ditempat-tempat umum untuk memenuhi kebutuhan hidup sehari-hari, demi tercukupinya sandang, pangan dan papan. Kurangnya perlindungan dan simpati dari pemerintah sebagai tanggung jawab utama dan yang kedua peran serta masyarakat disekeliling para gelandangan pengemis fakir miskin dan anak terlantar. Dengan hal ini peneliti menghubungkan antara Hukum Positif dan Hukum Islam, guna mengetahui berbagai perlindungan, kebijakan yang dirumuskan oleh Pemerintah seperti yang ada dalam undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, serta pandangan dan aturan-aturan Islam mengenai masalah tersebut.

Rumusan masalah pada penelitian ini adalah (1) Bagaimanakah konsep gelandangan, pengemis, fakir, miskin dan anak terlantar dalam perspektif hukum positif dan hukum islam. (2) Bagaimanakah konsep perlindungan hukum terhadap gelandangan, pengemis, fakir, miskin dan anak terlantar dalam hukum positif dan hukum islam ? (3) Bagaimanakah persamaan dan perbedaan konsep perlindungan terhadap gelandangan, pengemis, fakir, miskin dan anak terlantar dalam hukum positif dan hukum islam ? Adapun yang menjadi tujuan penelitian ini adalah untuk menjelaskan tentang perlindungan terhadap gelandangan, pengemis, fakir, miskin dan anak terlantar dalam perspektif hukum positif dan hukum islam beserta persamaan dan perbedaan diantara keduanya.

Untuk menjawab kedua masalah tersebut peneliti menggunakan metode penelitian "Kepustakaan/Library Research" atau kajian pustaka dengan sumber primer dan sumber sekunder yaitu pengumpulan data-data atau literature yang terkait dengan perlindungan terhadap gelandangan, pengemis, fakir, miskin dan

anak terlantar dalam perspektif hukum positif dan hukum islam, tipe pendekatan yang digunakan “Yuridis Normatif dan Perundang-undangan (Statue Approach)”. kemudian analisa yang penulis gunakan adalah *Content Analysis* dan *Comparatif Analysis*.

Hasil dari penelitian ini adalah bahwa antara hukum positif dan hukum islam membuktikan keseriusannya untuk memberikan perlindungan terhadap gelandangan pengemis, fakir miskin, dan anak terlantar. Hal itu dibuktikan dengan berbagai peraturan-peraturan yang telah ada. Diatas baik hukum positif dan islam juga menjelaskan bahwa keberadaan gelandangan pengemis, fakir miskin dan anak terlantar sudah tentu menjadi tanggung jawab semua pihak baik orang tua, pemerintah dan masyarakat disekitarnya. Dalam hal ini pemerintah membuat berbagai peraturan perundang-undangan yang tidak lain digunakan untuk pengentasan atau berkurangnya kemiskinan yang ada. Diantaranya adalah Undnag-undnag Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin yang tidak lain tujuan hal tersebut digunakan demi untuk memberikan perlindungan terhadap fakir miskin yang ada demi mewujudkan individu-individu yang sejahtera. Kemudian dalam Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, Undnag-undang Nomor 13 Tahun 2011 dan UUD Tahun 1945 Pasal 34 Ayat (1) tentang Penanganan Fakir Miskin, yang selanjutnya adalah Undang-undang Nomor 20 tahun 2011 tentang Penanganan Pengemis, dan yang terakhir Peraturan Pemerintah Nomor 31 1980 tentang Penanganan Gelandang.

Dalam penyelenggaraan hukum atas peraturan atau dasar-dasar yang ada dalam Hukum Islam hanyalah bersifat keilmuwan atau pengetahuan yang hanya bisa dimiliki dan diamalkan. Dengan artian berbagai aturan-atauran yang ada dalam hukum islam secara jelas tidak dapat dijadikan dasar atau payung hukum. Sedangkan dalam Hukum Positif secara otomatis dapat dijadikan dasar penyelenggaraan perlindungan terhadap mereka semua (gelandangan pengemis, fakir miskin dan anak terlantar). Dengan berbagai Undang-undang atau peraturan yang telah ditetapkan.

