

## ABSTRAK

CHURIYA A'LIYA SEPTIKA, 12103193037, Perlindungan Hukum Terhadap Pekerja Migran Indonesia Atas Tindakan *Overcharging* Dalam Perspektif Hukum Positif dan Siyasah Dusturiah (Studi Kasus Terhadap Pekerja Migran Indonesia di Hongkong), Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2023, Pembimbing Dr. H. M. Darin Arif Mu'allifin, S.H., M.Hum.

**Kata Kunci :** Pekerja Migran Indonesia, *Overcharging*, Siyasah Dusturiah.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fenomena *overcharging* yang terjadi ditengah-tengah pekerja migran Indonesia di Hongkong. *Overcharging* adalah biaya penem penempatan berlebih yang dibebankan kepada pekerja migran Indonesia. Dalam Pasal 30 ayat 1 UU No. 18 dijelaskan bahwa PMI seharusnya tidak dibebani biaya penempatan. Berdasarkan amanat pasal tersebut ditetapkanlah Peraturan BP2MI No. 9 tahun 2020 tentang pembebasan biaya penempatan, namun peraturan tersebut hanya berlaku terhadap PMI yang belum pernah diberangkatkan. Bagi PMI yang pernah diberangkatkan masih dibebani biaya penempatan. Hal tersebut yang menyebabkan masih maraknya praktik *overcharging*. Oleh sebab itu penelitian ini berfokus kepada perlindungan hukum terhadap pekerja migran Indonesia di Hongkong atas tindakan *overcharging*.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana perlindungan hukum terhadap pekerja migran Indonesia di Hongkong atas tindakan *overcharging* dalam perspektif hukum positif? 2) Bagaimana perlindungan hukum terhadap pekerja migran Indonesia di Hongkong atas tindakan *overcharging* dalam perspektif siyasah dusturiah?

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kuantitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Teknik pengumpulan data menggunakan kuesioner yang dibagikan kepada PMI Hongkong melalui media sosial Facebook dan wawancara kepada mantan Ketua Perma Universitas Terbuka Hongkong yang kerap mendampingi korban *overcharging* di Hongkong. Teknik analisis data statistic deskriptif dengan menggunakan skala likert sebagai skala pengukuran. Sedangkan pengecekan keabsahan data menggunakan uji validitas dan reliabilitas menggunakan bantuan computer SPSS versi 26.

Hasil penelitian yang diperoleh, yaitu: 1) PMI Hongkong mendapatkan perlindungan hukum atas tindakan *overcharging* baik dari pemerintah Indonesia maupun pemerintah Hongkong. Secara keseluruhan perlindungan hukum yang diperoleh PMI Hongkong dirasa sudah baik, namun ada peraturan yang kurang efektif, yakni Kepmenaker No. 98 tahun 2012 tentang biaya penempatan PMI di Hongkong. Jumlah biaya yang dibebankan kepada PMI di Hongkong dalam kepmenaker tersebut tidak sesuai, dikarenakan situasi kerja yang membutuhkan pemeriksaan Kesehatan lebih dari satu kali. Sehingga hal tersebut dapat dimanfaatkan P3MI untuk membebani biaya penempatan berlebih kepada PMI di Hongkong. Terdapat beberapa hambatan yang upaya perlindungan terhadap PMI

Hongkong atas tindakan *overcharging* yaitu faktor hukumnya sendiri, dimana diperlukan perubahan terhadap Permenaker No. 98 tahun 2012 dan faktor PMI Hongkong sendiri yang kurang aktif mencari informasi tentang peraturan-peraturan biaya penempatan. 2) Dari perspektif siyasah dusturiyah, Undang-Undang No. 18 tahun 2017 pasal 30 ayat 1 dan pasal 72 huruf a, Peraturan BP2MI No. 9 tahun 2020, Permenaker No. 7 tahun 2020 dan Pasal 53 ayat (1) huruf (c) angka (iv) Peraturan Ketenagakerjaan Hongkong telah sesuai dengan prinsip-prinsip ketenagakerjaan dalam hukum Islam. Namun untuk Kepmenaker No. 98 tahun 2012 belum sesuai dengan prinsip-prinsip ketenagakerjaan dalam hukum Islam, dan perlu adanya perubahan mengenai jumlah biaya penempatan yang dibebankan kepada pekerja migran Indonesia di Hongkong.

## ABSTRACT

CHURIYA A'LIYA SEPTIKA, 12103193037, Legal Protection of Indonesian

Migrant Workers for Actions of Overcharging in the Perspective of Positive Law and *Siyasah Dusturiyah* (Case Study of Indonesian Migrant Workers in Hong Kong), Constitutional Law Study Program, Faculty of Sharia and Law, Sayyid State Islamic University Ali Rahmatullah Tulungagung, 2023, Advisor Dr. H. M. Darin Arif Mu'allifin, S.H.,M.Hum.

**Keywords:** Indonesian Migrant Workers, Overcharging, *Siyasah Dusturiyah*.

This research is motivated by the phenomenon of overcharging that occurs among Indonesian migrant workers in Hong Kong. Overcharging is the cost of finding excess placements that are charged to Indonesian migrant workers. In Article 30 paragraph 1 of Law no. 18 explained that PMI should not be burdened with a placement fee. Based on the mandate of this article, BP2MI Regulation No. 9 of 2020 regarding the waiver of placement fees, but this regulation only applies to PMIs who have never departed. For PMI who have departed, they are still burdened with a placement fee. This is what causes the widespread practice of overcharging. Therefore this research focuses on legal protection for Indonesian migrant workers in Hong Kong for overcharging.

The formulation of the problems in this study are: 1) What is the legal protection for Indonesian migrant workers in Hong Kong for overcharging in a positive legal perspective? 2) What is the legal protection for Indonesian migrant workers in Hong Kong for overcharging in the perspective of *siyasah dusturiyah*?

The research method used is quantitative descriptive research with an empirical juridical approach. The data collection technique used a questionnaire which was distributed to PMI Hong Kong via social media Facebook and interviews with the former Chairman of the Hong Kong Open University Perma who often accompanies victims of overcharging in Hong Kong. Descriptive statistical data analysis technique using a Likert scale as a measurement scale. While checking the validity of the data using validity and rehabilitation tests using SPSS version 26 computer assistance.

The research results obtained were: 1) Hong Kong PMI received legal protection for overcharging from both the Indonesian government and the Hong Kong government. Overall, the legal protection that PMI Hong Kong has received is considered good, but there are regulations that are less effective, namely Kepmenaker No. 98 of 2012 concerning PMI placement fees in Hong Kong. The amount of fees charged to PMI in Hong Kong in the Ministry of Manpower is not appropriate, due to a work situation that requires an examination. So that this can be used by P3MI to charge excess placement fees to PMI in Hong Kong. There are several obstacles that are efforts to protect Hong Kong PMI from overcharging, namely the legal factor itself, which requires changes to Permenaker No. 98 of 2012 and the Hong Kong PMI itself is less active in seeking information about placement fee regulations. 2) From the perspective of *siyasah dusturiyah*, Law no. 18 of 2017 article 30 paragraph 1 and article 72 letter a, BP2MI Regulation No. 9 of

2020, Permenaker No. 7 of 2020 and Article 53 paragraph (1) letter (c) number (iv) of the Hong Kong Labor Regulations are in accordance with labor principles in Islamic law. But for Kepmenaker No. 98 of 2012 is not in accordance with the principles of employment in Islamic law, and there needs to be a change regarding the amount of placement fees charged to Indonesian migrant workers in Hong Kong.

## ملخص البحث

تشرويا أعليا سبتيكاً، ١٢١٠٣١٩٣٠٣٧، الحماية القانونية للعمال المهاجرين الإندونيسيين لإجراءات الزيادة في المنظور القانوني الإيجابي وسياسة دستورية (دراسة حالة للعمال المهاجرين الإندونيسيين في هونغكونغ)، قسم القانون الدستوري، كلية الشريعة وعلوم القانون، الجامعة الإسلامية الحكومية سيد علي رحمة الله تولينغاونغ، سنة ٢٠٢٣، المشرف الدكتور الحاج محمد دارين عارف مؤلفين الماجستير.

**الكلمات المفتاحية:** العمال المهاجرون الإندونيسيون، الشحن الزائد، السياسة الدستورية.

خلفية هذا البحث هو ظاهرة الشحن الزائد التي تحدث بين العمال المهاجرين الإندونيسيين في هونغكونغ. التكلفة الزائدة هي تكلفة العثور على وظائف زائدة يتم تحميلها على العمال المهاجرين الإندونيسيين. وفي المادة ٣٠ الفقرة ١ من القانون رقم ١٨ يوضح أنه لا ينبغي تحميل منظمة اجتماعية إندونيسية أعباء رسوم التنسب. بناءً على تفويض هذه المقالة، فإن لائح وكالة حماية العمال المهاجرين الإندونيسية رقم ٩ عام ٢٠٢٠ بشأن الإعفاء من رسوم التوظيف، ولكن هذه اللائحة تنطبق فقط على منظمة اجتماعية إندونيسية الذين لم يغادروا مطلقاً. بالنسبة إلى منظمة اجتماعية إندونيسية الذين غادروا، لا يزالون مثقلين برسوم التنسب. هذا ما يسبب ممارسة الشحن الزائد على نطاق واسع. لذلك يركز هذا البحث على الحماية القانونية للعمال المهاجرين الإندونيسيين في هونغ كونغ مقابل زيادة الرسوم.

تحديد المسائل في هذه الدراسة هي: (١) ما هي الحماية القانونية للعمال المهاجرين الإندونيسيين في هونغكونغ مقابل زيادة الأسعار من منظور قانوني إيجابي؟ (٢) ما هي الحماية القانونية للعمال المهاجرين الإندونيسيين في هونغكونغ من الشحن الزائد من منظور سياسة دستورية؟

منهج البحث المستخدم هو البحث الوصفي الكمي بمنهج قانوني تجريبي. استخدمت تقنية جمع البيانات استبيانياً تم توزيعه على منظمة اجتماعية إندونيسية في هونغكونغ عبر وسائل التواصل الاجتماعي فيسبوك وواتساب ومقابلات مع الرئيس السابق لجامعة هونغكونغ المفتوحة بيرما الذي غالباً ما يرافق ضحايا الشحن الزائد في هونغكونغ. تقنية تحليل البيانات الإحصائية الوصفية باستخدام مقياس ليكرت كمقياس للقياس. أثناء التحقق من صحة البيانات باستخدام اختبارات الصلاحية وإعادة التأهيل باستخدام حاسوب للتحليل الإحصائي الإصدار .٢٦

نتائج البحث تم الحصول عليها هي: (١) تلقى مؤشر مديري المشتريات في هونغكونغ الحماية القانونية للرسوم الزائدة من كل من الحكومة الإندونيسية وحكومة هونغكونغ. بشكل عام، تعتبر الحماية القانونية التي تلقاها منظمة اجتماعية إندونيسية في هونغكونغ جيدة، ولكن هناك لوائح أقل فعالية، وهي مبادئ توجيهية لتقديم المساعدة الحكومية في شكل رواتب رقم ٩٨ سنة ٢٠١٢ بشأن رسوم التنسب لدى منظمة اجتماعية إندونيسية في هونغكونغ. مبلغ الرسوم المفروضة على منظمة اجتماعية إندونيسية في هونغكونغ في وزارة القوى العاملة غير

مناسب، بسبب حالة العمل التي تتطلب الفحص. بحيث يمكن استخدام هذا من قبل منظمة اجتماعية إندونيسية لفرض رسوم توظيف زائدة على منظمة اجتماعية إندونيسية في هونغ كونغ. هناك العديد من العقبات التي تتمثل في الجهود المبذولة لحماية مؤشر مديري المشتريات في هونغ كونغ من المبالغة في الشحن، وهي العامل القانوني نفسه، والذي يتطلب تغييرات في وكالة حماية العمال المهاجرين الإندونيسية رقم ٩٨ عام ٢٠١٢ ومؤشر مديري المشتريات في هونغ كونغ نفسه أقل نشاطاً في البحث عن معلومات حول لوائح رسوم التوظيف. (٢) من منظور السياسة الدستورية، القانون رقم ١٨ سنة ٢٠١٧ المادة ٣٠ الفقرة ١ والمادة ٧٢ حرف أ، لائحة وكالة حماية العمال المهاجرين الإندونيسية رقم ٩ عام ٢٠٢٠، مبادئ توجيهية لتقديم المساعدة الحكومية في شكل رواتب رقم ٧ عام ٢٠٢٠ والمادة ٥٣ الفقرة (١) الحرف (ج) رقم (٤) من لوائح العمل في هونغ كونغ وفقاً لمبادئ العمل في الشريعة الإسلامية. لكن بالنسبة ل مبادئ توجيهية لتقديم المساعدة الحكومية في شكل رواتب عام ٢٠١٢ لا يتوافق مع مبادئ العمل في الشريعة الإسلامية، ويلزم إجراء تغيير فيما يتعلق بملغ رسوم التوظيف المفروضة على العمال المهاجرين الإندونيسيين في هونغ كونغ.