

## DAFTAR ISI

Halaman Sampul Luar .....	i
Halaman Sampul Dalam .....	ii
Halaman Persetujuan .....	iii
Halaman Pengesahan .....	iv
Halaman Motto .....	v
Halaman Persembahan .....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar .....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii
Abstrak .....	xiv
Abstract .....	xv

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A. Konteks Penelitian .....	1
B. Fokus Penelitian .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Batasan Penelitian .....	7
F. Penegasan Istilah.....	8
G. Sistematika Penulisan Skripsi .....	9

### **BAB II : KAJIAN PUSTAKA**

A. Efektivitas .....	12
B. Dana Desa .....	15

C. Pengembangan Potensi Ekonomi.....	21
D. Partisipasi Masyarakat.....	27
E. Penelitian Terdahulu .....	30
F. Kerangka Konseptual .....	40
<b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	42
B. Lokasi Penelitian.....	43
C. Kehadiran Peneliti.....	44
D. Sumber Data .....	45
E. Teknik Pengumpulan Data .....	46
F. Teknik Analisis Data.....	49
G. Pengecekan Keabsahan Data .....	51
H. Tahap-Tahap Penelitian.....	51
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN</b>	
A. Paparan Data.....	55
B. Temuan Penelitian.....	66
<b>BAB V : PEMBAHASAN</b>	
A. Pengelolaan Dana Desa di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan.....	80
B. Efektivitas Dana Desa untuk Pengembangan Potensi Ekonomi Berbasis Partisipasi Masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan .....	91
<b>BAB VI : PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	105
B. Saran-Saran.....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

1.1	Dana Desa yang diterima Desa Semampirejo TA. 2020 – 2022.....	4
4.1	Daftar Pejabat Kepala Desa Semampirejo Sejak Cikal Bakal sampai Sekarang.....	56
4.2	Sumber Daya Alam Desa Semampirejo .....	61
4.3	Jenis, Luas dan Hasil Pertanian .....	61
4.4	Dana Desa yang diterima Desa Semampirejo TA. 2020 – 2022.....	63
4.5	Pembangun dan Pemberdayaan di Ds. Semampirejo TA. 2020 – 2022	64
4.6	Daftar Informan .....	66
5.1	Pembangunan, Penanganan Covid-19 dan Pemberdayaan di Desa Semampirejo TA. 2020-2022.....	82
5.2	Rincian APBDes TA. 2020 – 2022.....	86
5.3	Realisasi Pembangunan di Desa Semampirejo TA. 2020 – 2022 .....	94
5.4	Pembangunan di Desa Semampirejo TA. 2020 – 2022 .....	98

## **DAFTAR GAMBAR**

2.1	Kerangka Konseptual Penelitian .....	41
4.1	Peta Kecamatan Sambeng .....	61
4.2	Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Semampirejo..	67

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara

Lampiran 2 : Transkrip Hasil Wawancara

Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian

Lampiran 4 : Kartu Kendali Bimbingan

Lampiran 5 : Surat Pernyataan Keaslian Tulisan

Lampiran 6 : Dokumentasi

Lampiran 7 : Biodata Penulis

## ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Efektivitas Dana Desa Untuk Pengembangan Potensi Ekonomi Berbasis Partisipasi Masyarakat Di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan” ini di tulis oleh Novia Novarika, NIM. 12402193344, Pembimbing Risdiana Himmati, M.Si.

Dana desa memiliki peran yang sangat penting, dana desa merupakan salah satu alat untuk membantu terlaksananya pemerintahan desa, pembangunan desa, dan pemberdayaan masyarakat dalam upaya meningkatkan perekonomian masyarakat. Dengan adanya dana desa ini, diharapkan agar dapat membantu masyarakat dalam segi kebutuhan, pembangunan sarana dan prasarana, serta dapat mengembangkan potensi ekonomi lokal yang didasarkan atas kondisi dan potensi desa.

Fokus penelitian skripsi ini adalah (1) Bagaimana pengelolaan Dana Desa di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan, (2) Bagaimana tingkat Efektivitas Dana Desa untuk pengembangan potensi ekonomi berbasis partisipasi masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan jenis penelitian deskriptif. Lokasi penelitian ini berada Di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan. Teknik analisis data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Data yang digunakan dari dokumen APBDes (Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa) Desa Semampirejo dalam kurun waktu tahun 2020, 2021, dan 2022.

Hasil penelitian menyatakan bahwa (1) Pengelolaan dana desa di Desa Semampirejo dilakukan secara tranparansi, pengelolaan dana desa yang meliputi kegiatan perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, pertanggungjawaban, dan pengawasan keuangan desa. Dengan pengelolaan dana desa yang baik dan sesuai aturan dari pemerintah maka tujuan untuk meningkatkan dan mengembangkan ekonomi masyarakat Desa Semampirejo dapat tercapai. (2) Penggunaan dana desa untuk mengembangkan potensi ekonomi berbasis partisipasi masyarakat di Desa Semampirejo dapat dinilai efektif, terutama untuk pengembangan ekonomi desa melalui pembangunan infrastruktur yang membantu kegiatan ekonomi masyarakat. Dapat dikatakan efektif, karena mulai dari perencanaan, masyarakat ikut berpartisipasi dalam kegiatan musrenbangdes, masyarakat aktif dalam menyampaikan usulan rencana pembangunan infrastruktur, dan masyarakat terlibat langsung dalam kegiatan pembangunan desa, dan juga evaluasi.

**Kata kunci: Efektivitas, Dana Desa, Pengembangan Potensi Ekonomi, Partisipasi Masyarakat**

## **ABSTRACT**

*This thesis entitled "Effectiveness of Village Funds to Generate Community Participation-Based Economic Potential in Semampirejo Village, Sambeng District, Lamongan Regency" was written by Novia Novarika, NIM. 12402193344, Supervisor Risdiana Himmati, M.Si.*

*Village funds have a very important role, village funds are a tool to help implement village governance, village development, and community empowerment in an effort to improve the community's economy. With this village fund, it is hoped that it will be able to help the community in terms of needs, develop facilities and infrastructure, and be able to develop local economic potential in accordance with village conditions and potential.*

*The focus of this thesis research is (1) How is the management of Village Funds in Semampirejo Village, Sambeng District, Lamongan Regency, (2) What is the effectiveness level of Village Funds for the development of community participation-based economic potential in Semampirejo Village, Sambeng District, Lamongan Regency.*

*This study uses a qualitative approach and descriptive research type. The location of this research is in Semampirejo Village, Sambeng District, Lamongan Regency. Data analysis techniques using observation techniques, interviews and documentation. The data used is from the APBDes (Village Revenue and Expenditure Budget) document for Semampirejo Village in the years 2020, 2021 and 2022.*

*The results of the study stated that (1) The management of village funds in Semampirejo Village was carried out in a transparent manner, the management of village funds which included planning, implementation, administration, reporting, accountability and supervision of village finances. With good management of village funds and in accordance with government regulations, the goal of improving and developing the economy of the Semampirejo Village community can be achieved. (2) The use of village funds to develop community participation-based economic potential in Semampirejo Village can be considered effective, especially for developing the village economy through infrastructure development that helps the community's economic activities. It can be said to be effective, because starting from planning, the community participates in Musrenbangdes activities, the community is active in submitting proposals for infrastructure development plans, and the community is directly involved in village development activities, as well as evaluation.*

**Keywords: Effectiveness, Village Funds, Development of Economic Potential, Community Participation**

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Konteks Penelitian**

Salah satu kebijakan yang mengiringi penetapan UU Nomor 6 Tahun 2014 adalah kebijakan Dana Desa. Dana Desa, sebagaimana dijelaskan dalam Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2014 tentang Dana Desa yang bersumber dari APBN, adalah dana yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) yang diperuntukkan bagi Desa yang ditransfer melalui Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten/Kota dan digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan kemasyarakatan, dan pemberdayaan masyarakat. Tujuan dari Dana Desa pada dasarnya adalah mewujudkan pertumbuhan ekonomi yang inklusif dengan lebih pemerataan pendapatan. Melalui Dana Desa yang jumlahnya mencapai milyaran rupiah, memungkinkan desa melaksanakan berbagai program dan kegiatan pembangunan desa untuk mewujudkan kesejahteraan masyarakat.<sup>2</sup>

Pembangunan desa mempunyai peranan yang sangat penting dan strategis dalam rangka pembangunan nasional dan pembangunan daerah, karena di dalamnya terkandung unsur pemerataan pembangunan dan hasil-hasilnya bisa menyentuh secara langsung kepentingan sebagian besar

---

<sup>2</sup> Khuswatun Chasanah, Slamet Rosyadi, and Denok Kurniasih. "Implementasi Kebijakan Dana Desa." *The Indonesian Journal of Public Administration (IJPA)* 3.2 (2017), Hal. 14



masyarakat yang bermukim di perdesaan dalam rangka upaya meningkatkan kesejahteraan.<sup>3</sup>Membangun Indonesia dari pinggiran dengan memperkuat daerah-daerah dan desa dalam kerangka negara kesatuan merupakan salah satu agenda dari Presiden Joko Widodo untuk pembangunan desa di Indonesia. Pembangunan adalah suatu proses perubahan pembangunan daerah, ini menyangkut pembangunan masyarakat secara keseluruhan sehingga dari program Dana Desa ini pemerintah berharap masyarakat ikut serta dan saling bersosialisasi satu sama lain bergotong royong menuju perubahan yang lebih baik dari sebelumnya dan masyarakat ikut terlibat langsung dalam pembangunan untuk dapat bersaing.<sup>4</sup>

Dana desa memiliki peran yang sangat penting, dana desa merupakan salah satu alat untuk membantu terlaksananya pemerintahan desa, pembangunan desa, dan pemberdayaan masyarakat dalam upaya meningkatkan perekonomian masyarakat. Dengan adanya dana desa ini, diharapkan agar dapat membantu masyarakat dalam segi kebutuhan, pembangunan sarana dan prasarana, serta dapat mengembangkan potensi ekonomi lokal yang didasarkan atas kondisi dan potensi desa. Pemerintah desa telah melakukan program pembangunan infrastruktur didesa.

---

<sup>3</sup> Chandra Kusuma Putra dkk. Pengelolaan Alokasi Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Pada Desa Wonorejo Kecamatan Singosari Kabupaten Malang). *Jurnal Administrasi Publik* Vol. 1 No. 6. (2013), Hal. 1203-1204

<sup>4</sup> Veiby Precilia Rivia Welan, George MV Kawung, and Steeva YL Tumangkeng. "Peran dana desa dalam memberdayakan ekonomi masyarakat Desa Ranowanko Kecamatan Tombariri." *Jurnal Berkala Ilmiah Efisiensi* 19.04 (2019).

Pelaksanaan program pembangunan tersebut merupakan hasil dari musyawarah antar dusun, yang kemudian diajukan kepada pemerintah desa sebagai rencana pembangunan pedesaan. Pembangunan tersebut merupakan murni swasembada dari pemerintah desa, dan dengan adanya kegiatan pembangunan infrastruktur ini masyarakat merasa senang dan merasa terbantu dengan adanya kegiatan pembangunan. Kemudian dalam hal pemberdayaan masyarakat, masyarakat desa juga dilibatkan dalam pelaksanaan program pembangunan desadesa agar dapat melihat kemajuan desa.

Desa Semampirejo adalah salah satu Desa di Kabupaten Lamongan yang menerima bantuan dana desa. Desa Semampirejo merupakan daerah yang cukup kondusif dengan mayoritas penduduk dengan mata pencaharian sebagian besar adalah petani. Luas Desa Semampirejo yaitu 385.905 Ha. Yang dibagi menjadi, pemukiman umum seluas 2.208 Ha, pertanian sawah seluas 264.942 Ha, ladang / tegalan seluas 4.255 Ha, hutan suaka marga satwa seluas 111 Ha, perkantoran seluas 0.5 Ha, sekolah seluas 0.5 Ha, dan waduk seluas 2.5 Ha. Wilayah pertanian Desa Semampirejo adalah sawah tadah hujan yang setiap tahunnya dapat menghasilkan 2 kali panen padi dan 1 kali panen tembakau, jagung atau palawija. Batas wilayah Desa Semampirejo yaitu sebelah utara Desa Pataan Kec. Sambeng, sebelah selatan Desa Wateswinangun Kec. Sambeng, sebelah barat Dusun Pule dan Desa Sidokumpul Kec. Ngimbang, sebelah timur Desa Tenggiring Kec. Sambeng. Pemerintahan Desa Semampirejo terdiri dari 3 (tiga) dusun yaitu : Dusun

Semampir, Dusun Kedungwatu dan Dusun Ngengkreg yang mana pada setiap dusun dipimpin seorang kepala dusun dan juga terdapat 7 RW (rukun warga) dan 16 RT (rukun tetangga). Jumlah penduduk tahun ini 2183 orang dengan 588 Kepala Keluarga. Jarak tempuh Desa Semampirejo. ke ibukota kecamatan 11 km, yang dapat ditempuh dengan waktu sekitar 25 menit. Sedangkan jarak tempuh ke ibukota kabupaten adalah 45 km, yang dapat ditempuh dengan waktu sekitar 2 jam.

Dalam penerimaan dana desa, prosesnya tidak mudah karena banyak proses yang harus dilalui dan pengalokasian dananya juga harus dipertimbangkan dengan sangat baik dimulai dari tahap perencanaan sampai dengan pelaporan dan pertanggung jawaban. Berikut tabel Data Dana Desa yang diterima Desa Semampirejo selama 3 tahun terakhir, yaitu:

**Tabel 1.1**  
**Dana Desa yang di terima Desa Semampirejo**  
**Tahun 2020-2022**

Tahun	Dana Desa
2020	761.571.000
2021	755.649.000
2022	787.956.000

**Sumber:** APBD Desa Semampirejo (2020-2022)

Dari tabel 1.1 dapat Disimpulkan bahwa pada tahun 2020 dana desa yang telah diterima, yaitu sebesar Rp. 761.571.000, akan tetapi pada Tahun 2021 terjadi penurunan penerimaan Dana Desa yaitu sebesar Rp.

755.649.000, Kemudian pada Tahun 2022 terjadi peningkatan penerimaan Dana Desa yaitu sebesar Rp. 787.956.000.

Beberapa program atau kebijakan pemerintah desa semampirejo yang telah dilakukan pada tahun 2020 diprioritaskan untuk penanganan penyebaran covid-19. Selain itu juga bertujuan untuk meningkatkan pemberdayaan masyarakat dan pembangunan diantaranya adalah program pembangunan PKT jalan baru, gotong royong, rabat beton bertulang, drainase dan jalan, BLT, penguatan modal BUMDes. Sedangkan pada tahun 2021 digunakan untuk melanjutkan beberapa program yang belum terselesaikan pada tahun sebelumnya, seperti penanganan penyebaran covid-19 dan PPKM mikro, pembangunan TPT/plengsengan sungai Rehap pos jaga keamanan, pemasangan rumah burung hantu, BLT, penguatan modal BUMDes. Pada tahun 2022 sama digunakan untuk melanjutkan beberapa program yang belum terselesaikan pada tahun sebelumnya JUT rabat beton, penanganan covid-19, SDGS, pemasangan rumah burung hantu, BLT.

Sehubungan dengan apa yang diuraikan diatas, ketertarikan itulah yang membuat penelitian ini di laksanakan dengan mengambil tentang “Efektivitas Dana Desa untuk Pengembangan Potensi Ekonomi Berbasis Partisipasi Masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan”.

## **B. Fokus Penelitian**

Berdasarkan latar belakang di atas, maka peneliti dapat memaparkan rumusan masalah penelitian sebagai berikut:

1. Bagaimana pengelolaan Dana Desa di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan?
2. Bagaimana tingkat Efektivitas Dana Desa untuk pengembangan potensi ekonomi berbasis partisipasi masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan?

## **C. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah penelitian di atas, maka peneliti dapat memaparkan tujuan penelitian sebagai berikut:

1. Untuk mengetahui pengelolaan Dana Desa di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan
2. Untuk mengetahui tingkat Efektivitas Dana Desa untuk pengembangan potensi ekonomi berbasis partisipasi masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan

## **D. Manfaat Penelitian**

Berdasarkan tujuan penelitian penelitian di atas, maka peneliti dapat memaparkan manfaat penelitian sebagai berikut:

### 1. Kegunaan Teoritis

Diharapkan dapat memberikan kontribusi dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya yang terkait dengan pengelolaan keuangan desa.

### 2. Kegunaan Praktis

#### a. Bagi akademisi

Hasil dari penelitian diharapkan mampu memberikan tambahan wawasan dalam bidang ekonomi khususnya ekonomi bagian pengelolaan keuangan.

#### b. Bagi Penelitian Selanjutnya

Penelitian Efektivitas Dana Desa untuk Pengembangan Potensi Ekonomi Berbasis Partisipasi Masyarakat diharapkan dapat menjadi bahan referensi bagi para peneliti selanjutnya dengan permasalahan yang serupa, dan mampu meningkatkan kualitas penelitian yang akan datang, sehingga dapat menjadi lebih baik dan bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

### **E. Batasan Penelitian**

Dari sekian banyaknya masalah, maka perlu adanya pembatasan masalah. Karena itu, perlu adanya pembatasan terkait variabel – variabel yang terkait pada penulisan ini. Variabel yang difokuskan oleh penulis sebagai berikut:

1. Membahas pengelolaan Dana Desa di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan
2. Efektivitas Dana Desa untuk pengembangan potensi ekonomi berbasis partisipasi masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan.

## **F. Penegasan Istilah**

1. Efektivitas

Efektivitas adalah suatu konteks perilaku dari organisasi yang merupakan hubungan antar produksi, kualitas, efisiensi, fleksibilitas, kepuasan, sifat keunggulan serta pengembangan.<sup>5</sup>

2. Dana Desa

Berdasarkan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2014 mengenai Dana Desa yg Bersumber berdasarkan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara yg sudah mengalami 2 (dua) kali perubahannya tadi dijelaskan bahwa, pengertian Dana Desa merupakan dana yg bersumber berdasarkan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara yg diperuntukkan bagi desa yg ditransfer melalui Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah kabupaten/kota dan dipakai untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan, aplikasi pembangunan, pelatihan kemasyarakatan, dan pemberdayaan rakyat.

---

<sup>5</sup> Darson, "Efektivitas Pengelolaan Alokasi Dana Desa Dalam Meningkatkan Pelaksanaan Pembangunan (Studi Kasus Pada Desa Pola Kecamatan Pasir Putih Kabupaten Muna)," *Rez Publica Jurnal Administrasi Publik* 4, no. 2 (2018). Hal. 2

Dana Desa dikelola secara tertib, taat dalam ketentuan peraturan perundang-undangan, efisien, ekonomis, efektif, transparan, dan bertanggungjawab menggunakan memperhatikan rasa keadilan dan kepatutan dan mengutamakan kepentingan rakyat setempat.<sup>6</sup>

### 3. Pengembangan Potensi Ekonomi

Secara umum tujuan pengembangan potensi desa adalah untuk mendorong terwujudnya kemandirian masyarakat Desa/Kelurahan melalui Pengembangan Potensi Unggulan dan Penguatan Kelembagaan serta Pemberdayaan Masyarakat.<sup>7</sup>

### 4. Partisipasi Masyarakat

Partisipasi masyarakat adalah proses ketika warga, sebagai individu maupun kelompok sosial dan organisasi, mengambil peran dalam proses perencanaan, pelaksanaan dan pemantauan kebijakan-kebijakan yang langsung mempengaruhi kehidupan mereka.<sup>8</sup>

## **G. Sistematika Penulisan Skripsi**

### 1. BAB I : Pendahuluan

Bab I ini berisi uraian mengenai (a) latar belakang, (b) rumusan masalah, (c) tujuan penelitian, (d) manfaat penelitian, (e) batasan

---

<sup>6</sup> Muhammad Muiz Raharjo, *Pengelolaan Dana Desa*, ( Jakarta Timur: PT Bumi Aksara, 2020) Hal. 13

<sup>7</sup> Ahmad Soleh. "Strategi pengembangan potensi desa." *Jurnal Sungkai* 5.1 (2017), Hal. 37-39

<sup>8</sup> Syahrul Syamsi. "Partisipasi masyarakat dalam mengontrol penggunaan anggaran dana desa." *JISIP: Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik* 3.1 (2015). Hal. 23-24



masalah, (e) penegasan istilah, (f) penegasan istilah, dan (g) sistematika penulisan skripsi.

## 2. BAB II : Tinjauan Pustaka

Bab II ini berisi uraian mengenai landasan teoritis yang akan di bahas terkait (a) landasan teoritis yang membahas efektivitas, dana desa, pengembangan potensi ekonomi, partisipasi masyarakat, (b) kajian penelitian terdahulu, (c) kerangka konseptual.

## 3. BAB III : Metode Penelitian

Bab ini berisi uraian mengenai (a) pendekatan penelitian dan jenis penelitian, (b) lokasi penelitian, (c) kehadiran peneliti, (d) sumber data, (e) teknik pengumpulan data, (f) teknik analisis data, (g) pengecekan keabsahan data, dan (h) tahap-tahap penelitian.

## 4. BAB IV : Hasil Penelitian

Bab ini berisi uraian mengenai (a) gambaran umum tempat yang menjadi objek penelitian, (b) deskripsi paparan data responden dan (c) analisis data.

## 5. BAB V : Pembahasan

Bab ini berisi uraian mengenai analisis data terkait (a) pengelolaan dana desa di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan, (b) efektivitas dana desa untuk pengembangan potensi ekonomi berbasis partisipasi masyarakat di Desa Semampirejo Kecamatan Sambeng Kabupaten Lamongan.

## 6. BAB VI : Penutup

Bagian ini membahas (a) kesimpulan dan (b) saran dari hasil penelitian.