

ABSTRAK

Irma Fuadatun Nisak, NIM. 17104153102, Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah ditinjau dari Hukum Positif dan *Maqashid Syari'ah*, Prodi Hukum Tata Negara, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2022, Pembimbing: Dr. H. Ahmad Muhtadi Anshor, M.Ag.

Kata Kunci: Fungsi Legislasi, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Raperda, Hukum Positif, dan *Maqashid Syari'ah*.

Penelitian ini dilatarbelakangi rendahnya peraturan daerah yang disusun oleh DPRD Kabupaten Tulungagung sejak tahun 2019 sampai dengan 2022. Terhitung tahun 2019 adalah tahun terakhir DPRD dan Pemerintah Daerah Kabupaten Tulungagung mengesahkan Peraturan Daerah. Berdasarkan hal ini peneliti tertarik untuk meneliti fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam penyusunan rancangan peraturan daerah.

Rumusan dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah? 2) Bagaimana fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah ditinjau dari hukum positif? Dan 3) Bagaimana fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah ditinjau dari *Maqashid Syari'ah*? Adapun yang menjadi tujuan dari penelitian ini adalah: 1) Untuk mengetahui fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah, 2) Untuk menganalisis fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah ditinjau dari hukum positif, dan 3) Untuk menganalisis fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah ditinjau dari *Maqashid Syari'ah*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus atau *field research*. Teknik pengumpulan data dengan wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Analisis data menggunakan kondensasi data, yaitu meliputi menulis ringkasan, pengkodean, mengembangkan kategori, menghasilkan kategori, dan menulis memo. Sementara pengecekan keabsahan data dilakukan dengan teknik triangulasi, yaitu triangulasi sumber dan triangulasi teknik.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) Fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam penyusunan Rancangan Peraturan Daerah baik yang berdasarkan inisiatif DPRD maupun langsung dari eksekutif atau pemerintah daerah sudah berjalan sesuai dengan mekanismenya, namun dalam menjalankan fungsi legislasi secara teknis, DPRD Kabupaten Tulungagung masih bergantung pada staf ahli, dikarenakan latar belakang pendidikan yang kurang mendukung. Selain itu terdapat kendala yang ditemui DPRD Kabupaten Tulungagung ketika menjalankan fungsi legislasi yaitu keterbatasan waktu. 2) Fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah ditinjau

dengan hukum positif tidak bertentangan dengan undang-undang Nomor 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD, dan DPRD meskipun faktanya telah bergantung kepada staf ahli dan menemui kendala meluangkan waktu. 3) Fungsi legislasi DPRD Kabupaten Tulungagung dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah belum sejalan dengan prinsip *maqashid syari'ah*, baik itu *hifzuddin*, *hifzunnasl*, *hifdzul 'aql*, *hifdzul mal* dan *hifdzul 'irdh*. Hal ini dikarenakan anggota DPRD tidak memiliki latar belakang pendidikan yang mumpuni untuk mendukung fungsi legislasi, dan kurang memiliki kesadaran untuk menambah ilmu dalam bidang legislasi.

ABSTRACT

Irma Fuadatun Nisak, NIM. 17104153102, Legislation Function of the Regional House of Representatives of Tulungagung Regency in Drafting Regional Regulations in terms of Positive Law and Maqashid Syari'ah, Study Program of Constitutional Law, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2022, Advisor: Dr. H. Ahmad Muhtadi Anshor, M.Ag.

Keywords: Legislation function, Regional House of Representatives, Raperda, positive law, and Maqashid Syari'ah.

This research was motivated by the low level of regional regulations drawn up by the Tulungagung Regency DPRD from 2019 to 2022. Starting in 2019 was the last year the DPRD and the Tulungagung Regency Government ratified the Regional Regulation. Based on this, researchers are interested in examining the legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in drafting regional regulations.

The formulations in this research are: 1) What is the function of the legislation in the Tulungagung Regency DPRD in the Drafting of Regional Regulations? 2) How is the legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in preparing the Draft Regional Regulation in terms of positive law? And 3) How is the legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in preparing the Draft Regional Regulation in terms of Maqashid Syari'ah? The objectives of this study are: 1) To determine the legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in the Drafting of Regional Regulations, 2) To analyze the legislative functions of the Tulungagung Regency DPRD in the Drafting of Regional Regulations in terms of positive law, and 3) To analyze the legislative function Tulungagung Regency DPRD in Drafting Regional Regulations in terms of Maqashid Syari'ah.

This research used a qualitative approach with a case study method or field research. Data collection techniques with in-depth interviews, observation and documentation. Data analysis uses data condensation, which includes writing summaries, coding, developing categories, generating categories, and writing memos. Meanwhile, checking the validity of the data is done by using triangulation techniques, namely source triangulation and technical triangulation.

The results of this research indicate that: 1) The legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in the preparation of the Draft Regional Regulation either based on the DPRD initiative or directly from the executive or local government has been running according to the mechanism, but in carrying out the legislative function technically, the Tulungagung Regency DPRD still relies on expert staff, due to an unsupportive educational background. In addition, there are obstacles encountered by the DPRD of Tulungagung Regency when carrying out the legislative function, namely time constraints. 2) The legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in the Preparation of the Draft Regional Regulation is reviewed with positive law and does not conflict with Law Number 17 of 2014 concerning the MPR, DPR, DPD, and DPRD despite the fact that they have depended on expert staff and encountered obstacles in spending time. 3) The

legislative function of the Tulungagung Regency DPRD in the Drafting of Regional Regulations is not in line with the *maqashid shari'ah* principles, be it *hifdzuddin, hifdzunnasl, hifdzul 'aql, hifdzul mal and hifdzul 'irdh*. This is because DPRD members do not have a qualified educational background to support the legislative function, and lack the awareness to increase knowledge in the field of legislation.

الملخص

إرما فؤادة النساء ، 17104153102، وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث القانون الوضعي و مقاصد الشريعة. قسم حكم الإقتصادية الشريعة كلية الشريعة وعلوم الحكم جامعة الإسلامية الحكومية تولونج أجونج 2022. المشرف: الدكتور الحاج أحمد مهتدي أنصر الماجستير.

الكلمة الرئيسية: وظائف التشريع، ومجلس النواب الإقليمي، ومسودة اللوائح الإقليمية، قانون إيجابي، مقاصد الشريعة.

يحفز هذا البحث المستوى المنخفض من اللوائح الإقليمية التي وضعها مجلس ممثلي الشعب الإقليمي في تولونج أجونج من 2019 إلى 2022. اعتبارًا من عام 2019 هو العام الأخير الذي صادق فيه مجلس ممثلي الشعب الإقليمي وحكومة تولونج أجونج على اللوائح الإقليمية. بناءً على ذلك ، يهتم الباحث بفحص الوظيفة التشريعية لمجلس النواب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في إعداد مشروع اللائحة الإقليمية.

وأما مسائل البحث مما يلي (1) كيف وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية ؟. (2) كيف وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث القانون الوضعي ؟. (3) كيف وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث مقاصد الشريعة ؟. وأما هدف البحث في هذا البحث مما يلي (1) لتحليل وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية. (2) لتحليل وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث القانون الوضعي. (3) لتحليل وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث مقاصد الشريعة.

يستخدم هذا البحث مقارنة نوعية مع منهج دراسة الحالة أو البحث الميداني. تقنيات جمع البيانات مع المقابلات المتعمقة والملاحظة والتوثيق. يستخدم تحليل البيانات تكثيف البيانات، والذي يتضمن كتابة الملخصات، والترميز، وتطوير الفئات، وإنشاء الفئات، وكتابة المذكرات. وفي الوقت نفسه، يتم التحقق من صحة البيانات باستخدام تقنيات التثليث، وهي تثليث المصدر والتثليث الفني.

نتائج البحث مما يلي (1) وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية بناءً على مبادرة مجلس نواب الشعب الإقليمي أو مباشرة من الحكومة التنفيذية أو الإقليمية، كان يعمل وفقاً للآلية، ولكن في تنفيذ الوظيفة التشريعية تقنياً، لا يزال المجلس التمثيلي الشعبي الإقليمي يعتمد على موظفين خبراء، بسبب خلفية تعليمية غير داعمة. بالإضافة إلى ذلك، هناك عقبات واجهها مجلس نواب الشعب الإقليمي عند تنفيذه، ووظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث القانون الوضعي. (2) وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث القانون الوضعي، لا يتعارض مع القانون رقم 17 لسنة

2014 بشأن مجلس الشورى الشعبي لجمهورية إندونيسيا ومجلس نواب الشعب ومجلس نواب الشعب الإقليمي على الرغم من أنهم اعتمدوا على موظفين ذوي خبرة وواجهوا مشاكل في قضاء الوقت. (3) وظيفة التشريع لمجلس نواب الشعب الإقليمي في تولونج أجونج ريجنسي في صياغة اللوائح الإقليمية من حيث مقاصد الشريعة في صياغة اللوائح الإقليمية ، لا يتماشى مع مبادئ الشريعة المقشدة ، سواء كان ذلك حفظ الدين ، أو حفظ المال ، أو حفظ العقل ، أو حفظ الأرض. وذلك لأن أعضاء مجلس النواب الإقليمي ليس لديهم خلفية تعليمية مؤهلة لدعم الوظيفة التشريعية ، ويفتقرون إلى الوعي لزيادة المعرفة في مجال التشريع. في صياغة اللوائح الإقليمية ، لا يتماشى مع مبادئ الشريعة المقشدة ، سواء كان ذلك حفظ الدين ، أو حفظ المال ، أو حفظ العقل ، أو حفظ الأرض. وذلك لأن أعضاء مجلس النواب الإقليمي ليس لديهم خلفية تعليمية مؤهلة لدعم الوظيفة التشريعية ، ويفتقرون إلى الوعي لزيادة المعرفة في مجال التشريع.