

ABSTRAK

Mochamad Aziz Shodikin NIM. 126103202149. **“Analisis Yuridis Tumpang Tindih Peraturan antara UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN, UU TNI, dan UU Polri: terkait dengan Prajurit TNI dan Anggota Polri dalam pengisian Jabatan ASN Tertentu”**. Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Syariah UIN SATU Tulungagung. Pembimbing: Ahmad Yuzki Arifian Nawafi’, M.IP.

Kata kunci: *Analisis Yuridis, Tumpang Tindih Peraturan, UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN, UU TNI Pasal 47 ayat (1), UU Polri Pasal 28 ayat (3), Harmonisasi Kebijakan.*

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh banyaknya TNI dan anggota Polri yang menduduki dan merangkap jabatan ASN tertentu. Meluasnya jabatan yang dapat diisi anggota TNI–Polri aktif ini menimbulkan problematik karena dari aspek hukum, fenomena ini bertentangan dengan UU yang berlaku. Dari aspek etik, fenomena ini menyebabkan pelanggaran etis khususnya “korupsi lunak”, dan dari aspek profesionalisme, dapat menyebabkan menurunnya kinerja anggota TNI–Polri aktif yang bersangkutan.

Rumusan dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana kepastian hukum pengisian prajurit TNI dan anggota Polri dalam jabatan ASN tertentu?. 2) Bagaimana upaya harmonisasi kebijakan untuk mengatasi potensi konflik aturan antara UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN, UU TNI, dan UU Polri dalam konteks pengisian prajurit TNI dan anggota Polri dalam jabatan ASN tertentu?.

Penelitian menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan yuridis normatif. Teknik pengumpulan data melalui kepustakaan (*library research*). Sumber data dalam penelitian ini adalah sumber data primer UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN, UU TNI Pasal 47 ayat (1), dan UU Polri Pasal 28 ayat (3) dan sekunder berupa teori-teori. Sedangkan analisis data melalui teknik analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) Terjadi tumpang tindih peraturan antara UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN, UU TNI, dan UU Polri. Bahwa pengisian jabatan ASN tertentu dapat diisi dari prajurit TNI/Polri supaya memiliki keseimbangan dan kesetaraan dalam pengembangan karier, namun hal ini tidak selaras dengan Undang-Undang TNI dan Polri yang menyatakan bahwa pengisian jabatan ASN di luar TNI/Polri harus terlebih dahulu mengundurkan diri atau pensiun. Tumpang tindih peraturan ini tidak sesuai dengan teori kepastian hukum karena adanya ketidakjelasan, menimbulkan multi tafsir dalam hukum tersebut, dan bersifat kontradiktif. 2) Upaya harmonisasi kebijakan untuk mengatasi potensi konflik aturan yaitu dengan melakukan kajian secara baik dan mendalam dalam proses pembentukan dan melakukan upaya keterkaitan satu dengan yang lain. Selain itu pengisian jabatan oleh prajurit TNI atau anggota Polri, ditetapkan oleh pejabat pembuat komitmen pada instansi yang bersangkutan dan bersifat resipokal serta melalui seleksi yang ketat. Pengisian jabatan ASN oleh prajurit TNI atau anggota Polri atau sebaliknya, harus disesuaikan dengan kompetensi dan talenta yang dimiliki oleh orang tersebut. Selain itu harus melewati seleksi yang ketat dan sistematis sebagaimana yang diatur dalam Undang-undang dan instansi terkait.

الملخص

محمد عزيز صادقين، رقم القيد: 126103202149، التحليل القانوني للوائح المتداخلة بين القانون رقم 20 لعام 2023 بشأن موظفي الخدمة المدنية، وقانون القوات المسلحة الإندونيسية، وقانون بوليري: فيما يتعلق بجنود القوات المسلحة الإندونيسية وأعضاء بوليري في شغل بعض مناصب الموظفين المدنيين، كلية الشريعة وعلوم الحكم جامعة الإسلامية الحكومية تولونج أجونج 2024. المشرف: أحمد يزكي عارفيان نوافي الماجستير.

الكلمة الرئيسية: التحليل القانوني، اللوائح المتداخلة، القانون رقم 20 لسنة 2023 بشأن موظفي الخدمة المدنية، قانون الجيش الوطني الإندونيسي المادة 47 الفقرة (1)، قانون الشرطة الوطنية المادة 28 الفقرة (3)، تنسيق السياسات

الدافع وراء هذا البحث هو العدد الكبير من الجنود الذين يشغلون ويشغلون مناصب معينة في الخدمة المدنية. إن توسيع المناصب التي يمكن شغلها من قبل العسكريين العاملين يمثل إشكالية لأن هذه الظاهرة من الناحية القانونية تتعارض مع القانون المعمول به. ومن الناحية الأخلاقية، تسبب هذه الظاهرة انتهاكات أخلاقية، وخاصة "الفساد الناعم"، ومن الناحية المهنية، يمكن أن تسبب تراجعاً في أداء العسكريين العاملين المعنيين.

الصياغة في هذا البحث هي (1) ما هو اليقين القانوني فيما يتعلق بملء جنود الجيش الوطني الإندونيسي وضباط الشرطة في بعض وظائف الخدمة المدنية بالإشارة إلى القانون رقم 20 لسنة 2023 بشأن موظفي الخدمة المدنية، وقانون الجيش الوطني الإندونيسي المادة 47 الفقرة (1)، والمادة 28 الفقرة (3) من قانون الشرطة الوطنية؟ (2) ما هي الجهود المبذولة لمواءمة السياسات للتغلب على التعارضات التنظيمية المحتملة بين القانون رقم 20 لعام 2023 بشأن موظفي الخدمة المدنية، وقانون القوات المسلحة الإندونيسية، وقانون بوليري في سياق شغل جنود القوات المسلحة الإندونيسية وأعضاء بوليري في بعض مناصب الخدمة المدنية؟

يستخدم البحث أساليب البحث القانوني المعياري مع المنهج القانوني المعياري. تقنيات جمع البيانات من خلال المكتبات (البحث المكتبي). مصادر البيانات في هذا البحث هي مصادر البيانات الأولية والثانوية. مصادر البيانات الأولية هي القانون رقم 20 لعام 2023 بشأن موظفي الخدمة المدنية، والمادة 47 الفقرة (1) من قانون الجيش الوطني الإندونيسي، والمادة 28 الفقرة (3) من قانون الشرطة الوطنية والنظريات الثانوية الناشئة عن الأدبيات القانونية ونتائج البحوث والمقالات العلمية، أو المواقع. وفي الوقت نفسه، يستخدم تحليل البيانات تقنيات التحليل النوعي.

تظهر نتائج البحث أن (1) هناك تداخل في اللوائح بين القانون رقم 20 لعام 2023 بشأن موظفي الخدمة المدنية، وقانون الجيش الوطني الإندونيسي، وقانون بوليري. يمكن لجنود القوات المسلحة الإندونيسية/بوليري شغل بعض مناصب الخدمة المدنية من أجل تحقيق التوازن والمساواة في التطوير الوظيفي، ولكن هذا لا يتماشى مع قانون القوات المسلحة الإندونيسية وقانون بوليري الذي ينص على أن شغل مناصب الخدمة المدنية خارج الجيش الإندونيسي/بوليري يجب أولاً الاستقالة أو التقاعد. وهذا التداخل في الأنظمة لا يتوافق مع نظرية اليقين القانوني لأنه غير واضح، ويؤدي إلى تفسيرات متعددة للقانون، ومتناقض. (2) بذل الجهود لمواءمة السياسات للتغلب على التعارضات التنظيمية المحتملة، وذلك من خلال إجراء دراسات سليمة ومتعمقة في عملية التشكيل وبذل الجهود لربطها مع بعضها البعض. وبصرف النظر عن ذلك، فإن شغل المناصب من قبل جنود القوات المسلحة الإندونيسية أو أعضاء بوليري يتم تحديده من قبل مسؤول الالتزام في الوكالة ذات الصلة ويكون متبادلاً (مرتبطاً) ويمر عبر اختيار صارم.

ABSTRACT

Mochamad Aziz Shodikin NIM. 126103202149. "Judicial Analysis of Overlapping Regulations between Law Number 20 of 2023 concerning ASN, the TNI Law, and the Police Law: relating to TNI Soldiers and Polri Members in filling Certain ASN Positions." Department of Constitutional Law, Faculty of Sharia and Sharia Law, UIN SATU Tulungagung. Supervisor: Ahmad Yuzki Arifian Nawafi', M.IP.

Keywords: *Juridical Analysis, Overlapping Regulations, Law Number 20 of 2023 concerning ASN, TNI Law Article 47 paragraph (1), National Police Law Article 28 paragraph (3), Policy Harmonization.*

This research is motivated by the large number of TNI and Polri members who occupy and hold certain ASN positions. The expansion of positions that can be filled by active TNI-Polri members is problematic because from a legal aspect, this phenomenon is contrary to the applicable law. From an ethical aspect, this phenomenon causes ethical violations, especially "soft corruption", and from a professionalism aspect, it can cause a decline in the performance of the active TNI-Polri members concerned.

The formulation in this research is 1) What is the legal certainty for filling TNI soldiers and Polri members in certain ASN positions referring to Law Number 20 of 2023 concerning ASN, TNI Law Article 47 paragraph (1), and Article 28 paragraph (3) of the National Police Law? 2) How are efforts to harmonize policies to overcome potential regulatory conflicts between Law Number 20 of 2023 concerning ASN, the TNI Law, and the Polri Law in the context of filling TNI soldiers and Polri members in certain ASN positions?

The research used normative legal research methods with a normative juridical approach. Data collection techniques through libraries (library research). The data sources in this research are primary and secondary data sources. Primary data sources are Law Number 20 of 2023 concerning ASN, TNI Law Article 47 paragraph (1), and National Police Law Article 28 paragraph (3) and secondary theories originating from legal literature, research results, scientific articles, or websites. Meanwhile, data analysis uses qualitative analysis techniques.

The research results show that 1) There is an overlap in regulations between Law Number 20 of 2023 concerning ASN, the TNI Law, and the Polri Law. That certain ASN positions can be filled by TNI/Polri soldiers in order to have balance and equality in career development, but this is not in line with the TNI and Polri Law which states that filling ASN positions outside the TNI/Polri must first resign or pension. This overlapping of regulations is not in accordance with the theory of legal certainty because it is unclear, gives rise to multiple interpretations of the law, and is contradictory. 2) Efforts to harmonize policies to overcome potential regulatory conflicts, namely by conducting proper and in-depth studies in the formation process and making efforts to link them with each other. Apart from that, the filling of positions by TNI soldiers or Polri members is determined by the commitment-making official at the relevant agency and is reciprocal (related) and goes through strict selection.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Hasil Penelitian	9
E. Penegasan Istilah	10
1. Penegasan Konseptual	10
2. Penegasan Operasional	12
F. Metode Penelitian	13
1. Jenis Penelitian	13
2. Metode Pendekatan	14
3. Sumber Data	16
4. Teknik Pengumpulan Data	17
5. Analisis Data	18
G. Sistematika Pembahasan	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	21
A. Teori Pengisian Jabatan	21
B. Teori Peraturan Perundang-Undangan	24

C. Teori Kepastian Hukum	28
D. Teori Harmonisasi Hukum.....	34
E. Penelitian Terdahulu	37
BAB III KEPASTIAN HUKUM PENGISIAN PRAJURIT TNI DAN ANGGOTA POLRI DALAM JABATAN ASN TERTENTU.....	44
BAB IV UPAYA HARMONISASI KEBIJAKAN UNTUK MENGATASI POTENSI KONFLIK ATURAN ANTARA UU NOMOR 20 TAHUN 2023.....	63
BAB V PENUTUP	67
A. Kesimpulan	67
B. Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA	70
LAMPIRAN-LAMPIRAN	74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN	74
Lampiran 2 UU TNI Pasal 47 ayat (1)	75
Lampiran 3 UU Polri Pasal 28 ayat (3)	76
Lampiran 4 Kartu Bimbingan Skripsi	77
Lampiran 5 Biodata Penulis	78