

**KEKOSONGAN HUKUM DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LENGKAP (PTSL) DI KABUPATEN TULUNGAGUNG**

SKRIPSI



Oleh :

MU'AMMAR KADHAFI

NIM. 126103201006

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SAYYID ALI RAHMATULLAH TULUNGAGUNG
MEI 2024**

**KEKOSONGAN HUKUM DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS
LENGKAP (PTSL) DI KABUPATEN TULUNGAGUNG**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Dalam Keilmuan
Hukum Tata Negara



Oleh :

MU'AMMAR KADHAFI

NIM. 126103201006

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SAYYID ALI RAHMATULLAH TULUNGAGUNG
MEI 2024**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "**Kekosongan Hukum Dalam Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Di Kabupaten Tulungagung**" yang ditulis oleh Mu'ammarr Kadhafi, NIM 126103201006 ini telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Tulungagung, 24 Mei 2024

Pembimbing,



Yusron Munawir, S.H.I, M.H.

NIP. 198403152019031011

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "Kekosongan Hukum Dalam Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Di Kabupaten Tulungagung" yang ditulis oleh Mu'ammarr Kadhati ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung pada hari Rabu, tanggal 5 Juni 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu Jurusan Hukum Tata Negara.

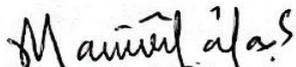
Dewan Penguji Skripsi

Ketua,



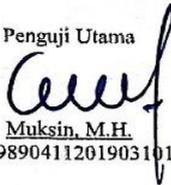
Yusron Munawir, S.H.I, M.H.
NIP. 198403152019031011

Sekretaris,



Muhammad Amirul A'la, M.H.
NIP. 199103172022031002

Penguji Utama



Muksin, M.H.
NIP. 198904112019031015

Tulungagung, 11 Juni 2024

Mengesahkan,

Plh. Dekan Fakultas Syari'ah dan Ilmu Hukum
Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung



PERNYATAAN KEASLIAN TULUSAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : MU'AMMAR KADHAFI
NIM : 126103201006
Program Studi : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum (FASIH)

Dengan ini menyatakan sebenar-benarnya bahwa Skripsi berjudul **“Kekosongan Hukum Dalam Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Kabupaten Tulungagung”** yang saya tulis ini benar-benar karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan saya atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari bukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi karya tulis ini terkandung unsur jiplakan atau plagiasi yang dianggap melanggar peraturan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya tersebut.

Tulungagung, 11 Juni 2024

09B3CAKX362706454
MU'AMMAR KADHAFI
NIM. 126103201006





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SAYYID ALI RAHMATULLAH TULUNGAGUNG
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Mayor Sujadi Timur Nomor 46 Tulungagung - Jawa Timur 66221
Telepon (0355) 321513, Website : <http://perpustakaan.uinsatu.ac.id>

SURAT PERNYATAAN KESEDIAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MU'AMMAR KADHAFI
NIM : 126103201006
Jurusan : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah dan Ilmu Hukum (FASIH)
Jenis Karya Ilmiah : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) kepada UPT Perpustakaan UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung atas karya ilmiah saya berupa (SKRIPSI) yang berjudul:

"KEKOSONGAN HUKUM DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI KABUPATEN TULUNGAGUNG"

Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini UPT Perpustakaan UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung berhak menyimpan, alih media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.



MU'AMMAR KADHAFI
Nama terang dan tanda tangan

MOTTO

“Pengkerdilan Terkejam Dalam Hidup Ialah Mengabaikan Pikiran
yang Cemerlang Menjadi Budak Bagi Tubuh yang Malas
(Mendahulukan Istirahat Sebelum Lelah)”

(Buya Hamka)

“Sebaik – Baiknya Manusia ialah Mereka yang Bermanfaat Bagi
Orang Lain”

(H.R Bukhori)

PERSEMBAHAN

Dengan Menyebut nama Allah SWT. Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Sebagai wujud rasa syukur peneliti sekaligus penulis karya tulis ini, penulis dedikasikan kepada seluruh pihak yang telah membantu dan mendukung setiap langkah secara lahir maupun batin, baik berupa jasa maupun doa. Sehingga karya tulis skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu sebagai hasil dari dedikasi, kedisiplinan, kesungguhan tekad diri penulis dan cinta serta kasih sayang dari orang-orang di sekeliling penulis.

1. Untuk Kedua Orang Tua yang sangat disayangi yaitu Bapak Kumaedi dan Ibu Khotimah yang telah senantiasa memberikan semangat serta dukungan kepada penulis. Semoga hal ini bisa menjadi langkah awal untuk memberikan kebahagiaan kepada keduanya, sebab sampai karya tulis ini selesai penulis belum bisa memberikan lebih sesuai harapan yang diinginkan. Penulis menyadari bahwa karena Usaha, Dukungan, Restu dan Do'a serta kasih sayang mereka yang menjadi motivasi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Untuk Kakek dan Nenek Penulis yang dengan penuh kasih sayang dan dukungannya, memberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis untuk terus melanjutkan pendidikan hingga setinggi mungkin saat mereka masih sehat hingga akhir hayatnya. Pengorbanan mereka yang dapat menjadikan penulis juga bertahan sampai sekarang.
3. Untuk Adik Penulis yaitu Novie Ayu. T yang sekarang menginjak kelas 3 SMA yang menjadi motivasi penulis untuk menjadi kakak yang baik, pandai, dan menjadi suri tauladan terbaik untuk adik tersayang.
4. Kepada Sahabat-Sahabat Penulis Rizki Eka, Divas, Mbak Titan, Misbah, Fiqur, Fa'i dan Lutfi. Karena telah

memberikan semangat, menerima segala keluhan penulis, serta memberikan dukungan untuk menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga doa dan semua hal-hal baik yang kalian berikan di catat amal dan pahala oleh Allah SWT.

5. Untuk Teman Baik Penulis Al-Fahmi, Fahmi gondon, Kasyful, Reza, Alpin, Dll yang selalu memberikan nasihat, semangat, serta dukungannya kepada penulis agar tidak pernah menyerah dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Untuk Bapak dan Ibu Dosen yang senantiasa dan ikhlas memberikan pemahaman serta motivasi kepada penulis dan rekan-rekan mahasiswa semuanya.
7. Untuk Bapak Yusron Munawir, S.H.I, M.H., Selaku Dosen Pembimbing skripsi, dengan kesabaran serta penuh keikhlasan memberikan arahan dan dukungan untuk penulis sehingga dapat dengan segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk Bapak Muksin M.H., Selaku Koordinator Program Studi Hukum Tata Negara karena telah memberikan izin dan dukungan sehingga penulis dapat mendapat pengesahan atas karya tulis skripsi ini.
9. Untuk seluruh teman seperjuangan penulis yang hingga detik ini senantiasa memberikan semangat serta do'a bagi penulis, sehingga penulis dapat melangkah maju sampai sejauh ini. Semoga selalu diberikan kemudahan dan kesuksesan di setiap langkah kita ke depannya.
10. Untuk Teman-Teman Pp. Al-Bidayah, HTN-A, GMNI TA, Kamar 6, IMT, Sema FASIH, KKN, dan PPL Terima kasih atas segala hal baik dan pembelajaran yang kalian berikan, kebersamaan menempuh pendidikan di perkuliahan adalah momen yang luar biasa dan absurd tuk dilupakan.

Serta kepada pihak atau siapapun yang telah berkontribusi kepada kehidupan atau atas terselesaikannya skripsi ini, tanpa mengurangi rasa hormat, penulis haturkan terima kasih.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW dan umatnya.

Sehubungan dengan selesainya penulisan skripsi ini maka penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Abd. Aziz, M.Pd.I., selaku Rektor UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
2. Prof. Dr. H. Ahmad Muhtadi Ansor, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
3. Arifah Millati Agustina, M.H.I, selaku Ketua Jurusan Syariah UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
4. Muksin, M.H., selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
5. Yusron Munawir, S.H.I, M.H., selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan pengarahan dan koreksi sehingga penelitian dapat terselesaikan.
6. Segenap Bapak/Ibu Dosen UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung yang telah membimbing dan memberikan wawasannya sehingga studi ini dapat terselesaikan.

Dengan penuh harap semoga jasa beliau diterima Allah SWT dan tercatat amal shalih. Akhirnya, karya ini penulis suguhkan kepada segenap pembaca, dengan harapan adanya saran dan kritik yang bersifat konstruktif demi perbaikan. Semoga karya ini bermanfaat dan mendapat ridha Allah SWT.

Tulungagung, 11 Juni 2024
Penulis

Mu'ammarr Kadhafi

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB – LATIN

Pedoman Transliterasi Arab Latin yang merupakan hasil keputusan bersama (SKB) Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. Nomor: 158 Tahun 1987 dan Nomor: 0543b/U/1987.

A. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berikut ini daftar huruf Arab yang dimaksud dan transliterasinya dengan huruf latin:

Tabel 0.1: Tabel Transliterasi Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
أ	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ĥa	ĥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet

س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Şad	ş	es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	`ain	`	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau *monoftong* dan vokal rangkap atau *diftong*.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tabel 0.2: Tabel Transliterasi Vokal Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
َ	Fathah	A	A
ِ	Kasrah	I	I
ُ	Dammah	U	U

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf sebagai berikut:

Tabel 0.3: Tabel Transliterasi Vokal Rangkap

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ي...َ	Fathah dan ya	Ai	a dan u
و...َ	Fathah dan wau	Au	a dan u

Contoh:

- كَتَبَ kataba
- فَعَلَ fa`ala
- سئِلَ suila
- كَيْفَ kaifa
- حَوْلَ haula

C. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda sebagai berikut:

Tabel 0.4: Tabel Transliterasi *Maddah*

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا...ى...	Fathah dan alif atau ya	ā	a dan garis di atas

...ى	Kasrah dan ya	ī	i dan garis di atas
...و	Dammah dan wau	ū	u dan garis di atas

Contoh:

- قَالَ qāla
- رَمَى ramā
- قِيلَ qīla
- يَقُولُ yaqūlu

D. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta' marbutah ada dua, yaitu:

1. Ta' marbutah hidup
Ta' marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah, dan dammah, transliterasinya adalah “t”.
2. Ta' marbutah mati
Ta' marbutah mati atau yang mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah “h”.
3. Kalau pada kata terakhir dengan ta' marbutah diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka ta' marbutah itu ditransliterasikan dengan “h”.

Contoh:

- رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ raudah al-atfāl/raudahtul atfāl
- الْمَدِينَةُ الْمُنَوَّرَةُ al-madīnah al-munawwarah/al-madīnatul munawwarah
- طَلْحَةَ talhah

E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda syaddah atau tanda tasydid, ditransliterasikan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah itu.

Contoh:

- نَزَّلَ nazzala
- الْبِرُّ al-birr

F. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu ال, namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas:

1. Kata sandang yang diikuti huruf syamsiyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiyah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf ‘l’ diganti dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

2. Kata sandang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariyah ditransliterasikan dengan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiyah maupun qamariyah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanpa sempang.

Contoh:

- الرَّجُلُ ar-rajulu
- الْقَلَمُ al-qalamu
- الشَّمْسُ asy-syamsu
- الْجَلَالُ al-jalālu

G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan sebagai apostrof. Namun hal itu hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata. Sementara hamzah yang terletak di awal kata dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

- تَأْخُذُ ta'khuzu
- سَيِّئٌ syai'un
- النَّوْءُ an-nau'u
- إِنَّ inna

H. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik fail, isim maupun huruf ditulis

terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harkat yang dihilangkan, maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya.

Contoh:

- وَإِنَّ اللَّهَ فَهُوَ خَيْرُ الرَّازِقِينَ Wa innallāha lahuwa khair
ar-rāziqīn/

Wa innallāha lahuwa
khairurrāziqīn

- بِسْمِ اللَّهِ مَجْرَاهَا وَ مُرْسَاهَا Bismillāhi majrehā wa
mursāhā

I. Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, di antaranya: huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Bilamana nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

- الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ Alhamdu lillāhi rabbi al-
'ālamīn/

Alhamdu lillāhi rabbil
'ālamīn

- الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ Ar-rahmānir rahīm/Ar-
rahmān ar-rahīm

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan.

Contoh:

- اللَّهُ غَفُورٌ رَحِيمٌ Allaāhu gafūrun rahīm

- لِلّٰهِ الْأُمُورُ جَمِيعًا Lillāhi al-amru jamī`an/Lillāhil-
amru jamī`an

J. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tak terpisahkan dengan Ilmu Tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.