

ABSTRAK

Hamidah Suci Wulandari, 126103201048, Implementasi Pengawasan Terhadap Peredaran Kosmetik Tanpa Izin Edar Berdasarkan Hukum Positif dan Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Surabaya), Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2024, Dosen Pembimbing Dr. Hj. Nur Fadhillah, S.H.I, M.H.

Kata Kunci : Fiqih siyasah, hukum positif, pengawasan terhadap peredaran kosmetik tanpa izin edar

Pengawasan terhadap peredaran kosmetik tanpa izin edar menjadi tanggung jawab pemerintah sebagaimana amanat Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang kesehatan membuktikan bahwa pengawasan dan penyidikan produk harus diperhatikan, mulai dari awal pendaftaran hingga evaluasi pencatatan izin edar produk. Pengawasan peredaran kosmetik tanpa izin edar menjadi isu yang menarik untuk dikaji menggunakan perspektif hukum positif dan fiqih siyasah.

Rumusan masalah yang diangkat adalah: 1) Bagaimana implementasi pengawasan BBPOM Surabaya terhadap peredaran kosmetik tanpa izin edar? 2) Bagaimana implementasi pengawasan BBPOM Surabaya terhadap peredaran kosmetik tanpa izin edar berdasarkan hukum positif? 3) Bagaimana implementasi pengawasan BBPOM Surabaya terhadap peredaran kosmetik tanpa izin edar berdasarkan *fiqih siyasah*? Penelitian ini bertujuan untuk: 1) Mengetahui bagaimana implementasi pengawasan yang dilakukan oleh BBPOM Surabaya untuk mencegah terjadinya Peredaran Kosmetik Tanpa Izin Edar. 2) Menganalisis bagaimana tinjauan Hukum Positif terhadap implementasi pengawasan BBPOM Surabaya terhadap Peredaran Kosmetik Tanpa Izin Edar. 3) Menganalisis bagaimana tinjauan *Fiqih Siyasah* terhadap implementasi pengawasan BBPOM Surabaya terhadap Peredaran Kosmetik Tanpa Izin Edar

Penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan *field research*. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan kondensasi data, penyajian data, dan penerikan kesimpulan. Pengecekan keabsahan data dilakukan dengan triangulasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) Pengawasan BBPOM Surabaya terhadap peredaran kosmetik tanpa izin edar pihak BBPOM sangat berperan penting dalam keberlangsungan pengawasan peredaran kosmetik tanpa izin edar. Hal tersebut dibuktikan dengan pengawasan *pre-market* dan *post-market*. 2) Dari perspektif hukum positif, BBPOM melakukan berbagai upaya termasuk pengawasan *pre-market* dan *post-market* sesuai dengan yang diamanatkan undang-undang. Namun, dalam berjalannya pemberdayaan terdapat beberapa ketidaksesuaian seperti kurangnya jumlah tenaga kerja, kurangnya penyediaan modal hingga penegakan hukum yang masih lemah. 3) Dalam perspektif fikih siyasah, pengawasan yang dilakukan oleh BBPOM sesuai dengan konsep *Siyasah al Syar'iyah*, Namun, kekurangannya adalah undang-undang masiih belum diimplementasikan secara maksimal oleh BBPOM Surabaya.

ABSTRACT

Hamidah Suci Wulandari, 126103201048, Implementation of Supervision on the Distribution of Cosmetics Without a Distribution Permit Based on Positive Law and Siyasah Fiqh (Case Study at the Center for Drug and Food Control in Surabaya), Constitutional Law Study Program, Faculty of Sharia and Legal Sciences, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2024, Supervisor Dr . Hj. Nur Fadhillah, S.H.I, M.H.

Keywords: Islamic jurisprudence, positive law, supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit

Supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit is the government's responsibility as mandated by Law Number 17 of 2023 concerning health, proving that supervision and investigation of products must be paid attention to, starting from the initial registration to evaluating the recording of product distribution permits. Supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit is an interesting issue to study using the perspective of positive law and siyasah fiqh.

The formulation of the problem raised is: 1) How is BBPOM Surabaya's supervision implemented regarding the distribution of cosmetics without a distribution permit? 2) How is BBPOM Surabaya's supervision implemented regarding the distribution of cosmetics without a distribution permit based on positive law? 3) How is BBPOM Surabaya's supervision implemented regarding the distribution of cosmetics without a distribution permit based on siyasah fiqh? This research aims to: 1) Find out how the supervision carried out by BBPOM Surabaya is implemented to prevent distribution of cosmetics without a distribution permit. 2) Analyze the Positive Law review of the implementation of BBPOM Surabaya's supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit. 3) Analyze how the Siyasah Fiqh reviews the implementation of BBPOM Surabaya's supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit

This research is qualitative research with a field research approach. Data collection was carried out through observation, interviews and documentation. Data analysis was carried out by condensing data, presenting data, and drawing conclusions. Checking the validity of the data was carried out by triangulation.

The results of this research show that: 1) BBPOM Surabaya's supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit. BBPOM plays an important role in the continuity of supervision of the distribution of cosmetics without a distribution permit. This is proven by pre-market and post-market supervision. 2) From a positive legal perspective, BBPOM carries out various efforts including pre-market and post-market supervision in accordance with what is mandated by law. However, in the process of empowerment there are several discrepancies such as a lack of workforce, lack of capital provision and weak law enforcement. 3) From the perspective of siyasah jurisprudence, the supervision carried out by BBPOM is in accordance with the concept of Siyasah al Syar'iyah.

However, the drawback is that the law is still not implemented optimally by BBPOM Surabaya

خلاصة

سوسي ولاندري، 126103201048، تنفيذ الإشراف على تداول مستحضرات حميدة التجميل دون تصريح توزيع على أساس القانون الوضعي والفقهاء، برنامج دراسة القانون الدستوري، كلية الشريعة والقانون، جامعة السيد علي رحمة الله الإسلامية الحكومية، تولونغونغ، 2024، المشرف د. الحاج نور فاضلة، س. ح. ح. م.

الكلمات المفتاحية: فقه سياسة، القانون الوضعي، الإشراف على تداول مستحضرات التجميل دون تصريح توزيع

تقع مسؤولية الإشراف على تداول مستحضرات التجميل بدون تصريح توزيع على عاتق الحكومة وفقا لما ينص عليه القانون رقم 17 لسنة 2023 بشأن الصحة، مما يثبت وجوب مراعاة الإشراف على المنتجات والتحقيق فيها، بدءا من بداية التسجيل وحتى تقييم تسجيل تصاريح توزيع المنتجات. يعد الإشراف على تداول مستحضرات التجميل دون تصريح توزيع مسألة مثيرة للاهتمام يجب دراستها باستخدام منظور القانون الوضعي والفقهاء.

صياغة المشاكل المطروحة هي: (1) كيف يتم تنفيذ إشراف مركز الرقابة الغذائية والدوائية في سورابايا على تداول مستحضرات التجميل دون تصريح توزيع؟ (2) كيف يتم تنفيذ إشراف مركز مراقبة الغذاء والدواء في سورابايا على تداول مستحضرات التجميل بدون تصريح توزيع بناء على القانون الوضعي؟ (3) كيف يتم تنفيذ إشراف مركز الرقابة على الغذاء والدواء في سورابايا على تداول مستحضرات التجميل بدون تصريح توزيع على أساس فقه سياسة؟ تهدف هذه الدراسة إلى: (1) معرفة كيفية تنفيذ الإشراف الذي يقوم به مركز الرقابة الغذائية والدوائية في سورابايا لمنع تداول مستحضرات التجميل دون تصريح توزيع. (2) تحليل كيفية مراجعة القانون الوضعي لتنفيذ إشراف مركز الرقابة على الغذاء والدواء بسورابايا على تداول مستحضرات التجميل بدون تصريح توزيع. (3) تحليل كيفية مراجعة فقيه سياسة لتنفيذ الإشراف الذي يقوم به مركز الرقابة الغذائية والدوائية في سورابايا على تداول مستحضرات التجميل بدون تصريح توزيع

هذا البحث هو بحث نوعي بنهج بحث ميداني. يتم جمع البيانات من خلال الملاحظة والمقابلات والتوثيق. يتم إجراء تحليل البيانات عن طريق تكثيف البيانات وعرض البيانات والتعرف على الاستنتاجات. يتم التحقق من صحة البيانات عن طريق التثليث.

تظهر نتائج هذه الدراسة أن: (1) تم تعظيم إشراف مركز الرقابة الغذائية والدوائية في سورابايا على تداول مستحضرات التجميل بدون تصريح توزيع من قبل مركز الرقابة على الغذاء والدواء. يلعب مركز الإشراف على الغذاء والدواء دورا مهما للغاية في استدامة الإشراف على تداول مستحضرات التجميل دون تصريح توزيع. يتضح ذلك من خلال الإشراف قبل السوق وما بعد السوق في شكل الإشراف على تدقيق مرافق الإنتاج وتفقيش مرافق توزيع المنتجات. (2) من منظور قانوني إيجابي، يبذل مركز مراقبة الأغذية والدواء جهودا مختلفة بما في ذلك الإشراف قبل السوق وما بعد السوق وفقا لولاية القانون. ومع ذلك، في عملية التمكين، هناك العديد من التناقضات مثل نقص عدد العمال، ونقص توفير رأس المال، وضعف إنفاذ القانون. (3) من وجهة نظر فقه السياسات، فإن الرقابة التي يقوم بها

مركز الرقابة الدوائية والغذائية تتفق مع مفهوم *سياسة السيارة*، إلا أن العيب هو أن القانون لم يتم تطبيقه على النحو الأمثل من قبل مركز الرقابة على الغذاء والدواء في سوراباية.