

**PRAKTIK PEMBINAAN TERHADAP KEGIATAN  
PELARANGAN OLEH PENGEMIS DAN GELANDANGAN  
PERSPEKTIF PASAL 39 POIN (a) PERATURAN DAERAH  
NOMOR 2 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KETERTIBAN UMUM DAN FIQH SIYASAH  
(Studi Kasus Kabupaten Mojokerto )**

**SKRIPSI**



Oleh:

Hyasinta Putri Kusuma Wardani

NIM. 126103211060

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SAYYID ALI  
RAHMATULLAH TULUNGAGUNG**

**2025**

**PRAKTIK PEMBINAAN TERHADAP KEGIATAN  
PELARANGAN OLEH PENGEMIS DAN GELANDANGAN  
PERSPEKTIF PASAL 39 POIN (a) PERATURAN DAERAH  
NOMOR 2 TAHUN 2013 TENTANG PENYELENGGARAAN  
KETERTIBAN UMUM DAN FIQH SIYASAH**

**(Studi Kasus Kabupaten Mojokerto )**

**SKRIPSI**

Disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu  
Persyaratan menempuh program Sarjana (S1) Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri UIN Sayyid Ali  
Rahmatullah Tulungagung



Oleh:

Hyasinta Putri Kusuma Wardani

NIM. 126103211060

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SAYYIDALI  
RAHMATULLAH TULUNGAGUNG**

**2025**

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul "PRAKTIK PEMBINAAN TERHADAP PENGEMIS DAN GELANDANGAN DI KABUPATEN MOJOKERTO PERSPEKTIF PERATURAN DAERAH PASAL 39 NOMOR 2 TAHUN 2013 TENTANG TERTIB SOSIAL DAN FIQH SIYASAH ( Studi Kasus Kabupaten Mojokerto)" Yang ditulis oleh Hyasinta Putri Kusuma Wardani NIM. 126103211060 ini telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
1. FAHMI ARIF, M. H.	18 Juni 2025	

Mengetahui,  
Ketua Jurusan/Prodi

  
MUKSIN, M. H.

NIP.19890411219031015

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : HYASINTA PUTRI KUSUMA WARDANI  
NIM : 126103211060  
Program Studi : HUKUM TATA NEGARA  
Fakultas : SYARIAH DAN ILMU HUKUM

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi/karya tulis yang berjudul “Praktik Pembinaan Terhadap Kegiatan Pelarangan Oleh Pengemis Dan Gelandangan Perspektif Pasal 39 Poin (a) Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Fiqh Siyasah (Studi Kasus Kabupaten Mojokerto)” ini merupakan hasil karya saya sendiri, bebas dari segala unsur plagiasi. Kutipan pendapat dan tulisan orang lain ditunjuk sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Apabila terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi/karya tulis ini terkandung unsur atau ciri plagiasi dan bentuk-bentuk peniuan lain yang dianggap melanggar Peraturan, maka saya bersedia menerima sanksi berupa perbaikan karya tulis atas perbuatan tersebut.

Tulungagung, 16 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



HYASINTA PUTRI KUSUMA W  
NIM. 126103211060

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul "Praktik Pembinaan Terhadap Kegiatan Pelarangan Oleh Pengemis Dan Gelandangan Perspektif Pasal 39 Poin (a) Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Fiqh Siyasah (Studi Kasus Kabupaten Mojokerto)" yang ditulis oleh Hyasinta Putri Kusuma Wardani, NIM 126103211060 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung pada hari Rabu Tanggal 16 Juli 2025 dan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.).

**DEWAN PENGUJI**

**Dewan Penguji**

**Ketua Penguji**

Fahmi Arif, S.H., M.H.

NIP. 198806092019031009

**Penguji Utama**

Dr. Dian Ferricha, S.H., M.H.

NIP. 198412292018012001

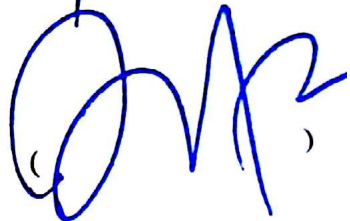
**Sekretaris Penguji**

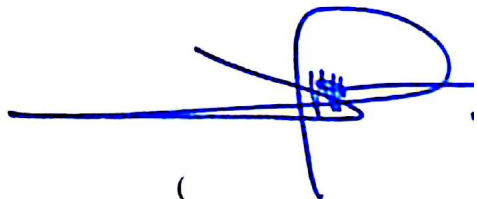
Ahmadi Abdul Shomad Faiz Nahdhiyanto, M.H.

NIP. 198204212025211002

**Tanda Tangan**

(  )

(  )

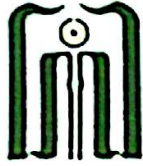
(  )



Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum  
UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung

Prof. Dr. H. Ahmad Multadi Ansor, M.Ag.

NIP. 197007262000031001



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SAYYID ALI RAHMATULLAH TULUNGAGUNG  
UPT PERPUSTAKAAN

Jalan Mayor Sujadi Timur Nomor 46 Tulungagung - Jawa Timur 66221  
Telepon (0355) 321513, Website : <http://perpustakaan.uinsatu.ac.id>

SURAT PERNYATAAN KESEDIAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hyasinta Putri Kusuma Wardani  
NIM : 126103211060  
Jurusan : Hukum Tata Negara  
Fakultas : Syariah Dan Ilmu Hukum  
Jenis Karya Ilmiah : SKRIPSI

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) kepada UPT Perpustakaan UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung atas karya ilmiah saya berupa (SKRIPSI) yang berjudul:

Praktik Pembinaan Terhadap Kegiatan Pelarangan Oleh Pengemis Dan Gelandangan Perspektif Pasal 39 Point (a) Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Fiqh Syariah (studi kasus kabupaten Mojokerto)

Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini UPT Perpustakaan UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung berhak menyimpan, alih media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Tulungagung, 16 Juli 2025



Hyasinta Putri Kusuma Wardani  
126103211060

## MOTTO

فإن مع العسر يُسرًا ۝

“Maka sesungguhnya Bersama kesulitan ada kemudahan”

(Qs. Al Insyirah : 5)<sup>1</sup>

\_Jika bukan karena Allah yang mampukan,  
aku mungkin sudah menyerah.

---

<sup>1</sup> Al- Qur'an NU Online “ Surat Al-Insyirah Arab, Latin dan terjemahnya lengkap .” dalam <https://quran.nu.or.id/al-insyirah/5> Diakses pada Senin 7 Juli 2025.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah SWT, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, sebagai wujud rasa syukur, bakti, serta rasa hormat, penulis mendedikasikan skripsi ini untuk orang-orang yang telah membantu dan membersamai setiap langkah dan proses baik itu secara lahir, batin, jasa, ataupun doa. Sehingga, skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu sebagai hasil kesungguhan, tekad, cinta, serta kasih sayang setiap orang yang ada di sekeliling penulis:

1. Allah SWT, karena dengan atas izin dan karuniaNya maka Skripsi ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya. Puji syukur yang tak terhingga kepada Allah SWT. Yang meridhoi dan mengabulkan segala do'a.
2. Cinta pertama dan panutan saya, Ayahanda Imam Kambali terima kasih selalu berjuang dalam mengupayakan yang terbaik untuk kehidupan saya, berkorban keringat, tenaga dan pikiran, beliau memang tidak sempat merasakan dibangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik saya, memberikan motivasi dan dukungan hingga saya mampu menyelesaikan pendidikan sampai sarjana.
3. Pintu surga saya belahan jiwa saya Ibunda Sri Hartutik, yang tidak pernah henti-hentinya memberikan do'a dan kasih sayang yang tulus, pemberi semangat dan selalu memberikan dukungan terbaiknya sampai saya berhasil menyelesaikan pendidikan sampai sarjana.
4. Kakak tercinta Diah Ayu Retno Bidari, Rizal Abraham, M. Faisal Rizal dan Adekku Halim Mulya Subhan Ikhsan Nafi'an Terima Kasih atas Do'a dan dukungannya, yang telah berhasil membawa saya sampai sejauh ini, sehingga akhirnya saya mampu menyelesaikan pendidikan hingga sarjana.
5. Keponakan ku tersayang Dhanendra Kaivan Nararya swarnalanda Abraham, terima kasih atas kelucuan – kelucuan nya yang membuat saya selalu senang dan jadi selalu semangat mengerjakan skripsi sampai selesai.
6. Untuk Bapak Fahmi Arif, M.H., selaku dosen pembimbing saya, yang telah dengan sabar membimbing, mengarahkan, dan memberikan banyak masukan berharga selama proses penyusunan skripsi ini, terimakasih atas waktu, ilmu,



dan perhatian yang bapak berikan, tanpa bimbingan bapak saya tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

7. Untuk keluarga besar saya, nenek, kakek, tante, om dan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang selalu memberikan dukungan, dan kasing sayang selama ini, terimakasih sudah menjadi bagian penting dalam hidup dan perjuangan saya, kehadiran dan perhatian dari kalian sangat berarti dan menjadi salah satu kekuatan saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk teman baikku yang telah bersama dari semester awal hingga akhir berbagi suka dan duka dalam perjalanan kuliah ini, terimakasih untuk Glagah Arum dan Iqlima Putri, kenal kalian kuliah saya jadi lebih berwarna
9. Untuk teman-teman saya yang telah bersama selama delapan semester, berbagi suka dan duka dalam perjalanan kuliah ini, terimakasih untuk teman-teman yang menemani proses bimbingan dan proses penelitian, Arum, erfina, Anggi, Tatdiyah, dan firman, dukungan dan kerja sama kalian sangat membantu saya melewati masa-masa sulit dalam menyusun skripsi ini.
10. Dan untuk diri saya sendiri Hyasinta Putri Kusuma Wardani, Terima Kasih sudah bertahan telah kuat sampai detik ini yang mampu mengendalikan diri dari tekanan luar, yang tidak menyerah sesulit apapun rintangan kuliah ataupun proses penyusunan skripsi yang mampu berdiri tegak ketika di hantam permasalahan yang ada. Terima kasih diriku semoga selalu rendah hati. Ini baru awal dari permulaan hidup tetap semangat kamu pasti bisa.

## KATA PENGANTAR

Pertama saya ucapkan puji syukur terimakasih kepada Allah S.W.T atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Agung Muhammad S.A.W dan umatnya. Sehubungan dengan selesainya penulisan skripsi ini maka penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Abd. Aziz, M.Pd.I. selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
2. Bapak Prof. Dr. H. Ahmad Muhtadi Ansor, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum.
3. Ibu Arifah Millati Agustina, M.H.I selaku Ketua Jurusan Syariah Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
4. Bapak Muksin, M.H. Selaku Koordinator Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung.
5. Bapak Fahmi Arif, M.H. selaku Dosen Pembimbing yang dengan ikhlas membimbing mengarahkan serta mencurahkan waktu dan tenaganya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat.
7. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan motivasi, dorongan, dan do`a dalam setiap kesempatan.
8. Rekan-rekan progam studi Hukum Tata Negara yang telah memberikan

kontribusi besar dalam penyusunan skripsi ini.

9. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Dengan penuh harap semoga jasa kebaikan mereka diterima Allah SWT dan tercatat sebagai amal shalih. Penulis sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari segala kesempurnaan, maka kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga hasil dari penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya serta pembaca pada umumnya. Aamiin.

Tulungagung, 2025

Hyasinta Putri Kusuma Wardani