

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Sampul Depan .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI.....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xxiii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xxiv</b>
<b>تجريدي.....</b>	<b>xxv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Penegasan Istilah .....	13
F. Sistematika Penulisan .....	14
<b>BAB II KAJIAN TEORI.....</b>	<b>17</b>
A. Kajian Efektivitas .....	17
1. Pengertian Efektifitas.....	17
2. Efektivitas Hukum.....	19
B. Landasan Yuridis.....	24
1. Pengertian Landasan Yuridis.....	24
2. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 .....	25
3. Peraturan Daerah Kabupaten Mojokerto Nomor 2 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketenteraman Masyarakat .....	26

C.	Otonomi Daerah dalam Penyelenggaraan Ketertiban Umum .....	28
1.	Pengertian Otonomi Daerah.....	28
D.	Kajian Pemerintahan Daerah.....	31
1.	Pengertian Pemerintah Daerah .....	31
E.	Pengertian Peraturan Daerah .....	33
1.	Kesejahteraan Sosial .....	34
2.	Teori Patologi Sosial.....	36
3.	Pembinaan dan Pengawasan .....	38
4.	Ketertiban Umum .....	41
F.	Pengertian Pengemis dan Gelandangan.....	43
1.	Pengertian Pengemis.....	43
2.	Pengertian Gelandangan .....	46
G.	Kajian Umum Fiqih Siyasah.....	49
1.	Pengertian Fiqih Siyasah.....	49
2.	Objek Kajian Fiqih Siyasah .....	52
3.	Manfaat Fiqih Siyasah .....	54
H.	Penelitian Terdahulu.....	55
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	.....	<b>58</b>
A.	Jenis Penelitian .....	58
B.	Lokasi Penelitian .....	60
C.	Kehadiran Peneliti .....	60
D.	Data dan Sumber Data.....	61
E.	Teknik Pengumpulan Data.....	62
F.	Teknik Analisis Data .....	63
1.	Reduksi Data.....	64
2.	Penyajian Data .....	64
3.	Pembahasan dan Penarikan Kesimpulan.....	65
G.	Teknik Pengecekan Keabsahan Data.....	65
1.	Tahap Tahap Penelitian.....	66
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	.....	<b>68</b>
A.	Deskripsi Data.....	68
1.	Gambaran Umum Tempat Penelitian .....	68

1. Praktik Pembinaan Pemerintahan Kabupaten Mojokerto Dalam Menangani Pengemis Dan Gelandangan di Kabupaten Mojokerto Perspektif Peraturan Daerah Pasal 39 Nomor 2 Tahun 2013.....	72
2. Praktik Pembinaan Pengemis Dan Gelandangan Di Wilayah Kabupaten Mojokerto Ditinjau Dari Fiqh Siyasah .....	85
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>91</b>
A. Praktik Pembinaan Pemerintahan Kabupaten Mojokerto Dalam Menangani Pengemis Dan Gelandangan di Kabupaten Mojokerto Perspektif Peraturan Daerah Pasal 39 Nomor 2 Tahun 2013 .....	92
1. Koordinasi Secara Berkala.....	92
2. Pemberian bimbingan, supervisi, konsultasi, sosialisasi.....	93
3. Pendidikan, pelatihan, pemagangan.....	95
4. Perencanaan, penelitian, pengembangan, pemantauan dan evaluasi.....	96
B. Praktik Pembinaan Pengemis Dan Gelandangan Di Wilayah Kabupaten Mojokerto Ditinjau Dari Fiqh Siyasah.....	98
1. <i>Hifz Al-Nafs</i> (Menjaga Jiwa).....	98
2. Penerapan <i>Hifz Al-Maal</i> (Menjaga Harta) .....	99
3. <i>Karamah Al-Insan</i> (Menjaga Kehormatan Manusia) .....	100
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>102</b>
A. Kesimpulan.....	102
B. Saran.....	103

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 4.1 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>68</b>
<b>Gambar 4.2 Halaman Depan Dinas Sosial.....</b>	<b>69</b>
<b>Gambar 4.3 Struktur Organisasi .....</b>	<b>70</b>
<b>Gambar 4.4 Dokumentasi Wawancara .....</b>	<b>74</b>
<b>Gambar 4.5 Dokumentasi Pengemis dan Gelandangan.....</b>	<b>77</b>
<b>Gambar 4.6 Dokumentasi Kegiatan.....</b>	<b>78</b>
<b>Gambar 4.7 Dokumentasi Kegiatan.....</b>	<b>84</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>LAMPIRAN I.....</b>	<b>107</b>
<b>LAMPIRAN II.....</b>	<b>108</b>
<b>LAMPIRAN III.....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN IV .....</b>	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN V.....</b>	<b>114</b>
<b>LAMPIRAN VI .....</b>	<b>115</b>
<b>LAMPIRAN VII.....</b>	<b>116</b>