

ABSTRAK

Charisma Ning Tias, NIM. 126103212177, Penyelesaian Sengketa Hak Guna Bangunan Atas Tanah Perspektif *Fiqih Siyasah* (Studi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 171/G/2023/PTUN.SBY), Progam Studi Hukum Tata Negara, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2025, Pembimbing Prof. Dr. Iffatin Nur, M. Ag

Kata Kunci: Sengketa Pertanahan, *Fiqih Siyasah*

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh sengketa pertanahan antara Widowati Hartono selaku pemegang Sertifikat Hak Guna Bangunan (HGB) Nomor 4157, dengan lurah Lontar dari pihak lain yang menerbitkan dokumen administratif baru atas tanah tersebut. Objek sengketa berupa sebidang tanah yang telah bersertifikat resmi, namun kemudian muncul beberapa surat keterangan tanah dan daftar mutasi yang diterbitkan di atasnya tanpa dasar hukum yang kuat. Sehingga menimbulkan konflik dan ketidakpastian hukum. Sehingga penelitian ini bertujuan untuk mengkaji penyelesaian sengketa pertanahan tersebut melalui perspektif *fiqih Siyasah*, Khususnya dalam cabang *Siyasah Dusturiyah* yang membahas hubungan antara pemerintah dan rakyat dalam prinsip keadilan, kepemilikan, dan tanggungjawab negara terhadap hak warga.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana putusan dan dasar hukum terhadap sengketa hak guna bangunan atas tanah dalam Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 171/G/2023/PTUN.SBY? 2) Bagaimana penyelesaian sengketa dalam Putusan Nomor 171/G/2023/PTUN.SBY ditinjau dari perspektif *fiqih siyasah*?

Metode penelitian ini adalah yurisdiksi normative dengan menggunakan pendekatan *statute approach*, konseptual, komparatif dan pendekatan putusan. Jenis data yang digunakan mencakup data primer seperti putusan, peraturan perundang-undangan penyelesaian sengketa, serta data sekunder yang berasal dari buku, jurnal dan literatur lain yang berkaitan dengan pokok penelitian. Adapun teknik pengumpulan data dalam penelitian ini melalui teknik dokumentasi dan *library research*. Analisis data langsung mengkaji putusan Pengadilan Tata Usaha Negara dan mempertimbangkan aspek-aspek hukum yang relevan. Mengkaitkan permasalahan ini dengan prinsip-prinsip *fiqih siyasah* kemudian mempertimbangkan bagaimana prinsip tersebut dapat diterapkan dalam penyelesaian sengketa.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) Majelis Hakim dalam Putusan Nomor 171/G/2023/PTUN.SBY mengabulkan sebagian gugatan Penggugat dengan mengabulkan tiga dari sepuluh keputusan tata usaha negara (KTUN) karena dinilai melanggar asas kepastian hukum dan kecermatan. Dasar hukum putusan ini mengacu pada Pasal 1 angka 9 UU PTUN, Pasal 87 UU Administrasi Pemerintahan, serta Pasal 54 ayat (1) UU PTUN. Penggugat dinyatakan memiliki *legal standing* dan gugatan diajukan dalam tenggat waktu yang sah. Putusan ini menegaskan pentingnya perlindungan hukum terhadap hak atas tanah dan pembatasan kewenangan pejabat administrasi. 2) Penyelesaian sengketa dalam Putusan Nomor

171/G/2023/PTUN.SBY menunjukkan kesesuaian dengan prinsip-prinsip *fiqh siyasah*, seperti keadilan (*al-‘adl*), kemaslahatan umum (*al-masalih al-mursalah*), dan musyawarah (*al-mudawalah*). Pengadilan bertindak sebagai pihak netral (*tahkim*) dan mengedepankan perlindungan terhadap hak atas tanah yang sah, mencerminkan nilai keadilan substantif dan etika hukum Islam dalam proses peradilan tata usaha negara.

ABSTRACT

Charisma Ning Tias, NIM. 126103212177, Settlement of Building Use Rights Disputes on Land from the Perspective of Fiqh Siyasah (Study of State Administrative Court Decision Number 171/G/2023/PTUN.SBY), State Administrative Law Study Program, Sayyid Ali Rahmatullah State Islamic University of Tulungagung, 2025, Supervisor Prof. Dr. Iffatin Nur, M. Ag

Keywords: Land Dispute, *Fiqh Siyasah*

This research is motivated by a land dispute between Widowati Hartono as the holder of the Building Use Rights Certificate (HGB) Number 4157, with the Lontar village head from another party who issued a new administrative document for the land. The object of the dispute is a plot of land that has been officially certified, but then several land certificates and mutation lists appeared that were issued on it without a strong legal basis. So that it causes conflict and legal uncertainty. So this study aims to examine the resolution of the land dispute through the perspective of Siyasah fiqh, especially in the Siyasah Dusturiyah branch which discusses the relationship between the government and the people in the principles of justice, ownership, and state responsibility for citizen rights.

The formulation of the problem in this study is: 1) What is the decision and legal basis for the dispute over building use rights over land in the Decision of the State Administrative Court Number 171/G/2023/PTUN.SBY? 2) How is the resolution of the dispute in Decision Number 171/G/2023/PTUN.SBY viewed from the perspective of fiqh siyasah?

This research method is normative juridical using the statute approach, conceptual, comparative and decision approach. The types of data used include primary data such as decisions, dispute resolution laws and regulations, as well as secondary data from books, journals and other literature related to the subject of the research. The data collection technique in this study is through documentation and library research techniques. Data analysis directly examines the decisions of the State Administrative Court and considers relevant legal aspects. Relating this problem to the principles of fiqh siyasah then considering how these principles can be applied in dispute resolution.

The results of this study indicate that: 1) The Panel of Judges in Decision Number 171/G/2023/PTUN.SBY granted part of the Plaintiff's lawsuit by canceling three of the ten state administrative decisions (KTUN) because they were deemed to have violated the principles of legal certainty and accuracy. The legal basis for this decision refers to Article 1 number 9 of the PTUN Law, Article 87 of the State Administration Law, and Article 54 paragraph (1) of the PTUN Law. The Plaintiff was declared to have legal standing and the lawsuit was filed within the valid deadline. This decision emphasizes the importance of legal protection for land rights and limitations on the authority of administrative officials. 2) The resolution of the dispute in Decision Number 171/G/2023/PTUN.SBY shows compliance with the principles of fiqh siyasah, such as justice (*al-'adl*), public interest (*al-masalih al-mursalah*), and deliberation (*al-mudawalah*). The court acts as a neutral party

(tahkim) and prioritizes protection of legitimate land rights, reflecting the values of substantive justice and Islamic legal ethics in the state administrative court process.

المستخلص

كاريزما نينج تياس، رقم القيد. ١٢٦١٠٣٢١٢١٧٧، تسوية منازعات استخدام المباني من منظور القياس الفقهي (دراسة قرار المحكمة الإدارية للدولة رقم ١٧١/غ/٢٠٢٣/المحكمة الإدارية.سورابايا)، قسم القانون الدستوري، جامعة السيد علي رحمة الله الإسلامية الحكومية، تولونج أجونج، ٢٠٢٥، المشرف المحاضر الدكتور عفتين نور الماجستير الديني.

الكلمات المفتاحية: منازعات الأرض، فقه السياسية

الدافع وراء هذا البحث هو نزاع على الأرض بين ويدواي هارتونو بصفته صاحب شهادة حقوق البناء (HGB) رقم ٤١٥٧، ورئيس قرية لونتار من طرف آخر أصدر وثائق إدارية جديدة على الأرض. موضوع النزاع هو قطعة أرض تم التصديق عليها رسميًا، ولكن بعد ذلك صدرت عليها عدة شهادات أراضي وقوائم تحويل دون أساس قانوني قوي. بحيث يخلق ذلك نزاعًا وغموضًا قانونيًا. لذا يهدف هذا البحث إلى دراسة تسوية المنازعات على الأراضي من خلال منظور فقه السياسة، وخاصة في فرع السياسة الشرعية الذي يناقش العلاقة بين الحكومة والشعب في مبادئ العدالة والملكية ومسؤولية الدولة عن حقوق المواطن.

صياغات المشكلة في هذه الدراسة هي: (١) كيف يتم تحديد القرار والأساس القانوني للنزاع حول استخدام المباني في قرار المحكمة الإدارية للدولة رقم ١٧١/غ/٢٠٢٣/PTUN.SBY. (٢) كيف يُنظر إلى تسوية النزاع في القرار رقم ١٧١/غ/٢٠٢٣/PTUN.SBY من منظور القياس الفقهي؟

هذا المنهج البحثي هو بحث فقهي معياري يستخدم المنهج المعباري الفقهي باستخدام المنهج القانوني، والمنهج المفاهيمي والمقارن ومنهج القضايا. وتشمل أنواع البيانات المستخدمة البيانات الأولية مثل القرارات والقوانين واللوائح المتعلقة بتسوية المنازعات، بالإضافة إلى البيانات الثانوية المستمدة من الكتب والمجلات والمؤلفات الأخرى ذات الصلة بموضوع البحث. وتتم تقنيات جمع البيانات في هذا البحث من خلال تقنيات التوثيق والبحث المكتبي. ويتم تحليل البيانات في هذه العملية بشكل غير مباشر من خلال دراسة قرار المحكمة الإدارية للدولة والنظر في الجوانب القانونية ذات الصلة وربط المشكلة بمبادئ القياس الفقهي، ثم النظر في كيفية تطبيق هذه المبادئ في فض المنازعات.

أظهرت نتائج هذه الدراسة ما يلي: (١) وافقت هيئة القضاة في القرار رقم ١٧١/غ/٢٠٢٣/PTUN.SBY جزئيًا على دعوى المدعي بإلغاء ثلاثة من القرارات الإدارية العشرة الصادرة

عن المحكمة الإدارية الحكومية (KTUN) لأنها اعتُبرت مخالفة لمبادئ اليقين والدقة القانونية. يشير الأساس القانوني لهذا القرار إلى الفقرة ٩ من المادة ١ من قانون المحكمة الإدارية، والمادة ٨٧ من قانون الإدارة الحكومية، والفقرة (١) من المادة ٥٤ من قانون المحكمة الإدارية. أُعلن أن المدعي يتمتع بالصفة القانونية وأن الدعوى رُفعت ضمن المهلة القانونية. يؤكد هذا القرار أهمية الحماية القانونية للحقوق المتعلقة بالأراضي والقيود المفروضة على سلطة المسؤولين الإداريين. (٢) تُظهر تسوية النزاع في القرار رقم ١٧١/غ/٢٠٢٣/PTUN.SBY توافقًا مع مبادئ القياس الفقهي، مثل العدل، والمصلحة العامة، والمداولة. وتصرفت المحكمة كطرف محايد (تحكيم) وأعطت الأولوية لحماية الحقوق المشروعة في الأراضي، مما يعكس قيمة العدالة الموضوعية والأخلاق القانونية الإسلامية في العملية القضائية الإدارية للدولة