

## **ABSTRAK**

Tarayu Trisari, NIM 126102211105, "Wacana Pencatatan Perkawinan Bagi Semua Agama di Kantor Urusan Agama (Persepsi Pegawai KEMENAG, KUA dan Penghayat Kepercayaan dalam Teori Al-Mashlahah)", Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2025, Pembimbing: Frandy Argadinata, M.H.

### **Kata Kunci: Pencatatan Perkawinan, Semua Agama, Persepsi Pegawai, Teori Al-Mashlahah**

Munculnya usulan atau wacana dari Kementerian Agama Republik Indonesia (Kemenag RI) dalam rapat kerja nasional (RAKERNAS) yang berlangsung dari tanggal 5-7 Februari 2024. Menteri Agama Yaqut Cholil Qoumas berpendapat ingin menjadikan Kantor Urusan Agama (KUA) sebagai pusat pelayanan keagamaan serta pencatatan perkawinan bagi seluruh umat beragama. Usulan atau wacana ini bertolak belakang dengan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan.

Tujuan penelitian ialah: 1). Untuk mengetahui bagaimana persepsi pegawai KEMENAG, KUA dan Penghayat Kepercayaan terkait usulan Kementerian Agama RI tentang pencatatan perkawinan bagi semua agama dilakukan di KUA, 2). Untuk mengetahui bagaimana analisis teori Al-Mashlahah terhadap usulan Kementerian Agama RI tentang pencatatan perkawinan bagi semua agama dilakukan di KUA.

Metode penelitian yang digunakan ialah metode kualitatif yang merupakan penelitian lapangan dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini berupa observasi, wawancara, dokumentasi di Kementerian Agama (KEMENAG), sepuluh Kantor Urusan Agama (KUA) dan Penghayat Kepercayaan di Kabupaten Tulungagung. Dengan teknik analisis data menggunakan reduksi data, penyajian data, kesimpulan dan verifikasi data.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1). Persepsi pegawai KEMENAG, KUA dan Penghayat Kepercayaan di Kabupaten Tulungagung ada yang setuju ada yang menolak. Adapun 12 narasumber dari 8 orang berpendapat setuju, 4 orang lainnya berpendapat tidak setuju. 2). Analisis teori Al-Mashlahah dengan wacana pencatatan perkawinan semua agama di KUA sudah sesuai. Hal ini dikarenakan dari keempat kategori Al-Mashlahah udah terpenuhi persyaratannya. Maka penelitian ini tergolong dalam Al-Mashlahah al-Mursalah.

## ABSTRACT

Tarayu Trisari, NIM 126102211105, "Discourse on Marriage Defection for All Religions at the Office of Religious Affairs (Perception of Employees of the Ministry of Religion, KUA and Believers in the Theory of Al-Mashlahah)", Islamic Family Law Study Program, Faculty of Sharia and Law, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2025, Supervisor: Frandy Argadinata, M.H.

**Keywords:** **Marriage Registration, All Religions, Employee Perception, Al-Mashlahah Theory**

Ministry of Religion of the Republic of Indonesia (Kemenag RI) in a national working meeting (RAKERNAS) which took place from February 5-7, 2024. Minister of Religious Affairs Yaqut Cholil Qoumas argued that he wanted to make the Office of Religious Affairs (KUA) a center for religious services and marriage registration for all religious people. This proposal or discourse is contrary to Law of the Republic of Indonesia Number 1 of 1974 concerning Marriage. Therefore,

The objectives of the research are: 1). To find out how the perception of employees of the Ministry of Religion, KUA and Believers regarding the proposal of the Ministry of the Republic of Indonesia regarding the proposal of the Ministry of Marriage for all religions is carried out in the KUA, 2). To find out how the analysis of the theory of Al-Mashlahah to the proposal of the Ministry of the Republic of Indonesia on the registration of marriages for all religions is carried out in the KUA.

The research method used is a qualitative method which is a field research with a descriptive approach. The data collection techniques in this study were in the form of observations, interviews, documentation at the Ministry of Religion (KEMENAG), ten Religious Affairs Offices (KUA) and Believers in Tulungagung Regency. With data analysis techniques using data reduction, data presentation, data conclusion and verification.

The results of this study show that: 1). The perception of employees of the Ministry of Religion, KUA and Believers in Tulungagung Regency is that some agree, some reject. The 12 speakers from 8 people agreed, 4 other people disagree. 2). The analysis of the theory of Al-Mashlahah with the discourse on the registration of marriages of all religions in the KUA is appropriate. This is because the four categories of Al-Mashlahah have met the requirements. So this research is classified as Al-Mashlahah al-Mursalah.

## ي درجة

تارايو تريسياري، رقم القيد ١٢٦١٠٢٢١١٠٥، "خطاب حول تسجيل الزواج لجميع الأديان في مكتب الشؤون الدينية (تصورات موظفي جمهورية إندونيسيا و مكتب الشؤون الدينية، والمؤمنين بنظرية المصلحة)"، برنامج دراسة قانون الأسرة الإسلامية، كلية الشريعة والقانون، جامعة الإسلامية الحكومية السيد على رحمة الله تولونج أجونج ، ٢٠٢٥ ، تحت الإشراف : فراندي أرجاديناتا، الماجستير.

### الكلمات المفتاحية: تسجيل الزواج، جميع الأديان، تصور الموظف، نظرية المصلحة.

وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا (*Kemenag RI*) في اجتماع العمل الوطني (*RAKERNAS*) الذي عقد في الفترة من ٥ إلى ٧.٢٠٢٤ .أعرب وزير الشؤون الدينية ياقوت شوليل قوماس عن رأيه بأنه يريد جعل مكتب الشؤون الدينية (*KUA*) مركزاً للخدمات الدينية وتسجيل الزواج لجميع الطوائف الدينية. هذا المقترن أو الخطاب يتعارض مع قانون جمهورية إندونيسيا رقم ١٩٧٤ بشأن الزواج.

أهداف هذا البحث هي: ١) لمعرفة كيفية ارتباط تصورات موظفي مكتب وزارة الشؤون الدينية ومكتب الشؤون الدينية والمؤمنين بمقترح وزارة جمهورية إندونيسيا بشأن تسجيل الزواج لجميع الأديان الذي يتم إجراؤه في مكتب الشؤون الدينية، ٢) لمعرفة كيفية تحليل نظرية المصلحة لمقترح وزارة جمهورية إندونيسيا بشأن تسجيل الزواج لجميع الأديان الذي يتم إجراؤه في مكتب الشؤون الدينية.

طريقة البحث المستخدمة هي طريقة نوعية وهي بحث ميداني بمنهج وصفي. كانت تقييمات جمع البيانات في هذه الدراسة في شكل ملاحظة ومقابلات و مقابلات وتوثيق في وزارة الدين (*KEMENAG*) وعشرة مكتب للشؤون الدينية (*KUA*) وأنباء المعتقدات في منطقة تولونج أجونج. باستخدام تقييمات تحليل البيانات باستخدام تقليل البيانات وعرض البيانات والاستنتاجات والتحقق من البيانات.

نتائج هذا البحث أن: ١) تصور موظفي وزارة الدين ومكاتب الشؤون الدينية وأتباع المعتقدات في منطقة تولونج أجونج، يوافق البعض ويرفض البعض الآخر. أما بالنسبة الثاني و عشر مخبراً من ثمانية أشخاص، أربع أشخاص آخرين اختلفوا. ٢) تحليل نظرية المصلحة مع خطاب تسجيل عقود الزواج لجميع الأديان في مكتب الشؤون الدينية مناسب. وذلك لأن الفئات الأربع للمصلحة قد استوفت الشروط. لذا فإن هذا البحث مدرج ضمن المصلحة المرسلة.