ABSTRAK

Skripsi dengan judul "Analisis Kebijakan Tabungan Perumahan Rakyat Dalam Perspektif Fiqih Siyasah" ini ditulis oleh Muhammad Faiz Hawary Hibatullah, NIM. 12103193157, dengan pembimbing Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Kata Kunci: Kebijakan, Tabungan Perumahan Rakyat, Perspektif Fiqih Siyasah

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh sebuah fenomena terkait kurangnya ketersediaan perumahan yang layak huni bagi masyarakat, khususnya masyarakat yang masih berpenghasilan rendah .Oleh karena itu, sangat diperlukan adanya peran pemerintah dalam hal ini sebagai penghubung dengan rakyatnya melalui sebuah kebijakan Tapera. Akan tetapi, dalam kebijakan tersebut terdapat beberapa permasalahan terkait cakupan peserta tapera dan besar simpanan tapera yang bersinggungan dengan asas keadilan, asas kemanfaatan, dan asas kepastian hukum, baik dari pandangan kebijakan publik maupun dalam perspektif Islam.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana substansi kebijakan tabungan perumahan rakyat?; (2) Bagaimana kebijakan tabungan perumahan rakyat dalam perspektif fiqih siyasah?

Metode penelitian dalam penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum normatif yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder sebagai dasarnya dan melibatkan penelusuran literatur hukum untuk memahami berbagai aspek hukum. Pendekatan penelitian menggunakan metode pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Sumber data yang diteliti adalah dari data kepustakaan atau studi kepustakaan.

Hasil penelitian ini, menunjukkan bahwa:(1) Kebijakan Tapera diwujudkan dalam Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2016 dan Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2020 serta Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2024 yang substansinya memberikan penjelasan secara lebih rinci terhadap penyelenggaraan tabungan perumahan rakyat sebagai upaya awal pemerintah untuk meningkatkan akses perumahan bagi masyarakat berpenghasilan rendah. Meski memiliki dasar hukum yang kuat, kebijakan tapera berpotensi menimbulkan persoalan terkait beban iuran, ketimpangan manfaat, dan transparansi pengelolaan dana. Oleh karena itu, diperlukan evaluasi agar kebijakan ini lebih adil, tepat sasaran, dan mendapat dukungan masyarakat. (2) Pandangan siyasah dusturiyah terhadap kebijakan Tapera menilai bahwa kebijakan ini belum mencerminkan konsep ahlul halli wal 'aqdi, karena pemerintah menetapkannya tanpa melibatkan tokoh masyarakat, ahli, dan perwakilan pekerja dalam musyawarah yang menjunjung prinsip syura dan keterwakilan. Tapera memang bertujuan membangun hubungan bermanfaat antara pemerintah dan rakyat dalam pemilikan rumah dengan menjunjung keadilan, kemanfaatan, dan kepastian hukum (Q.S. An-Nisa' ayat 58). Adapun dalam perspektif siyasah maliyah, kebijakan ini tetap dinilai tidak sesuai dengan konsep ahlul halli wal 'aqdi karena besaran iurannya memberatkan, terutama bagi pekerja berpenghasilan rendah dan mandiri yang menanggung penuh tanpa bantuan pemberi kerja. Ketimpangan ini berisiko menimbulkan mudharat daripada maslahat, sebagaimana peringatan dalam (Q.S. Asy-Syura ayat 41).

ABSTRACT

The thesis entitled " Policy Analysis of the Public Housing Savings Program from the Perspective of Fiqh Siyasah " was written by Muhammad Faiz Hawary Hibatullah, NIM. 12103193157, supervised by Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Keywords: Policy, Public Housing Savings, Fiqh Siyasah Perspective

This research is motivated by the phenomenon of limited access to adequate housing, especially among low-income communities. The government, therefore, plays a vital role in addressing this issue by enacting policies such as the Public Housing Savings Program. However, the implementation of this policy has raised several concerns, particularly regarding the expansion of participant coverage and the mandatory contribution amount. These aspects intersect with the principles of justice, utility, and legal certainty, both from the perspective of public policy and Islamic legal-political theory.

The research aims to answer the following questions: (1) What is the substantive content of the Tapera policy? (2) How is the Tapera policy viewed through the lens of fiqh siyasah?

This study employs a normative legal research method, using statutory and conceptual approaches. The primary data is drawn from legal literature and secondary sources relevant to both positive law and Islamic political jurisprudence.

The results show that: (1) The Tapera policy is established through Law Number 4 of 2016, Government Regulation Number 25 of 2020, and Government Regulation Number 21 of 2024, all of which detail the implementation of Tapera as an initial effort by the government to provide broader access to affordable housing for low income groups. Although supported by a solid legal framework, the policy presents challenges, including the burden of contributions, unequal distribution of benefits, and lack of transparency in fund management. (2) From the perspective of **siyasah dusturiyah**, the policy represents the government's obligation to uphold justice, public benefit, and legal certainty. It seeks to ensure access to housing as a component of public welfare. However, from the **siyasah maliyah** perspective, the mandatory contribution rate particularly for informal and self employed workers is viewed as misaligned with Islamic principles of justice, as it fails to account for individual financial capacity and may cause undue hardship. Thus, the policy requires reevaluation to align more closely with the principles of proportionality and public welfare emphasized in Islamic governance.

خلاصة

هذه الرسالة بعنوان "تحليل سياسة الادخار في الإسكان العام من منظور فقه السياسة "كتبها محمد فايز هواري هبة الله ،١٢١٠٣١٩٣١٥٧ ،مع المشرف ،يسرون مناور ،س.هـ.إ. ،هـ.م.

الكلمات المفتاحية :السياسة، توفير السكن العام، منظور الفقه والسياسة

ينبع هذا البحث من ظاهرة تتعلق بنقص السكن اللائق للمجتمع، وخاصةً ذوي الدخل المحدود .لذلك، يُعدّ دور الحكومة ضروريًا للغاية في هذه الحالة كحلقة وصل مع شعبها من خلال سياسة "تابيرا ."ومع ذلك، تنطوي هذه السياسة على عدة إشكاليات تتعلق بتغطية المستفيدين من "تابيرا "وحجم مدخراتهم، والتي تتقاطع مع مبادئ العدالة، ومبدأ المنفعة، ومبدأ اليقين القانوني، سواءً من منظور السياسات العامة أو من منظور الشريعة الإسلامية.

تتلخص مشكلة البحث في(:١)ما هو جوهر سياسة الادخار السكني العام؟ ما هي سياسة الادخار السكني العام من منظور فقه السياسة؟ (٢)

المنهج البحثي المستخدم في هذه الدراسة هو البحث القانوني المعياري، الذي يعتمد على دراسة المواد المكتبية أو البيانات الثانوية، ويتضمن البحث في الأدبيات القانونية لفهم جوانب القانون المختلفة .يعتمد منهج البحث على كلٍّ من المنهج التشريعي والمنهج المفاهيمي .مصادر البيانات المستخدمة هي بيانات المكتبات أو الدراسات الأدبية.

تشير نتائج هذه الدراسة إلى ما يلي(:١)تُجسّد سياسة "تابيرا "في القانون رقم ٢٠٢٠ لعام ٢٥ واللائحة الحكومية رقم ٢٠١٦ لعام ٤ واللائحة الحكومية رقم ٢٠٢٤، لعام ٢١ حيث يُقدّم جوهرها شرحًا أكثر تفصيلًا لتطبيق مدخرات الإسكان العام كجهد حكومي أولي لزيادة فرص الحصول على السكن للمجتمعات ذات الدخل المنخفض .على الرغم من وجود أساس قانوني قوي، إلا أن سياسة "تابيرا "تنطوي على إمكانية التسبب في مشاكل تتعلق بأعباء المساهمة، وعدم المساواة في المزايا، والشفافية في إدارة الأموال .لذلك، يلزم إجراء تقييم لضمان أن تكون هذه السياسة أكثر عدالةً واستهدافًا، وأن تحظى تعكس سياسة توفير السكن العام من منظور السياسة (٢) .بدعم عام الصناعية مسؤولية الحكومة في تحقيق العدالة والمزايا واليقين القانوني لشعبها .ومن خلال هذه السياسة، تسعى الحكومة إلى توفير إمكانية الحصول

على ملكية المسكن كجزء من تحقيق الرعاية الاجتماعية .ووفقًا للمبادئ القانونية الإسلامية، يجب أن تضمن هذه السياسة الحماية والمزايا للمجتمع بأكمله .وفي الوقت نفسه، من منظور السياسة المالية، تعتبر سياسة توفير السكن العام فيما يتعلق بمبلغ المساهمات لا تعكس مبدأ العدالة في الشريعة الإسلامية، وخاصة بالنسبة للعاملين ذوي الدخل المنخفض .إن الالتزام بدفع الاشتراكات دون مراعاة القدرة الاقتصادية، وخاصةً للعاملين المستقلين الذين يتحملون العبء كاملاً بأنفسهم، يُنشئ عدم مساواة وضررًا محتملًا .لذلك، يجب مراجعة هذه السياسة لجعلها أكثر تناسبًا وتركيزًا على المصلحة العامة، . كما هو المبدأ الأساسي في السياسة المالية