

ABSTRAK

Vina Nur Mawaddah, NIM. 126103213319, “Analisis Yuridis Terhadap Implementasi Surat Edaran Menpan-RB No. 13/2014 Tentang Gerakan Hidup Sederhana di Kalangan Aparatur Sipil Negara (Studi Kasus di Kabupaten Jombang)”, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Dan Ilmu Hukum, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2025, Pembimbing: Muhammad Amiril A'la, M.H.

Kata Kunci: Surat Edaran, Gearakan Hidup Sederhana, Aparatur Sipil Negara (ASN)

Penelitian ini dilatar belakangi fenomena gaya hidup hedonis dan *flexing* di kalangan Aparatur Sipil Negara (ASN) menjadi sorotan publik karena bertentangan dengan etika dan semangat kesederhanaan sebagai pelayan masyarakat. Surat Edaran Menpan-RB No. 13 Tahun 2014 tentang Gerakan Hidup Sederhana diterbitkan untuk menegaskan nilai tersebut, namun efektivitas implementasinya belum diketahui secara menyeluruh.

Penelitian ini membahas mengenai rumusan masalah sebagai berikut: (1) Bagaimana kedudukan Surat Edaran Menpan-RB No. 13/2014 tentang Gerakan Hidup Sederhana di kalangan ASN di dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan? (2) Bagaimana implementasi Surat Edaran Menpan-RB No. 13/2014 tentang Gerakan Hidup Sederhana di kalangan ASN di Kabupaten Jombang? (3) Bagaimana pengawasan terhadap perilaku ASN di Kabupaten Jombang?

Adapun yang menjadi tujuan dari penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui dan menganalisis secara mendalam mengenai kedudukan Surat Edaran Menpan-RB No. 13/2014 dalam konteks pembentukan peraturan perundang-undangan. (2) Untuk mengkaji implementasi Surat Edaran Menpan-RB No. 13/2014 di kalangan ASN di Kabupaten Jombang. (3) Untuk mengidentifikasi dan menganalisis pengawasan terhadap perilaku ASN di Kabupaten Jombang.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif. Penelitian dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan ASN di BKPSDM dan Inspektorat Kabupaten Jombang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) kedudukan Surat Edaran Menpan-RB No. 13/2014 dalam pembentukan peraturan perundang-undangan adalah sebagai instrumen administratif yang memberikan arahan dan pedoman kepada Aparatur Sipil Negara (ASN) untuk menerapkan prinsip hidup sederhana. Meskipun bersifat *soft law* dan tidak mengikat secara yuridis formal, surat edaran ini memiliki kekuatan normatif internal yang berfungsi sebagai kebijakan administratif dan pedoman etika perilaku di kalangan ASN. (2) implementasi surat edaran ini belum berjalan optimal. Meskipun ASN di Kabupaten Jombang mengetahui keberadaan regulasi tersebut, pemahaman mereka terhadap isi dan urgensinya masih terbatas. Hal ini mengindikasikan bahwa nilai hidup sederhana belum menjadi kesepakatan kolektif di kalangan ASN. (3) Pengawasan terhadap pelaksanaan Gerakan Hidup Sederhana masih bersifat administratif dan pasif.

Keterbatasan sumber daya pengawas dan kurangnya sanksi tegas membuat pengawasan menjadi kurang efektif. Diperlukan reformulasi kebijakan menjadi regulasi yang lebih kuat dan pendekatan pengawasan yang adaptif serta berbasis teknologi untuk meningkatkan efektivitas pengawasan terhadap perilaku ASN di Kabupaten Jombang.

ABSTRACT

Vina Nur Mawaddah, NIM. 126103213319, “Juridical Analysis of the Implementation of Menpan-RB Circular Letter No. 13/2014 concerning the Simple Life Movement among State Civil Apparatus (Case Study in Jombang Regency)”, Constitutional Law Study Program, Faculty of Sharia and Legal Sciences, State Islamic University Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2025, Supervisor: Muhammad Amiril A'la, M.H.

Keywords: Circular Letter, Simple Lifestyle, State Civil Apparatus (ASN)

This research is motivated by the phenomenon of hedonistic and flexing lifestyles among the State Civil Apparatus (ASN) which is in the public spotlight because it contradicts the ethics and spirit of simplicity as public servants. Menpan-RB Circular Letter No. 13 of 2014 concerning the Simple Life Movement was issued to emphasize this value, but the effectiveness of its implementation is not yet known thoroughly.

The purpose of this study is to discuss the following problem formulations: (1) What is the position of Circular No. 13/2014 on Simple Living Movement among ASN in the Formation of Legislation? (2) How is the implementation of Menpan-RB Circular Letter No. 13/2014 on Simple Living Movement among ASN in Jombang Regency? (3) How is supervision of ASN behavior in Jombang Regency?.

The objectives of this research are: (1) To find out and analyze in depth the position of Menpan-RB Circular Letter No. 13/2014 in the context of the formation of laws and regulations. (2) To examine the implementation of Menpan-RB Circular Letter No. 13/2014 among ASNs in Jombang Regency. (3) To identify and analyze supervision of ASN behavior in Jombang Regency.

The research method used is empirical juridical with a qualitative approach. The research was conducted through interviews, observation, and documentation with ASNs at BKPSDM and Inspectorate of Jombang Regency.

The results showed that: (1) The position of Menpan-RB Circular Letter No. 13/2014 in the formation of laws and regulations is as an administrative instrument that provides direction and guidance to the State Civil Apparatus (ASN) to apply the principle of simple living. Although it is soft law and not formally juridically binding, this circular letter has internal normative power that functions as an administrative policy and guidelines for ethical behavior among ASN.(2) The implementation of this circular letter has not been optimal. Although ASNs in Jombang Regency are aware of the regulation, their understanding of its content and urgency is still limited. This indicates that the value of simple living has not yet become a collective agreement among ASNs. (3) Supervision of the implementation of the Simple Living Movement is still administrative and passive. Limited supervisory resources and lack of strict sanctions make supervision less effective. Policy reformulation into stronger regulations and an adaptive and technology-based supervisory approach are needed to increase the effectiveness of supervision of ASN behavior in Jombang Regency.

الملخص

فيما نور مودّة. رقم التسجيل اجلامعي ١٢٦١٠٣٢١٣٣١٩، "تحليل قانوني لتطبيق تعميم وزير الإصلاح الإداري والبيروقراطي رقم ١٣/٢٠١٤ بشأن حركة العيش الكريم في الأجهزة المدنية الحكومية (دراسة حالة في مقاطعة جومبانج)"، برنامج دراسة القانون الدستوري، كلية الشريعة والقانون، الجامعة الإسلامية الحكومية، سيد علي رحمة الله تولونج أجونج، ٢٠٢٥، المشرف: محمد أميريل علاء، ماجستير في القانون.

الكلمات المفتاحية: التعميم الوزاري، حركة الحياة البسيطة، موظفو الدولة

جاء هذا البحث نتيجة لظاهرة نمط الحياة الترفي والمباهاة بالمظاهر بين موظفي الدولة، وهي ظاهرة أثارت انتقادات مجتمعية واسعة لأنها تتنافى مع الأخلاق المهنية وروح البساطة التي يجب أن يتحلّى بها من يخدم المصلحة العامة. وقد صدر التعميم الوزاري رقم ١٣ لسنة ٢٠١٤ لترسيخ هذه القيم، إلا أن فاعلية تطبيقه لم تتضح بعد بشكل شامل.

يهدف هذا البحث إلى معالجة الإشكاليات التالية: (١) ما هو وضع التعميم الصادر عن وزارة شؤون الموظفين المدنيين رقم ٢٠١٤ / ١٣ بشأن حركة الحياة البسيطة بين موظفي الخدمة المدنية في عملية وضع التشريعات؟ (٢) كيف يتم تنفيذ التعميم الصادر عن وزارة شؤون الموظفين المدنيين رقم ٢٠١٤ / ١٣ بشأن حركة الحياة البسيطة بين موظفي الخدمة المدنية في مقاطعة جومبانج؟ (٣) كيف يتم الإشراف على سلوك موظفي الخدمة المدنية في مقاطعة جومبانج؟

أما أهداف هذه الدراسة فهي: (١) معرفة وتحليل عميق لمكانة التعميم الصادر عن وزارة شؤون الموظفين المدنيين رقم ٢٠١٤ / ١٣ في سياق وضع التشريعات. (٢) دراسة تنفيذ التعميم الصادر عن وزارة شؤون الموظفين المدنيين رقم ٢٠١٤ / ١٣ بين موظفي الخدمة المدنية في مقاطعة جومبانج. (٣) تحديد وتحليل الرقابة على سلوك موظفي الخدمة المدنية في مقاطعة جومبانج.

تم استخدام المنهج القانوني التجريبي مع نهج نوعي في البحث. تم إجراء البحث من خلال المقابلات والملاحظة والتوثيق مع موظفي الخدمة المدنية في وكالة شؤون الموظفين وتنمية الموارد البشرية ومفتشية مقاطعة جومبانج.

أظهرت نتائج البحث ما يلي: (١) إن مكانة التعميم الصادر عن وزارة شؤون الموظفين المدنيين رقم ٢٠١٤ / ١٣ في تشكيل التشريعات القانونية هي كأداة إدارية توفر التوجيه والإرشادات للموظفين المدنيين لتطبيق مبدأ العيش البسيط. على الرغم من كونه قانونًا غير ملزم قانونيًا بشكل رسمي، فإن هذا التعميم يتمتع بقوة معيارية داخلية تعمل كسياسة إدارية ومبادئ توجيهية للأخلاقيات السلوكية بين موظفي الخدمة المدنية. (٢) تنفيذ هذا التعميم لم يسير على النحو الأمثل. على الرغم من أن موظفي الخدمة المدنية في مقاطعة جومبانغ على علم بوجود هذا التنظيم، إلا أن فهمهم لمحتواه وأهميته لا يزال محدودًا. وهذا يشير إلى أن قيمة العيش البسيط لم تصبح بعد اتفاقًا جماعيًا بين موظفي الخدمة المدنية. (٣) الرقابة على تنفيذ حركة الحياة البسيطة لا تزال إدارية وسلبية. محدودية موارد الرقابة وقلة العقوبات الصارمة تجعل الرقابة أقل فعالية. يلزم إعادة صياغة السياسة لتصبح لائحة أكثر قوة ونهج رقابة تكيفي وقائم على التكنولوجيا لتحسين فعالية الرقابة على سلوك موظفي الخدمة المدنية في مقاطعة جومبانغ.

