

ABSTRAK

Muhammad Samsul Arafat, NIM 126102212174, *Studi Komparatif Pasal 38 Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 Tentang Pencatatan Perkawinan dengan Pasal 70-71 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 Tentang Administrasi Kependudukan di Kabupaten Jombang*, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Jurusan Syariah, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2025, Pembimbing: Prof. Dr. H. Asmawi, M.Ag.

Kata Kunci: Permenag, KUA, Pencatatan Perkawinan, Implementasi.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh temuan penulis di lapangan tentang ketidaksesuaian dalam implementasi Pasal 38 Peraturan Menteri Agama nomor 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan. Berawal dari keluhan Masyarakat tentang rumitnya mengurus dokumen kependudukan, dalam hal ini adalah pencatatan perkawinan di Kantor Urusan Agama. Ketimpangan, kerancuan, dan saling lempar wewenang menjadi alasan timbulnya problematika yang dapat dikatakan mempersulit Masyarakat luas.

Tujuan penelitian ini untuk menjawab rumusan masalah, 1) Untuk memahami bagaimana esensi dan implementasi dari Peraturan Menteri Agama nomor 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan khususnya pada pasal 38 yang terindikasi menimbulkan multitafsir dan tidak sesuai penerapannya di lapangan. 2) Untuk mengetahui kelebihan dan kekurangan yang dihadapi oleh Pegawai Pencatat Nikah dalam menerapkan Permenag 20 tahun 2019 di Kabupaten Jombang. 3) Untuk memberikan gambaran perbedaan antara Pasal 38 Permenag dengan Pasal 70-71 UU Adminduk.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris (*Field Research*), dengan pendekatan kualitatif. Data dikumpulkan dengan menggunakan metode wawancara dan dokumentasi ditambah dengan sumber-sumber lain yang berupa literatur, jurnal, artikel dan sumber lainnya yang sesuai dengan penelitian ini.

Hasil penelitian ini adalah: 1) Peraturan Menteri Agama nomor 20 tahun 2019 merupakan langkah pemerintah untuk melindungi hak-hak dan kewajiban warga negara Indonesia yang berhubungan dengan keperdataan apabila diterapkan dengan benar sesuai ketentuan yang berlaku 2) Implementasi Peraturan Menteri Agama nomor 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan di Kabupaten Jombang dinilai sudah cukup baik, meskipun terdapat kendala dengan munculnya problematika baru yang dihadapi Masyarakat pada saat mengurus dokumen data kependudukan di Kantor Urusan Agama 3) Perbedaan 2 peraturan yang mengatur data kependudukan seharusnya dapat se-segera mungkin dibenahi, supaya selaras antara keinginan negara dan kebutuhan Masyarakat terkait data kependudukan. Problematika yang muncul menjadi aspek yang harus segera dituntaskan, baik oleh pemerintah pusat, pegawai lembaga terkait data kependudukan, maupun Masyarakat sebagai subyek yang dilindungi dengan adanya Peraturan Menteri Agama nomor 20 tahun 2019 ini.

ABSTRACT

Muhammad Samsul Arafat, Student ID 126102212174, Comparative Study on the Implementation of Article 38 of the Minister of Religious Affairs Regulation Number 20 of 2019 Concerning Marriage Registration in Jombang Regency, Islamic Family Law Study Program, Sharia Department, Faculty of Sharia and Law, Sayyid Ali Rahmatullah State Islamic University Tulungagung, 2025, Advisor: Prof. Dr. H. Asmawi, M.Ag.

Keywords: Minister of Religious Affairs Regulation (Permenag), Office of Religious Affairs (KUA), Marriage Registration, Implementation.

This research is motivated by the author's field findings regarding inconsistencies in the implementation of Article 38 of the Minister of Religious Affairs Regulation Number 20 of 2019 concerning marriage registration. This stems from public complaints about the complexity of managing population documents, specifically marriage registration at the Office of Religious Affairs (KUA). Imbalances, confusion, and the shifting of authority have led to problems that can be said to complicate matters for the wider community.

The objectives of this research are to address the following problem formulations: 1) To understand the essence and implementation of the Regulation of the Minister of Religious Affairs Number 20 of 2019 on marriage registration, particularly Article 38, which tends to generate multiple interpretations and is inconsistently applied in the field, 2) To identify the strengths and weaknesses faced by Marriage Registration Officers in implementing the Ministerial Regulation Number 20 of 2019 in Jombang Regency, 3) To provide an overview of the differences between Article 38 of the Ministerial Regulation and Articles 70–71 of the Population Administration Law.

This study uses an empirical juridical method (Field Research) with a qualitative approach. Data were collected through interviews and documentation, supplemented by other sources such as literature, journals, articles, and relevant references supporting this study.

The findings of this research are as follows: 1) The Regulation of the Minister of Religious Affairs Number 20 of 2019 represents the government's effort to protect the civil rights and obligations of Indonesian citizens when properly implemented in accordance with applicable provisions, 2) The implementation of this regulation in Jombang Regency is considered fairly good, although new challenges have emerged, particularly regarding the public's difficulty in managing population administration documents at the Office of Religious Affairs, 3) The differences between the two regulations governing population data should be promptly reconciled to ensure harmony between state policy and public needs related to population administration. The arising problems must be urgently resolved by the central government, officers of the institutions managing population data, and the public as the subject protected under the Regulation of the Minister of Religious Affairs Number 20 of 2019.

الملخص

محمد شمس العرفات، الرقم الجامعي: ١٢٦١٠٢٢١٢١٧٤، دراسة مقارنة للمادة ٣٨ من لائحة وزير الشؤون الدينية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٩ بشأن تسجيل الزواج مع المادتين ٧٠-٧١ من القانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠٠٦ بشأن الإدارة السكانية في محافظة جمانج، برنامج دراسات قانون الأسرة الإسلامية، قسم الشريعة، كلية الشريعة والعلوم القانونية، الجامعة الإسلامية الحكومية السيد علي رحمة الله تولونغاغونغ، ٢٠٢٥، المشرف: الأستاذ الدكتور الحاج. أسمائي، الماجستير في العلوم الدينية

الكلمات المفتاح لائحة وزير الشؤون الدينية، مكتب الشؤون الدينية، تسجيل الزواج، تطبيق جاءت هذه الدراسة نتيجة لما وجدته الباحث في الميدان من عدم التوافق في تطبيق المادة ٣٨ من لائحة وزير الشؤون الدينية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٩ بشأن تسجيل الزواج. وقد بدأت هذه الدراسة من شكاوى المجتمع حول تعقيد الإجراءات المتعلقة بالوثائق السكانية، وخاصة في ما يتعلق بتسجيل الزواج في مكتب الشؤون الدينية. إن التفاوت، والغموض، وتبادل الصلاحيات بين الجهات المختصة كانت من الأسباب التي أدت إلى ظهور إشكاليات يمكن القول إنها تعرقل مصالح المجتمع العام.

يهدف هذا البحث إلى الإجابة على صيغة المشكلة، وهي: (١) لفهم جوهر وتطبيق لائحة وزير الشؤون الدينية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٩ بشأن تسجيل الزواج، وخصوصاً في المادة ٣٨ التي يُعتقد أنها تثير تفسيرات متعددة ولا تُطبق بشكل ملائم على أرض الواقع؛ (٢) لمعرفة المزايا والعيوب التي يواجهها موظف تسجيل الزواج في تطبيق هذه اللائحة في محافظة جمانج؛ (٣) لتقديم صورة مقارنة بين المادة ٣٨ من اللائحة الوزارية والمادتين ٧٠-٧١ من قانون الإدارة السكانية.

أما نوع البحث المستخدم فهو بحث قانوني ميداني (بحث ميداني) باستخدام المنهج النوعي، وقد جُمعت البيانات من خلال أسلوب المقابلات والتوثيق، بالإضافة إلى مصادر أخرى مثل الكتب والمجلات، والمقالات، والمراجع الأخرى ذات الصلة بهذا البحث.

نتائج هذا البحث هي كما يلي: (١) تُعدّ لائحة وزير الشؤون الدينية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٩ جهداً من الحكومة لحماية الحقوق والواجبات المدنية لمواطني إندونيسيا، إذا طُبِّقَتْ بشكل صحيح

وفقاً للأحكام السارية. ٢) يُعتبر تنفيذ هذه اللائحة في محافظة جمانج جيداً إلى حدٍّ ما، على الرغم من ظهور تحديات جديدة، لا سيما ما يتعلق بصعوبة المجتمع في إدارة وثائق الإدارة السكانية في مكتب الشؤون الدينية. ٣) يجب تسوية الفروقات بين اللوائح التنظيمية الخاصة ببيانات السكان بشكل عاجل، لضمان التناسق بين سياسات الدولة واحتياجات المجتمع المتعلقة بالإدارة السكانية ويجب على الحكومة المركزية وموظفي المؤسسات المعنية ببيانات السكان، وكذلك المجتمع بصفته الجهة المحمية بموجب لائحة وزير الشؤون الدينية رقم ٢٠ لسنة ٢٠١٩، أن يعالجوا هذه المشكلات الناشئة على وجه السرعة.