

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Tinjauan Hukum Keuangan Negara dan Fiqh Siyasah terhadap Efisiensi Anggaran Pemerintah Daerah dalam Pembangunan Infrastruktur (Studi Kasus Penundaan Perbaikan Ruas Jalan Kedunglurah-Gandusari Kabupaten Trenggalek)” ini ditulis oleh Lailatus Zayain Muhlisoh (NIM. 1860103221095), dengan pembimbing Rafiqatul Haniah, M.H.

Kata Kunci: Hukum Keuangan Negara, Fiqh Siyasah, Efisiensi Anggaran, Pemerintah Daerah, Pembangunan Infrastruktur.

Latar belakang penelitian ini berawal dari kebijakan Pemerintah Kabupaten Trenggalek yang menunda pelaksanaan perbaikan Ruas Jalan Kedunglurah–Gandusari pada Tahun Anggaran 2025. Penundaan tersebut terjadi akibat pemangkasan Dana Alokasi Khusus (DAK) oleh pemerintah pusat sebagai bagian dari kebijakan efisiensi belanja nasional. Sementara itu, ruas jalan tersebut merupakan jalan prioritas dengan tingkat kerusakan berat dan memiliki peranan penting bagi mobilitas masyarakat serta aktivitas ekonomi. Kondisi tersebut menimbulkan pertanyaan mengenai kesesuaian kebijakan penundaan dengan prinsip hukum keuangan negara serta nilai-nilai *fiqh siyasah* yang mengatur tata kelola keuangan publik.

Rumusan masalah yang diteliti dalam skripsi ini adalah (1) bagaimana efisiensi anggaran dalam perbaikan ruas Jalan Kedunglurah-Gandusari Kabupaten Trenggalek ditinjau dari prinsip-prinsip Hukum Keuangan Negara; (2) bagaimana efisiensi anggaran dalam perbaikan ruas Jalan Kedunglurah-Gandusari Kabupaten Trenggalek ditinjau dari prinsip-prinsip *Fiqh Siyasah* dan (3) bagaimana pengaruh efisiensi anggaran pemerintah daerah terhadap pembangunan infrastruktur di Jalan Kedunglurah-Gandusari Kabupaten Trenggalek. Penelitian ini bertujuan untuk: (1) menganalisis dan mengevaluasi tingkat efisiensi anggaran dalam perbaikan ruas Jalan Kedunglurah-Gandusari berdasarkan prinsip-prinsip yang diatur dalam Hukum Keuangan Negara; (2) mengkaji dan menilai tingkat efisiensi anggaran dalam perbaikan ruas Jalan Kedunglurah-Gandusari berdasarkan perspektif *Fiqh Siyasah* dan (3) menganalisis dan mengetahui pengaruh efisiensi anggaran pemerintah daerah terhadap pembangunan infrastruktur di Jalan Kedunglurah-Gandusari Kabupaten Trenggalek.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan yuridis-empiris. Data diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, buku, dan jurnal, serta penelitian lapangan melalui wawancara dengan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR), Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda), dan masyarakat yang terdampak. Analisis data dilakukan secara deskriptif-analitis dengan mengaitkan temuan lapangan terhadap teori dan kerangka hukum yang relevan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penundaan perbaikan Ruas Jalan Kedunglurah-Gandusari dapat dibenarkan secara hukum keuangan negara sepanjang dilakukan melalui mekanisme perubahan APBD, tetap mematuhi prinsip efektivitas, efisiensi, transparansi, dan akuntabilitas, serta tidak menimbulkan kerugian keuangan negara. Dari perspektif *Fiqh Siyasah*, kebijakan tersebut dapat dinilai sesuai dengan prinsip larangan *tabdzir* dan *israf*, meskipun tetap menuntut adanya upaya pemeliharaan rutin untuk mencegah kerusakan yang lebih parah dan menjaga keadilan distributif bagi masyarakat terdampak. Penelitian ini juga menemukan bahwa efisiensi anggaran memiliki pengaruh signifikan terhadap keterlambatan pembangunan infrastruktur daerah, sehingga pemerintah perlu mempertimbangkan strategi pendanaan alternatif, seperti pinjaman daerah atau kerja sama pembiayaan, guna memastikan proyek infrastruktur strategis tidak kembali tertunda.

ABSTRACT

This thesis, entitled “A Review of State Finance Law and Fiqh Siyasah on Budget Efficiency in Regional Infrastructure Development (A Case Study of the Postponement of the Kedunglurah–Gandusari Road Repair in Trenggalek Regency)”, was written by Lailatus Zayain Muhliso (Student ID: 1860103221095), under the supervision of Rafiqatul Haniah, M.H.

Keywords: State Finance Law, Fiqh Siyasah, Budget Efficiency, Regional Government, Infrastructure Development.

The background of this research stems from the policy of the Trenggalek Regency Government to postpone the repair of the Kedunglurah–Gandusari Road Segment in the 2025 Fiscal Year. The postponement occurred due to a reduction in the Special Allocation Fund (DAK) by the central government as part of the national spending efficiency policy. Meanwhile, the road segment is a priority route with severe damage and plays a crucial role in supporting community mobility and economic activities. This condition raises questions regarding the conformity of the postponement policy with the principles of state finance law and the values of fiqh siyasah governing public financial management.

The research questions examined in this thesis are (1) how budget efficiency in the repair of the Kedunglurah-Gandusari road section in Trenggalek Regency is viewed from the principles of State Financial Law; (2) how budget efficiency in the repair of the Kedunglurah-Gandusari Road in Trenggalek Regency in terms of the principles of Fiqh Siyasah; and (3) how the efficiency of the local government budget affects infrastructure development on the Kedunglurah-Gandusari Road in Trenggalek Regency. This study aims to: (1) analyze and evaluate the level of budget efficiency in the repair of the Kedunglurah-Gandusari Road based on the principles stipulated in State Financial Law; (2) examine and assess the level of budget efficiency in the repair of the Kedunglurah-Gandusari Road based on the perspective of Fiqh Siyasah and (3) to analyze and determine the impact of local government budget efficiency on infrastructure development on the Kedunglurah-Gandusari Road in Trenggalek Regency.

The research employs a qualitative method with a juridical-empirical approach. Data were obtained through literature studies involving statutory regulations, books, and academic journals, as well as field research through interviews with the Public Works and Spatial Planning Office (PUPR), the Regional Development Planning Agency (Bappeda), and affected community members. Data analysis was conducted descriptively and analytically by correlating field findings with relevant theories and legal frameworks.

The results of the study indicate that the postponement of the repair of the Kedunglurah–Gandusari Road Segment is legally justifiable within the framework

of state finance law as long as it is carried out through the APBD amendment mechanism, complies with the principles of effectiveness, efficiency, transparency, and accountability, and does not result in state financial losses. From the perspective of Fiqh Siyasah, the policy may be considered consistent with the principles of maslahah and amanah, although it still requires the implementation of routine maintenance to prevent further deterioration and to uphold distributive justice for affected communities. The study also finds that budget efficiency significantly affects delays in regional infrastructure development, thereby requiring the government to consider alternative funding strategies, such as regional loans or financing partnerships, to ensure that strategic infrastructure projects are not postponed again.

ملخص

هذه الأطروحة، بعنوان "مراجعة القانون المالي للدولة والفقهاء السياسي حول كفاءة ميزانيات الحكومات المحلية في تطوير البنية التحتية (دراسة حالة عن التأخير في إصلاح طريق كيدونغلورا-غاندوساري في مقاطعة ترينغالاك)"، كتبتها لايلا توس زابين مهلسوه (نيم. ١٨٦٠١٠٣٢٢١٠٩٥)، بإشراف رافيفاتول هانيا، م.هـ.

الكلمات المفتاحية: قانون المالية العامة للدولة، الفقهاء السياسي، كفاءة الميزانية، الحكومة المحلية، تطوير البنية التحتية.

تتبع خلفية هذا البحث من سياسة حكومة مقاطعة ترينغالاك بتأجيل إصلاح مقطع طريق كيدونغلورا-غاندوساري في السنة المالية 2025. وقد حدث هذا التأجيل بسبب قيام الحكومة المركزية بخفض صندوق التخصيص الخاص (داك) كجزء من سياسة كفاءة الإنفاق الوطني. وفي الوقت نفسه، يعد هذا الجزء من الطريق طريقاً ذا أولوية ودرجة عالية من التلف، ويلعب دوراً مهماً في تنقل المجتمع والأنشطة الاقتصادية. ويثير هذا الوضع تساؤلات حول مدى ملائمة سياسة التأجيل لمبادئ قانون المالية العامة للدولة وقيم الفقهاء السياسي التي تنظم إدارة المالية العامة.

الأسئلة البحثية التي تمت دراستها في هذه الأطروحة هي (1) كيف يتم النظر إلى كفاءة الميزانية في إصلاح قطاع طريق كيدونغلورا-غاندوساري في مقاطعة ترينغالاك من منظور مبادئ قانون المالية العامة للدولة؛ (2) كيف يتم النظر إلى كفاءة الميزانية في إصلاح طريق كيدونغلورا-غاندوساري في مقاطعة ترينغالاك من حيث مبادئ الشريعة السياسية؛ و (3) كيف تؤثر كفاءة ميزانية الحكومة المحلية على تطوير البنية التحتية على طريق كيدونغلورا-غاندوساري في مقاطعة ترينغالاك. تهدف هذه الدراسة إلى: (1) تحليل وتقييم مستوى كفاءة الميزانية في إصلاح طريق كيدونغلورا-غاندوساري بناءً على المبادئ المنصوص عليها في قانون المالية العامة للدولة؛ (2) فحص وتقييم مستوى كفاءة الميزانية في إصلاح طريق كيدونغلورا-غاندوساري من منظور الفقهاء السياسي و (3) تحليل وتحديد تأثير كفاءة ميزانية الحكومة المحلية على تطوير البنية التحتية على طريق كيدونغلورا-غاندوساري في مقاطعة ترينغالاك.

المنهج البحثي المستخدم هو منهج نوعي مع نهج قانوني تجريبي. تم الحصول على البيانات من خلال دراسة الأدبيات القانونية واللوائح والكتب والمجلات، بالإضافة إلى البحث الميداني من خلال مقابلات مع وكالة الأشغال العامة والتخطيط المكاني (ب.و.ب.ر) ووكالة تخطيط التنمية الإقليمية (بابيدا) والمجتمعات المتضررة. تم إجراء تحليل البيانات بشكل وصفي وتحليلي من خلال ربط النتائج الميدانية بالنظريات والأطر القانونية ذات الصلة.

تظهر نتائج الدراسة أن تأجيل إصلاحات قسم طريق كيدونغلورا-غاندوساري يمكن تبريره من حيث قانون المالية العامة للدولة طالما يتم تنفيذه من خلال آلية تعديل (أ.ب.ب.د) ، ويتوافق مع مبادئ الفعالية والكفاءة والشفافية والمساءلة، ولا يتسبب في خسائر مالية للدولة. من منظور الفقه السياسي، يمكن اعتبار هذه السياسة متوافقة مع مبادئ المصلحة والأمانة، على الرغم من أنها لا تزال تتطلب جهود صيانة روتينية لمنع المزيد من الأضرار والحفاظ على العدالة التوزيعية للمجتمعات المتضررة. وقد وجدت هذه الدراسة أيضاً أن كفاءة الميزانية لها تأثير كبير على التأخير في تطوير البنية التحتية الإقليمية، لذا يتعين على الحكومة النظر في استراتيجيات تمويل بديلة، مثل القروض الإقليمية أو شراكات التمويل، لضمان عدم تأخير مشاريع البنية التحتية الاستراتيجية مرة أخرى.