

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Analisis Peran Kepolisian dalam *Restorative justice* Kasus Kekerasan oleh Oknum Pencak Silat dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kecamatan Rejotangan)” ini ditulis oleh Hekmatyar Musthofa Hikam, NIM 1860103223307, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, dengan pembimbing Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Kata Kunci: Kepolisian, *Restorative justice*, Kekerasan, Pencak Silat, Fiqih Siyasah.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh berkembangnya penerapan *restorative justice* dalam sistem peradilan pidana Indonesia pasca diterbitkannya Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021. Studi ini mengungkap kesenjangan antara ideal normatif *restorative justice* dengan implementasi empiris di tingkat lapangan, khususnya dalam penanganan tindak pidana kekerasan yang melibatkan kelompok terorganisir seperti oknum perguruan pencak silat. Dalam praktiknya di Kecamatan Rejotangan, penerapan *restorative justice* menghadapi tantangan kompleks terkait solidaritas kelompok, tekanan sosial terhadap korban, dan kecenderungan peran kepolisian yang bersifat administratif-pasif, bukan fasilitatif-aktif. Oleh karena itu, perspektif fiqih siyasah digunakan untuk menilai implementasi tersebut melalui konsep *sulh* (perdamaian), *islah* (rekonsiliasi), dan *maqashid syariah*.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) menganalisis peran kepolisian dalam penerapan *restorative justice* pada kasus kekerasan oleh oknum pencak silat di Kecamatan Rejotangan, dengan menyoroti dampak dinamika kelompok dan tekanan sosial terhadap efektivitas proses; dan (2) menganalisis peran tersebut dalam perspektif fiqih siyasah serta kontribusinya bagi pengembangan model penyelesaian konflik yang lebih kontekstual. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan jenis studi kasus intrinsik pada kasus Alif Bintoro. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan studi dokumen, dengan analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan *restorative justice* oleh kepolisian di Kecamatan Rejotangan telah dilaksanakan berdasarkan Peraturan Polri Nomor 8 Tahun 2021, namun dalam praktiknya ditemukan kesenjangan dan reduksi makna. Proses cenderung bersifat administratif dan pasif, di mana kepolisian lebih berperan sebagai pencatat hasil kesepakatan dari mediasi informal komunitas daripada sebagai fasilitator aktif. Proses mediasi terfokus pada ganti rugi materiil dan formalitas administratif, serta rentan terhadap tekanan kelompok terhadap korban, sehingga mengabaikan prinsip sukarela dan pemulihan holistik. Perspektif fiqih siyasah mengungkap bahwa implementasi ini belum memenuhi standar ideal *sulh* dan *islah*, namun menawarkan kontribusi konstruktif untuk pengembangan model *restorative justice* yang lebih kontekstual dan transformatif bagi masyarakat Indonesia yang religius.

ABSTRACT

This thesis entitled "An Analysis of the Role of the Police in *Restorative justice* in Cases of Violence Committed by Pencak Silat Members from the Perspective of Fiqh Siyasah (A Case Study in Rejotangan District)" was written by Hekmatyar Musthofa Hikam, Student Identification Number 1860103223307, Department of Constitutional Law, Faculty of Sharia and Law, State Islamic University of Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, under the supervision of Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Keywords: Police, *Restorative justice*, Violence, Pencak Silat, Fiqh Siyasah.

This research is motivated by the growing implementation of *restorative justice* within the Indonesian criminal justice system following the issuance of Regulation of the Chief of the Indonesian National Police Number 8 of 2021. The study reveals a gap between the normative ideal of *restorative justice* and its empirical implementation at the field level, particularly in handling violent crimes involving organized groups such as members of pencak silat organizations. In practice in Rejotangan District, the application of *restorative justice* faces complex challenges related to group solidarity, social pressure on victims, and the tendency of the police role to be administrative-passive rather than facilitative-active. Therefore, the perspective of fiqh siyasah is employed to assess this implementation through the concepts of *sulh* (reconciliation), *islah* (amendment/reform), and *maqashid sharia* (the objectives of Islamic law).

This study aims to: (1) analyze the role of the police in implementing *restorative justice* in cases of violence committed by pencak silat members in Rejotangan District, highlighting the impact of group dynamics and social pressure on the effectiveness of the process; and (2) analyze this role from the perspective of fiqh siyasah and its contribution to the development of more contextual conflict resolution models. The research method used is qualitative with an intrinsic case study design focusing on the Alif Bintoro case. Data were collected through in-depth interviews, observation, and document studies, and analyzed using the interactive model of Miles and Huberman.

The findings indicate that the implementation of *restorative justice* by the police in Rejotangan District has been carried out based on Police Regulation Number 8 of 2021, but in practice, gaps and a reduction in meaning were found. The process tends to be administrative and passive, where the police act more as recorders of agreement outcomes from informal community mediation rather than as active facilitators. The mediation process focuses on material compensation and administrative formalities, and is vulnerable to group pressure on the victim, thereby neglecting the principles of voluntariness and holistic restoration. The perspective of fiqh siyasah reveals that this implementation does not meet the ideal standards of *sulh* and *islah*, but offers constructive contributions for developing a more contextual and transformative *restorative justice* model for Indonesia's religious society.

المُلخَص

هذه الرسالة الجامعية بعنوان «تحليل دور الشرطة في تطبيق العدالة التصالحية في قضايا العنف المرتكبة من قبل عناصر بنجك سيالات من منظور فقه السياسة الشرعية (دراسة حالة في منطقة ريجوتانغان)»، أعدّها هكمتيار مصطفى حكّام، رقم القيد 1860103223307، قسم القانون الدستوري، كلية الشريعة والعلوم القانونية، جامعة الدولة الإسلامية السيد عليّ رحمة الله تُولُوغَاغُونُغ، تحت إشراف يوسرُونُ مَنَاوِر، الماجستير في الشريعة والقانون.

الكلمات المفتاحية: الشرطة، العدالة التصالحية، العنف، بنجك سيالات، فقه السياسة الشرعية

تَنطَلِقُ هَذِهِ الدِّرَاسَةُ مِنْ تَنَامِي تَطْبِيقِ مَفْهُومِ العَدَالَةِ التَّصَالِحِيَّةِ فِي نِظَامِ العَدَالَةِ الجِنَائِيَّةِ فِي إندونيسيا، وَلَا سِيَّما بَعْدَ صُدُورِ لَائِحَةِ قَائِدِ الشَّرْطَةِ الوَطَنِيَّةِ الإندونيسية رَقْمَ 8 لِسَنَةِ 2021. وَتُظْهِرُ الدِّرَاسَةُ فَجْوَةً بَيْنَ المِثَالِ النَّظْرِيِّ لِّلْعَدَالَةِ التَّصَالِحِيَّةِ وَتَنْفِيذِهَا التَّطْبِيقِيَّ فِي المِيدَانِ، وَلَا سِيَّما فِي مُعَالَجَةِ جَرَائِمِ العُنْفِ الَّتِي تَشْمَلُ جَمَاعَاتٍ مُنظَّمَةً مِثْلَ عَنَاصِرِ مَدَارِسِ قَبْلِ القِتَالِ بَنجَاك سِيَالَت. وَفِي المُمَارَسَةِ فِي مَنطَقَةِ رِجُوتَانِغَانَ، يُوَاجِهُ تَطْبِيقُ العَدَالَةِ التَّصَالِحِيَّةِ تَحْدِيَّاتٍ مُعَقَّدَةً تَتَعَلَّقُ بِالتَّضَامُنِ الجَمَاعِيِّ، وَالضَّغْطِ الاجْتِمَاعِيِّ عَلَى الضَّحَايَا، وَمِثْلِ دَوْرِ الشَّرْطَةِ إِلَى كَوْنِهِ إِدَارِيًّا سَلْبِيًّا وَلَيْسَ تَيْسِيرِيًّا فَعَالًا. وَلِذَلِكَ، فَإِنَّ مَنظُورَ فِئَةِ السِّيَاسَةِ الشَّرْعِيَّةِ يُسْتَحْدَمُ لِتَفْهِيمِ هَذَا التَّطْبِيقِ مِنْ خِلَالِ مَفَاهِيمِ الصُّلْحِ وَالإِصْلَاحِ وَمَقَاصِدِ الشَّرِيعَةِ.

وَتَهْدَفُ هَذِهِ الدِّرَاسَةُ إِلَى: (1) تَحْلِيلِ دَوْرِ الشَّرْطَةِ فِي تَطْبِيقِ العَدَالَةِ التَّصَالِحِيَّةِ فِي قَضَايَا العُنْفِ المُرْتَكَبَةِ مِنْ قِبَلِ عَنَاصِرِ بَنجَاك سِيَالَت فِي مَنطَقَةِ رِجُوتَانِغَانَ، مَعَ إِبْرَازِ أَثَرِ دِينَامِيكِيَّاتِ الجَمَاعَةِ وَالضَّغْطِ الاجْتِمَاعِيِّ عَلَى فَعَالِيَّةِ العَمَلِيَّةِ؛ وَ (2) تَحْلِيلِ هَذَا الدَّوْرِ مِنْ مَنظُورِ فِئَةِ السِّيَاسَةِ الشَّرْعِيَّةِ وَمُسَاهَمَتِهِ فِي تَطْوِيرِ نَمَازِجِ حَلِّ النِّزَاعَاتِ الأَكْثَرُ مُلَاءَمَةً لِلسِّيَاقِ. وَقَدْ اعْتَمَدَتِ الدِّرَاسَةُ المَنْهَجَ النَّوعِيَّ بِأَسْلُوبِ دِرَاسَةِ الحَالَةِ الدَّائِيَّةِ عَلَى حَالَةِ أَلِيفِ بِنْتُورُو. وَتَمَّ جَمْعُ البَيِّنَاتِ مِنْ خِلَالِ مُقَابَلَاتٍ مُعَمَّقَةٍ، وَمُلاحَظَةٍ، وَدِرَاسَةِ الوَثَائِقِ، ثُمَّ حُلِّلَتِ البَيِّنَاتِ بِاسْتِحْدَامِ النَّمُودَجِ التَّفَاعُلِيِّ لِمَآيْلَزِ وَهُوبِرْمَانَ.

وَتُظْهِرُ النَتَائِجُ أَنَّ تَطْبِيقَ العَدَالَةِ التَّصَالِحِيَّةِ مِنْ قِبَلِ الشَّرْطَةِ فِي مَنطَقَةِ رِجُوتَانِغَانَ قَدْ تَمَّ اسْتِنَادًا إِلَى لَائِحَةِ قَائِدِ الشَّرْطَةِ رَقْمَ 8 لِسَنَةِ 2021، لَكِنَّهُ يُوجَدُ فِي المُمَارَسَةِ فَجَوَاتٌ وَاحْتِرَازٌ فِي المَعْنَى.

وَتَمِيلُ الْعَمَلِيَّةُ إِلَى الْكُونِ إِدَارِيَّةً وَسَلْبِيَّةً، حَيْثُ تَعْمَلُ الشُّرْطَةُ بِصُورَةٍ أَكْبَرَ كَمُسَجَّلِي نَتَائِجِ الْإِتِّفَاقَاتِ مِنْ وَسَاطَةِ غَيْرِ رَسْمِيَّةٍ لِلْمُجْتَمَعِ دُونَ أَنْ تَكُونَ مُبَسِّرِينَ فَعَالِينَ. وَتَرْتَكِزُ عَمَلِيَّةُ الْوَسَاطَةِ عَلَى التَّعْوِيضِ الْمَادِّيِّ وَالشَّكْلِيَّاتِ الْإِدَارِيَّةِ، وَتَكُونُ غَرَضَةً لِضَغْطِ الْجَمَاعَةِ عَلَى الضَّحِيَّةِ؛ مِمَّا يُؤَدِّي إِلَى إِهْمَالِ مَبْدَأِ الطَّوْعِيَّةِ وَالتَّعَايِ الشَّامِلِ. وَيُظْهِرُ مَنْظُورُ فِقْهِ السِّيَاسَةِ الشَّرْعِيَّةِ أَنَّ هَذَا التَّطْبِيقَ لَا يُحَقِّقُ الْمَعْيَارَ الْمِثَالِيَّ لِلصُّلْحِ وَالْإِصْلَاحِ، لَكِنَّهُ يُقَدِّمُ مُسَاهِمَاتٍ بِنَاءً لِتَطْوِيرِ نَمُودَجِ الْعَدَالَةِ التَّصَالِحِيَّةِ الْأَكْثَرُ مُلَاءَمَةً لِلسِّيَاقِ وَالتَّحَوُّلِ لِلْمُجْتَمَعِ إِنْدُونِيسِيَا الدِّينِيَّ.