

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “**Dinamika Kebijakan Pendanaan Proyek Kereta Cepat Jakarta-Bandung dalam Perspektif Hukum Keuangan Negara dan Siyasah Syar’iyah**” ini ditulis oleh Sri Wahyuni dengan NIM. 1860103221023, dengan pembimbing bapak Dr. Abd. Khair Wattimena., M.H.

Kata Kunci: Kereta Cepat Jakarta Bandung, Hukum Keuangan Negara, Siyasah Syar’iyah

Proyek Kereta Cepat Jakarta-Bandung merupakan infrastruktur strategis nasional yang sejak awal dirancang menggunakan skema Business to Business (B2B). Namun, dalam proses pelaksanaannya terjadi pembengkakan biaya (*cost overrun*) yang mendorong perubahan kebijakan pendanaan dengan melibatkan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) melalui mekanisme Penyertaan Modal Negara (PMN) dan penjaminan pemerintah. Perubahan skema pendanaan tersebut menimbulkan perdebatan, baik dari perspektif hukum keuangan negara maupun dari sudut pandang etika dan moral dalam Islam. Dalam konteks penelitian ini permasalahan yang dikaji meliputi (1) Bagaimana Dinamika kebijakan pendanaan Proyek Kereta Cepat Jakarta-Bandung dalam perspektif Hukum Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara?, (2) Bagaimana Dinamika kebijakan pendanaan Proyek Kereta Cepat Jakarta-Bandung dalam perspektif Siyasah Syar’iyah?.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kesesuaian pendanaan Proyek Kereta Cepat Jakarta-Bandung dengan prinsip pengelolaan keuangan negara serta menilai kebijakan tersebut berdasarkan nilai masalahah ‘ammah, keadilan (al-‘adl), dan larangan riba dalam perspektif Siyasah Syar’iyah. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, konseptual, dan studi kasus. Bahan hukum diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, dokumen kebijakan, dan literatur ilmiah yang relevan, kemudian dianalisis secara kualitatif deskriptif.

Dalam praktiknya pendanaan Proyek Kereta Cepat Jakarta-Bandung melibatkan APBN melalui PMN dan penjaminan pemerintah memiliki dasar hukum yang sah berdasarkan Undang-Undang Keuangan Negara, Undang-Undang BUMN, Peraturan Presiden Nomor 93 Tahun 2021, serta Peraturan Menteri Keuangan Nomor 89 Tahun 2023. Namun, kebijakan tersebut memunculkan persoalan terkait transparansi, akuntabilitas, konsistensi kebijakan pemerintah dengan komitmen awal proyek, serta persoalan normatif dalam perspektif Siyasah Syar’iyah, terutama berkaitan dengan pemenuhan prinsip masalahah ‘ammah, keadilan, dan penggunaan pembiayaan berbasis bunga.

ABSTRACT

This undergraduate thesis entitled “**The Dynamics of Funding Policy for the Jakarta-Bandung High-Speed Rail Project in the Perspective of State Financial Law and Siyasah Syar’iyah**” was written by Sri Wahyuni (Student ID No. 1860103221023) under the supervision of Dr. Abd. Khair Wattimena, M.H.

Keywords: Jakarta-Bandung High-Speed Rail, State Financial Law, Siyasah Syar’iyah

The Jakarta-Bandung High-Speed Rail Project is a national strategic infrastructure initiative in Indonesia that was initially structured under a Business-to-Business (B2B) financing scheme. However, during its implementation, significant cost overruns occurred, prompting a shift in funding policy through the involvement of the State Budget (Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara / APBN) through the mechanisms of State Capital Participation (Penyertaan Modal Negara / PMN) and government guarantees. This transformation of the financing framework has generated legal, ethical, and normative debates, particularly regarding compliance with state financial governance and principles of Islamic public finance. Accordingly, this study examines two main research questions: (1) How does the funding policy for the Jakarta-Bandung High-Speed Railway Project work from the perspective of Law No. 17 of 2003 on State Finances? (2) How does the funding policy for the Jakarta-Bandung High-Speed Railway Project work from the perspective of Sharia law?

This research aims to analyze the Jakarta-Bandung High-Speed Rail project’s funding scheme with the principles of state financial management and to evaluate the policy based on the values of *maslahah ‘ammah* (public interest), justice (*al-‘adl*), and the prohibition of *riba* from the perspective of *Siyasah Syar’iyah*. Further, this research uses a normative legal research method using statutory, conceptual, and case study approaches. Legal materials were collected through library research involving statutory regulations, policy documents, and relevant scholarly literature, which were then analyzed using descriptive qualitative methods.

The findings show that the use of public funding through the State Budget (Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara / APBN) through PMN and government guarantees in financing the Jakarta-Bandung High-Speed Rail Project is legally justified under the State Finance Law, the State-Owned Enterprises Law, Presidential Regulation (Peraturan Presiden) Number 93 of 2021, and Minister of Finance Regulation (Peraturan Menteri Keuangan) Number 89 of 2023. However, from the perspective of *Siyāsah Shar’iyyah* and Islamic public finance, this policy raises issue related to transparency, accountability, consistency of government policies with the initial commitments of the project, particularly in relation to the fulfillment of *maslahah ‘ammah*, and the ethical legitimacy of reliance on interest-based financial instruments. Furthermore, the reliance on interest-based financing mechanisms poses normative challenges in light of the prohibition of *ribā*, calling into question the ethical legitimacy of the funding structure within an Islamic governance framework.

الملخص

بحث علمي بعنوان "ديناميكيات سياسة تمويل مشروع القطار السريع بين جاكرتا وباندونج من ناحية قانون مالية الدولة والسياسة الشرعية" كتبته سري واهيوني، رقم دفتر القيد الجامعي ١٨٦٠١٠٣٢٢١٠٢٣، تحت الإشراف: الدكتور عبد الخير واتيمني الماجستير.

الكلمات المفتاحية: القطار السريع بين جاكرتا وباندونج، قانون مالية الدولة، السياسة الشرعية.

يعتبر مشروع القطار السريع بين جاكرتا وباندونج من مشاريع البنية التحتية الاستراتيجية الوطنية التي صممت منذ البداية باستخدام مخطط "من شركة إلى شركة (B2B)". ولكن، حدث تجاوز التكاليف في مرحلة التنفيذ الذي يسبب إلى تغيير في سياسة التمويل بإشراك ميزانية الدولة من خلال آلية المشاركة الرأسمالية للدولة والتكافل الحكومي. أثار التغيير في مخطط التمويل جدلاً، سواء كان من ناحية قانون مالية الدولة أو من ناحية الأخلاق والقيم الإسلامي. وفي سياق هذا البحث، تشمل المشكلات المطروحة ما يلي: (1) كيف تتطور سياسة تمويل مشروع السكك الحديدية عالية السرعة بين جاكرتا وباندونج من منظور القانون رقم 17 لعام 2003 بشأن المالية العامة للدولة؟ (2) كيف تتطور سياسة تمويل مشروع السكك الحديدية عالية السرعة بين جاكرتا وباندونج من منظور الشريعة الإسلامية؟

يهدف هذا البحث إلى تحليل التوافق في تمويل مشروع القطار السريع بين جاكرتا وباندونج مع مبادئ إدارة مالية الدولة، وتقييم هذه السياسة بناء على قيم المصلحة العامة، والعدالة، وتحريم الربا في منظور السياسة الشرعية. استخدمت الباحثة منهج البحث القانوني المعياري مع المقاربة التشريعية والمفاهيمية ودراسة حالة. وحصلت على المواد القانونية من خلال دراسة المكثبات في النظم التشريعية ووثائق السياسات والمؤلفات العلمية المتعلقة بها، ثم قامت بتحليلها بشكل وصفي نوعي.

في الواقع، فإن تمويل مشروع القطار السريع بين جاكرتا وباندونج الذي يتضمن ميزانية الدولة من خلال مشاركة الرأسمالية للدولة والضمان الحكومي، له أساس قانوني مشروع بناء على قانون مالية الدولة، وقانون الشركات المملوكة للدولة، والقرار الرئاسي رقم ٩٣ لعام ٢٠٢١، وقرار وزير المالية رقم ٨٩ لعام ٢٠٢٣. ولكن، هذه السياسة تثير تساؤلات تتعلق بالشفافية، والمساءلة، واتساق السياسة الحكومية مع الالتزام الأول للمشروع، وكذلك أثار مسائل معيارية في منظور السياسة الشرعية، لا سيما فيما يتعلق بتحقيق مبدأ المصلحة العامة، والعدالة، واستخدام التمويل القائم على الفائدة.