

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Analisis Peran Kepolisian Dan Pemerintah Kabupaten Dalam Pencegahan Penerbangan Balon Udara Liar Yang Mengganggu Keselamatan Publik Dalam Perspektif Hukum Positif Dan *Fiqih Siyasah* (Studi Kasus Kabupaten Tulungagung)” ini ditulis oleh Yoga Bhakti Hexzananta, NIM. 1860103223300, dengan pembimbing/promotor Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Kata kunci: balon udara liar, keselamatan publik, Kepolisian, Pemerintah Kabupaten, hukum positif, *fiqih siyasah*.

Tradisi penerbangan balon udara merupakan salah satu bentuk ekspresi budaya masyarakat yang lazim dilakukan pada momentum hari besar keagamaan di Kabupaten Tulungagung. Namun, praktik penerbangan balon udara secara liar tanpa izin dan pengawasan menimbulkan ancaman serius terhadap keselamatan publik dan keselamatan penerbangan di Kabupaten Tulungagung. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Kepolisian dan Pemerintah Kabupaten dalam pencegahan penerbangan balon udara liar yang mengganggu keselamatan publik di Kabupaten Tulungagung dalam perspektif hukum positif dan *fiqih siyasah*.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis-empiris. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara deskriptif-analitis. Landasan hukum yang digunakan meliputi Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2009 tentang Penerbangan dan Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 40 Tahun 2018 tentang Penggunaan Balon Udara pada Kegiatan Budaya Masyarakat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kepolisian Kabupaten Tulungagung telah berperan aktif dalam pencegahan penerbangan balon udara liar melalui patroli, razia, sosialisasi, serta penindakan hukum. Sementara itu, Pemerintah Kabupaten melalui Satuan Polisi Pamong Praja belum berperan dalam menjaga ketertiban umum, hal itu disebabkan karena belum adanya perda tentang balon udara, sehingga upaya pencegahan berupa pembinaan dan sosialisasi kepada masyarakat masih belum dapat dilaksanakan. Dalam perspektif *fiqih siyasah*, peran kepolisian tersebut sejalan dengan konsep *ulil amri* dan prinsip *sadduz dzari'ah*, yaitu kewajiban penguasa menjaga kemaslahatan umum dan mencegah terjadinya kerusakan. Sementara itu bagi Pemkab diharapkan secepatnya membuat perda atau perbup mengenai balon udara agar dapat ikut andil dalam pencegahan penerbangan balon udara liar dan dapat sejalan dengan konsep *ulil amri* dan prinsip *sadduz dzari'ah*.

ABSTRACT

The thesis entitled “An Analysis of the Role of the Police and the Regency Government in Preventing Illegal Hot Air Balloon Flights that Disrupt Public Safety from the Perspective of Positive Law and Fiqh Siyasah (A Case Study of Tulungagung Regency)” was written by Yoga Bhakti Hexzananta, Student Identification Number 1860103223300, under the supervision of Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Keywords: illegal hot air balloons, public safety, Police, Regency Government, positive law, *fiqh siyasah*.

The tradition of hot air balloon flights is a form of cultural expression commonly performed during religious holidays in Tulungagung Regency. However, the practice of illegal hot air balloon flights without permits and supervision poses a serious threat to public safety and flight safety in Tulungagung Regency. This study aims to analyze the role of the Police and Regency Government in preventing illegal hot air balloon flights that disrupt public safety in Tulungagung Regency from the perspective of positive law and *fiqh siyasah*.

This research This study used qualitative methods with a juridical-empirical approach. Data were obtained through interviews, observation, and documentation, then analyzed descriptively and analytically. The legal basis used included Law Number 1 of 2009 concerning Aviation and Minister of Transportation Regulation Number 40 of 2018 concerning the Use of Hot Air Balloons in Community Cultural Activities.

The results of the study indicate that the Tulungagung Regency Police have played an active role in preventing illegal hot air balloon flights through patrols, raids, outreach, and legal enforcement. Meanwhile, the Regency Government, through the Civil Service Police Unit (Satpol PP), has not played a role in maintaining public order. This is due to the absence of a regional regulation on hot air balloons, which has prevented preventive efforts in the form of guidance and outreach to the community. From a *fiqh siyasah* perspective, this police role aligns with the concept of *ulil amri* (the right to rule) and the principle of *sadd al-dzari'ah*, namely the obligation of the ruler to safeguard the public interest and prevent damage. Meanwhile, the Regency Government is expected to quickly create a regional regulation or regental regulation concerning hot air balloons so that they can contribute to preventing illegal hot air balloon flights and align with the concept of *ulil amri* (the right to rule). *amri* and the principle of *sadd al-dzari'ah*.

الْمُلَخَّصُ

تَحْمِلُ هَذِهِ الْوَرَقَةُ الْبَحْثِيَّةُ عُنْوَناً «تَحْلِيلُ دَوْرِ الشَّرْطَةِ وَالْحُكُومَةِ الْمَحَلِّيَّةِ فِي مَنْعِ إِطْلَاقِ الْبَالُونَاتِ غَيْرِ الْقَانُونِيَّةِ الَّتِي تُعْطَلُ الْأَمْنُ الْعَامُّ مِنْ مَنظُورِ الْقَانُونِ الْوَضْعِيِّ وَالْإِجْتِهَادِ الْإِسْلَامِيِّ السِّيَاسِيِّ» (دِرَاسَةٌ حَدِيثِيَّةٌ فِي مَقَاطَعَةِ ثَوْلُونْعَاغُونُغ)»، وَقَدْ أَعَدَّهَا يُوغَا بَكْتِي هِكْسَانَانْتَا، رَفَقَ الْقَيْدُ الطَّلَاقِي ١٨٦٠١٠٣٢٢٣٣٠٠ تَحْتَ إِشْرَافِ يُسْرُونْ مُنَاوَر، حَاصِلٍ عَلَى دَرَجَتِي الْبِكَالُورِيُوسِ فِي الْعُلُومِ الْإِسْلَامِيَّةِ وَالْمَاجِسْتِيرِ فِي الْحُقُوقِ M.H. ,S.H.I

،الْكَلِمَاتُ الْمِفْتَاحِيَّةُ: الْبَالُونَاتُ غَيْرُ الْقَانُونِيَّةِ، الْأَمْنُ الْعَامُّ، الشَّرْطَةُ، الْحُكُومَةُ الْمَحَلِّيَّةُ، الْقَانُونُ الْوَضْعِيُّ، الْإِجْتِهَادُ الْإِسْلَامِيُّ.

تُعَدُّ تَقَالِيدُ إِطْلَاقِ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ إِحْدَى أَشْكَالِ التَّعْبِيرِ الثَّقَافِيِّ الَّتِي يَغْتَادُ عَلَيْهَا الْمُجْتَمَعُ فِي الْمُنَاسَبَاتِ الدِّينِيَّةِ الْكُبْرَى بِمُحَافَظَةِ ثَوْلُونْعَاغُونُغ. وَلَكِنْ مُمَارَسَةُ إِطْلَاقِ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ بِشَكْلِ عَشَوَائِيٍّ وَدُونِ تَرْخِيصٍ أَوْ رِقَابَةٍ تُشَكِّلُ تَهْدِيدًا خَطِيرًا لِلسَّلَامَةِ الْعَامَّةِ وَلِسَّلَامَةِ الطَّيْرَانِ فِي الْمُحَافَظَةِ. وَتَهْدَفُ هَذِهِ الدِّرَاسَةُ إِلَى تَحْلِيلِ دَوْرِ الشَّرْطَةِ وَحُكُومَةِ مُحَافَظَةِ ثَوْلُونْعَاغُونُغِ فِي الْوَقَايَةِ مِنْ إِطْلَاقِ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ غَيْرِ الْقَانُونِيَّةِ الَّتِي تُعْيِقُ السَّلَامَةَ الْعَامَّةَ، وَذَلِكَ فِي ضَوْءِ الْقَانُونِ الْوَضْعِيِّ وَفَقِهِ السِّيَاسَةِ

،اسْتُخْدِمَتِ الدِّرَاسَةُ الْمُنْهَجُ النَّوعِيُّ بِالْمُقَارَنَةِ الْيُورِيدِيَّةِ التَّجْرِبِيَّةِ، حَيْثُ تَمَّ جَمْعُ الْبَيِّنَاتِ عِبْرَ الْمَقَابَلَاتِ وَالْمُلاحَظَةِ، وَالتَّوْثِيقِ، ثُمَّ تَحْلِيلُهَا تَحْلِيلًا وَصْفِيًّا تَحْلِيلِيًّا. وَاسْتَنْدَتِ الدِّرَاسَةُ إِلَى أُسُسِ قَانُونِيَّةٍ، مِنْهَا الْقَانُونُ رَفَقَ 1 لِسَنَةِ 2009 بِشَأْنِ الطَّيْرَانِ، وَلَاحِظَةُ وَزِيرِ النُّقْلِ رَفَقَ 40 لِسَنَةِ 2018 بِشَأْنِ اسْتِخْدَامِ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ فِي الْأَنْشِيطَةِ الثَّقَافِيَّةِ الْمُجْتَمَعِيَّةِ

وَتُظْهِرُ نَتَائِجُ الدِّرَاسَةِ أَنَّ شَرْطَةَ مُحَافَظَةِ ثَوْلُونْعَاغُونُغِ قَدْ قَامَتْ بِدَوْرِ نَشِيطٍ فِي الْوَقَايَةِ مِنْ إِطْلَاقِ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ غَيْرِ الْقَانُونِيَّةِ مِنْ خِلَالِ الدَّوْرِيَّاتِ، وَالْمُدَاهِمَاتِ، وَالتَّوْعِيَةِ، وَتَطْبِيقِ الْإِجْرَاءَاتِ الْقَانُونِيَّةِ وَفِي الْمُقَابِلِ، لَمْ تَقُمْ حُكُومَةُ الْمُحَافَظَةِ غَيْرَ جِهَازِ شَرْطَةِ النِّظَامِ الْعَامِّ (سَائِبُولُ بِي بِي) بِدَوْرِ فَعَالٍ فِي جَفْظِ النِّظَامِ الْعَامِّ، وَذَلِكَ بِسَبَبِ عَدَمِ وُجُودِ لَاحِظَةٍ مَحَلِّيَّةٍ تُنْظِمُ شُؤْنَ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ، مِمَّا أَدَّى إِلَى تَعَدُّرِ بِنْفِيذِ جُهودِ الْوَقَايَةِ فِي صُورَةِ التَّوْجِيهِ وَالتَّوْعِيَةِ لِلْمُجْتَمَعِ

وَمِنْ مَنظُورِ فَقِهِ السِّيَاسَةِ، فَإِنَّ دَوْرَ الشَّرْطَةِ يَتَّفِقُ مَعَ مَفْهُومِ أُولِي الْأَمْرِ وَمَبْدِئِ سَدِّ الذَّرَائِعِ، أَيْ وَجُوبِ الْحُكَامِ فِي جَفْظِ الْمَصْلَحَةِ الْعَامَّةِ وَمَنْعِ وَفُوعِ الْمَقَاسِدِ. وَفِي هَذَا السِّيَاقِ، يَتَوَقَّعُ مِنْ حُكُومَةِ الْمُحَافَظَةِ الْمُبَادَرَةَ بِإِصْدَارِ لَاحِظَةٍ مَحَلِّيَّةٍ أَوْ قَرَارٍ تَنْفِيذِيٍّ خَاصٍّ بِالْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ، لِكَيْ تَكُونَ شَرِيكًا فَعَالًا فِي مَنْعِ إِطْلَاقِ الْمَنَاطِيدِ الْهَوَائِيَّةِ غَيْرِ الْقَانُونِيَّةِ، وَلِتَتَحَقَّقَ مُوَافَقَتُهَا مَعَ مَفْهُومِ أُولِي الْأَمْرِ وَمَبْدِئِ سَدِّ الذَّرَائِعِ فِي فَقِهِ السِّيَاسَةِ