

ABSTRAK

Muchammad Fatchul Aziz, NIM. 1860103221041, Problematika Hukum Pemakaman Private Ditinjau Dari Perspektif Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah (Studi Kasus Pemakaman Shangrila Memorial Park di Kabupaten Tulungagung), Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah. Dengan Dosen Pembimbing Bapak Satrio Wibowo, M.H.

Kata kunci : Problematika, Pemakaman, Private.

Pemakaman merupakan kebutuhan dasar masyarakat yang berkaitan langsung dengan kepentingan publik, sehingga pengelolaannya harus memperhatikan prinsip fungsi sosial tanah, keadilan sosial, serta keberlanjutan lingkungan. Namun, dalam perkembangannya muncul fenomena pemakaman private yang dikelola secara komersial dan eksklusif oleh pihak swasta. Salah satu contohnya adalah Pemakaman Shangrila Memorial Park di Kabupaten Tulungagung yang menimbulkan penolakan dari masyarakat karena penggunaan lahannya dinilai bermasalah secara hukum dan sosial.

Fokus Penelitian ini berdasarkan rumusan masalah 1) Bagaimana problematika hukum yang muncul terkait pemakaman private Shangrila Memorial Park berdasarkan perspektif Hukum Positif? 2) Bagaimana tinjauan Fiqih Siyasah terkait keberadaan pemakaman private Shangrila Memorial Park? .

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris. Data yang diperoleh dari lapangan berbentuk kualitatif, Sumber data diperoleh dengan menitikberatkan data primer dari narasumber secara lisan. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Analisis data menggunakan analisis deskriptif kualitatif. Pengecekan keabsahan data menggunakan teknik ketekunan dan triangulasi.

Hasil penelitian 1) Bahwa keberadaan Pemakaman Shangrila Memorial Park menimbulkan berbagai problematika hukum, antara lain konflik sosial terkait penguasaan lahan yang diajukan sebagai Tanah Objek Reforma Agraria (TORA), praktik pengelolaan pemakaman yang bersifat komersial dan eksklusif bertentangan dengan Pasal 6 PP Nomor 9 Tahun 1987, ketimpangan akses masyarakat terhadap fasilitas pemakaman, potensi dampak lingkungan hidup, ketidaksesuaian dengan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Tulungagung, serta adanya ketidakpastian hukum terkait status lahan dan hak makam dan lemahnya pengawasan pemerintah daerah akibat belum adanya peraturan daerah yang secara khusus mengatur pemakaman bukan umum turut memperparah permasalahan tersebut. 2) Dalam perspektif fiqih siyasah, pengelolaan pemakaman Shangrila Memorial Park dinilai tidak sepenuhnya sejalan dengan prinsip kemaslahatan umum. Fatwa Majelis Ulama Indonesia Nomor 9 Tahun 2014

menegaskan bahwa praktik jual beli tanah kuburan dan bisnis makam mewah yang mengandung unsur tabdzir dan israf hukumnya tidak dibenarkan. Desain dan fasilitas pemakaman yang menonjolkan kemewahan dan eksklusivitas berpotensi menyimpang dari prinsip siyasah syar'iyah yang menempatkan kepentingan umat dan keadilan sosial sebagai prioritas utama.

ABSTRACT

Muchammad Fatchul Aziz, Student ID Number 1860103221041, Legal Issues of Private Cemeteries Reviewed from the Perspective of Positive Law and Fiqh Siyasah (A Case Study of Shangrila Memorial Park Cemetery in Tulungagung Regency) Department of Constitutional Law, Faculty of Sharia and Law, State Islamic University of Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung. Supervisor: Mr. Satrio Wibowo, M.H.

Keywords: *Legal Issues, Cemetery, Private.*

Cemeteries constitute a basic societal need that is directly related to public interest; therefore, their management must take into account the principles of the social function of land, social justice, and environmental sustainability. However, in recent developments, a phenomenon of private cemeteries managed commercially and exclusively by private entities has emerged. One example is Shangrila Memorial Park Cemetery in Tulungagung Regency, which has faced public opposition due to land use issues that are considered legally and socially problematic.

This research focuses on the following research questions: (1) How is the legal problems arise in relation to the private cemetery of Shangrila Memorial Park from the perspective of positive law? and (2) How is the existence of the private cemetery of Shangrila Memorial Park viewed from the perspective of Fiqh Siyasah?

The research method employed is empirical legal research. The data collected from the field are qualitative in nature, with primary data obtained mainly from oral information provided by key informants. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. Data analysis is conducted using descriptive qualitative analysis, while data validity is ensured through persistence and triangulation techniques.

The results of the study indicate that: (1) the existence of Shangrila Memorial Park Cemetery gives rise to various legal problems, including social conflict related to land control proposed as Land Objects of Agrarian Reform (TORA), commercial and exclusive cemetery management practices, inequality of public access to cemetery facilities, potential environmental impacts, nonconformity with the Tulungagung Regency Spatial Plan, as well as legal uncertainty regarding land status and burial rights. These problems are further exacerbated by weak supervision from the local government due to the absence of a specific regional regulation governing non-public cemeteries. (2) From the perspective of Fiqh Siyasah, the management of Shangrila Memorial Park

Cemetery is not fully aligned with the principle of public benefit (masalahah). Fatwa of the Indonesian Council of Ulama (MUI) Number 9 of 2014 explicitly states that the practice of buying and selling burial land and luxury cemetery businesses containing elements of extravagance (tabdzir) and excessiveness (israf) is prohibited. The design and facilities of the cemetery that emphasize luxury and exclusivity potentially deviate from the principles of siyasah syar'iyah, which prioritize public interest and social justice.

ملخص

محمد فتح العزيز، رقم القيد: ١٨٦٠١٠٣٢٢١٠٤١، إشكالية القانون في المقابر الخاصة من منظور القانون، الوضعي وفقه السياسة الشرعية (دراسة حالة مقبرة شانغريلا ميموريال بارك في محافظة تولونغ أغونغ)، برنامج دراسة القانون الدستوري، كلية الشريعة والعلوم القانونية، الجامعة الإسلامية الحكومية سيد علي رحمة الله، بإشراف الأستاذ ساتريو ويوو ماجستير في القانون.

الكلمات المفتاحية: الإشكالية، المقابر، الخاصة.

تُعَدُّ المقابر من الحاجات الأساسية في المجتمع، لارتباطها المباشر بالمصلحة العامة، ولذلك يجب أن تُدار وفقاً لمبادئ الوظيفة الاجتماعية للأرض، والعدالة الاجتماعية، والاستدامة البيئية. غير أنّ التطورات الحديثة أفرزت ظاهرة المقابر الخاصة التي تُدار من قِبَل جهات خاصة بأسلوب تجاري ونخبوي. ومن الأمثلة على ذلك مقبرة شانغريلا ميموريال بارك في محافظة تولونغ أغونغ، التي أثارت رفضاً مجتمعياً بسبب استخدام الأرض الذي يُعَدُّ إشكاليًا من الناحيتين القانونية والاجتماعية .

يركّز هذا البحث على الإشكاليتين الآتيتين : (١) ما الإشكالات القانونية التي تنشأ عن وجود المقبرة الخاصة شانغريلا ميموريال بارك من منظور القانون الوضعي؟ (٢) كيف يُنظر إلى وجود المقبرة الخاصة شانغريلا ميموريال بارك من منظور فقه السياسة الشرعية؟.

أُستُخدم في هذا البحث منهج البحث القانوني الإمبريقي. وقد جاءت البيانات الميدانية بصيغة نوعية، مع التركيز على البيانات الأولية المستمدة من المصادر الشفوية للمبحوثين. وتم جمع البيانات من خلال الملاحظة، والمقابلات، والتوثيق. أما تحليل البيانات فتم باستخدام التحليل الوصفي النوعي، في حين تم التحقق من مصداقية البيانات من خلال أسلوب المثابرة والتلث.

وُثِّبَت نتائج البحث ما يلي: (١) إن وجود مقبرة شانغريلا ميموريال بارك يُسفر عن العديد من الإشكالات القانونية، من بينها النزاعات الاجتماعية المتعلقة بالسيطرة على الأراضي المقترحة كأراضٍ موضوعاً للإصلاح الزراعي وممارسات إدارة المقابر ذات الطابع التجاري والنخبوي، وعدم تكافؤ وصول المجتمع إلى مرافق الدفن، فضلاً عن الآثار البيئية المحتملة، وعدم التوافق مع المخطط المكاني لمحافظة تولونغ أغونغ، إلى جانب، غياب اليقين القانوني بشأن وضعية الأرض وحقوق الدفن. وتزداد هذه الإشكالات تعقيداً بسبب ضعف الرقابة من قبل الحكومة

المحلية نتيجة عدم وجود لائحة إقليمية خاصة تنظم المقابر غير العامة. (٢) ومن منظور فقه السياسة الشرعية، فإن إدارة مقبرة شانغريلا ميموريال بارك لا تنسجم انسجاماً كاملاً مع مبدأ تحقيق المصلحة العامة. إذ تؤكد فتوى مجلس العلماء الإندونيسي رقم ٩ لسنة ٢٠١٤ أن ممارسات بيع وشراء أراضي المقابر والأعمال التجارية للمقابر الفاخرة التي تنطوي على مظاهر التبذير (تبذير) والإسراف (إسراف) هي ممارسات غير جائزة شرعاً. كما أن تصميم المقبرة ومرافقها التي تُبرز مظاهر الفخامة والنخبوية قد تنحرف عن مبادئ السياسة الشرعية التي تُعلي من شأن مصلحة الأمة وتحقيق العدالة الاجتماعية.