

## ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2025 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Tahun 2025-2029 Ditinjau Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Program Jalan Mantap dan Alus di Kabupaten Lamongan)” ini ditulis oleh Wanda Nisa’ Mutiara Salsabila, NIM: 1860103221086, dengan pembimbing Dr. Ahmadi Abdul Shomad Faiz Nahdhiyanto, M.H.

**Kata Kunci:** Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2025, Program Jamula, Infrastruktur Jalan, Fiqih Siyasah.

Studi ini mengkaji bagaimana Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2025 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah tahun 2025-2029 yang dilaksanakan di Kabupaten Lamongan melalui Program Jalan Mantap dan Alus (JAMULA) di Kabupaten Lamongan. Latar belakang masalah mencakup kondisi infrastruktur jalan yang rusak parah di berbagai wilayah dengan tingkat kemantapan hanya 55-59% berdasarkan survei pada tahun 2023. Ini menghambat distribusi hasil panen petani hingga menurunkan pendapatan 20-30%, menghambat akses ke pendidikan, kesehatan, dan pertumbuhan ekonomi. Filsafat Heidegger menggambarkan konsep Dasein sebagai keberadaan masyarakat yang “terlempar” Geworfenheit ke dunia konkret sebagai jalan yang rusak yang menyebabkan ketidaknyamanan eksistensial Unheimlichkeit. Di sisi lain, dari sudut pandang etika dan fiqih siyasah, das sollen menuntut tindakan normatif rasional seperti Program Jamula, yang dimasukkan dalam RPJMD Lamongan 2025-2029 untuk mengembalikan keadilan sosial dan kemaslahatan.

Rumusan masalah penelitian meliputi; pertama, bagaimana rencana pembangunan jangka menengah daerah tahun 2025-2029 di Kabupaten Lamongan; kedua, bagaimana implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2025 tentang rencana pembangunan jangka menengah daerah tahun 2025-2029 di Kabupaten Lamongan; serta ketiga, bagaimana implementasi rencana pembangunan jangka menengah daerah Tahun 2025-2029 dalam perspektif fiqih siyasah. Tujuan

penelitian secara paralel adalah; pertama, memahami bagaimana rencana pembangunan jangka menengah daerah tahun 2025-2029 di Kabupaten Lamongan; kedua, menganalisis dan memahami bagaimana implementasi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2025 tentang rencana pembangunan jangka menengah daerah tahun 2025-2029 di Kabupaten Lamongan; serta ketiga, menelaah serta memahami implementasi rencana pembangunan jangka menengah daerah Tahun 2025-2029 dalam perspektif fiqih siyasah.

Studi ini menggunakan teori fiqih siyasyah sebagai dasar untuk menilai pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2025 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Tahun 2025-2029, khususnya mengenai implementasi Program Jamula. Sebagai cabang fiqih Islam, menekankan prinsip keadilan al-adalah, kemaslahatan umum masalah mursalah, transparansi, dan amanah dalam siyasah idariyah, selaras dengan QS. AnNisa:59 dan An-Nahl:15, untuk mengoptimalkan infrastruktur jalan untuk mobilitas ekonomi, keselamatan, dan keseimbangan sosial ekologis yang adil. Teori ini mengharmoniskan hukum positif dengan syariah dan menuntut pemerintah daerah untuk melakukan koordinasi, pengawasan, dan partisipasi masyarakat untuk memastikan pembangunan yang adil, akuntabel, dan berkelanjutan.

## ABSTRACT

This thesis, titled "Implementation of Regional Regulation Number 7 of 2025 Concerning the 2025-2029 Regional Medium-Term Development Plan Viewed from the Perspective of Fiqh Siyasah (Case Study of the Jamula Program in Lamongan Regency)," was written by Wanda Nisa' Mutiara Salsabila, NIM: 1860103221086, under the guidance of Dr. Ahmadi Abdul Shomad Faiz Nahdhiyanto, M.H.

**Keywords:** Regional Regulation Number 7 of 2025, Jamula Program, Road Infrastructure, Fiqh Siyasah.

This study examines how Regional Regulation Number 7 of 2025 concerning the Regional Medium-Term Development Plan for 2025-2029, implemented in Lamongan Regency thru the Smooth and Solid Roads Program (JAMULA) in Lamongan Regency. The background of the problem includes the severely damaged road infrastructure conditions in various regions, with a stability level of only 55-59% based on a 2023 survey. This hinders the distribution of farmers' harvests, reducing income by 20-30%, and impeding access to education, healthcare, and economic growth. Heidegger's philosophy describes the concept of Dasein as the social existence "thrown" (Geworfenheit) into the concrete world, a broken path leading to existential discomfort (Unheimlichkeit). On the other hand, from an ethical and political jurisprudence perspective, this should demand rational normative actions such as the Jamula Program, which is included in the 2025-2029 Lamongan RPJMD to restore social justice and public welfare.

The research problem formulations include: first, how is the regional medium-term development plan for 2025-2029 in Lamongan Regency; second, how is the implementation of Regional Regulation Number 7 of 2025 concerning the regional medium-term development plan for 2025-2029 in Lamongan Regency; and third, how is the implementation of the regional medium-term development plan for 2025-2029 from the perspective of fiqh siyasah. The research objectives are, in parallel: first, to understand the regional medium-term development plan for 2025-2029 in Lamongan Regency; second, to analyze and understand the implementation of Regional Regulation Number 7 of 2025 concerning the regional medium-term development plan for 2025-2029 in Lamongan Regency; and third, to examine and understand the implementation of the regional medium-term development plan for 2025-2029 from the perspective of fiqh siyasah.

This study uses the theory of fiqh siyasyah as a basis for evaluating the implementation of Regional Regulation Number 7 of 2025 concerning the Regional Medium-Term Development Plan for the Years 2025-2029, specifically regarding the implementation of the Jamula Program. As a branch of Islamic jurisprudence, it emphasizes the principles of justice (al-adalah), public interest (maslahah

mursalah), transparency, and trust (amanah) in administrative politics, in line with Surah An-Nisa:59 and An-Nahl:15, to optimize road infrastructure for economic mobility, safety, and just socio-ecological balance. This theory harmonizes positive law with Sharia and requires local governments to coordinate, supervise, and involve the community to ensure fair, accountable, and sustainable development.

## ملخص

هذه الأطروحة، بعنوان "تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 7 لعام 2025 بشأن خطة التنمية الإقليمية المتوسطة الأجل 2025-2029 من منظور الفقه السياسي (دراسة حالة برنامج طريق مانتاب وألوس في مقاطعة لامونغان)"، كتبتها واندا نيسا موتيا سالساييلا، رقم الطالب: 1860103221086، تحت إشراف الدكتور أحمدى عبد الشمداد فايز ناهديتو، M.H.

**الكلمات المفتاحية:** اللائحة الإقليمية رقم 7 لعام 2025، برنامج جامولا، البنية التحتية للطرق، الفقه السياسي. تبحث هذه الدراسة كيفية تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 7 لعام 2025 المتعلقة بخطة التنمية الإقليمية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029 في مقاطعة لامونغان من خلال برنامج الطرق السلسلة والثابتة (JAMULA) في مقاطعة لامونغان. تشمل خلفية المشكلة البنية التحتية للطرق المتضررة بشدة في مناطق مختلفة، حيث يبلغ مستوى استقرارها 55-59٪ فقط بناءً على دراسة استقصائية أجريت في عام 2023. وهذا يعيق توزيع محاصيل المزارعين، مما يقلل الدخل بنسبة 20-30٪، ويعيق الوصول إلى التعليم والصحة والنمو الاقتصادي. تصف فلسفة هايدغر مفهوم Dasein على أنه وجود مجتمع "ملقى (Geworfenheit)" في العالم الملموس كطريق متضرر يسبب انزعاجاً وجودياً (Unheimlichkeit) من ناحية أخرى، من منظور أخلاقي وفقه سياسي، يتطلب das sollen اتخاذ إجراءات معيارية عقلانية مثل برنامج Jamula، الذي تم تضمينه في RPJMD لامونغان 2025-2029 لاستعادة العدالة الاجتماعية والرفاهية العامة.

تشمل أسئلة البحث ما يلي: أولاً، ما هي خطة التنمية الإقليمية المتوسطة الأجل للفترة 2025-2029 لمقاطعة لامونغان؟ ثانياً، كيف يتم تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 7 لعام 2025 بشأن خطة التنمية الإقليمية متوسطة الأجل للفترة 2025-2029 في مقاطعة لامونغان؟ ثالثاً، كيف يتم تنفيذ خطة التنمية الإقليمية متوسطة الأجل للفترة 2025-2029 من منظور الفقه السياسي؟ الأهداف الموازية للدراسة هي: أولاً، فهم خطة التنمية الإقليمية متوسطة الأجل 2025-2029 في مقاطعة لامونغان؛ ثانياً، تحليل وفهم تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 7 لعام 2025 بشأن خطة التنمية الإقليمية متوسطة الأجل 2025-2029 في مقاطعة لامونغان؛ ثالثاً، دراسة وفهم تنفيذ خطة التنمية الإقليمية متوسطة الأجل 2025-2029 من منظور الفقه السياسي.

تستخدم هذه الدراسة نظرية الفقه السياسي كأساس لتقييم تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم 7 لعام 2025 بشأن خطة التنمية الإقليمية المتوسطة الأجل 2025-2029، لا سيما فيما يتعلق بتنفيذ برنامج جامولا. وباعتبارها

فرعًا من فروع الفقه الإسلامي، فإنها تؤكد على مبادئ العدالة (العدالة) والمصلحة العامة (المصلحة المرسلّة) والشفافية والمصادقية في السياسة الإدارية، بما يتماشى مع QS. أنساء: 59 والنحل: 15، من أجل تحسين البنية التحتية للطرق من أجل التنقل الاقتصادي والسلامة والتوازن الاجتماعي-البيئي العادل. تنسق هذه النظرية بين القانون الوضعي والشريعة وتطلب من الحكومات المحلية التنسيق والإشراف وإشراك المجتمع لضمان تنمية عادلة ومسؤولة ومستدامة.