

ABSTRAK

Ahmad Amiruddin, NIM. 126103212210, Analisis Penyalahgunaan Fungsi Lembaga Swadaya Masyarakat Pada Pemerintahan Desa Dalam Perspektif Hukum Positif dan Fiqih Siyasah (Studi Kasus Di Desa Picisan Kecamatan Sendang Kabupaten Tulungagung). Program Studi Hukum Tata Negara, Universitas Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung 2025, Pembimbing : Muhammad Amiril A'la, M.H.

Kata Kunci : Penyalahgunaan fungsi, Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM), Pemerintahan Desa.

Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) merupakan sebuah organisasi yang dibentuk oleh sekelompok masyarakat berdasarkan kesamaan tujuan. LSM adalah instrumen pengawasan terhadap kebijakan pemerintah serta perantara antara masyarakat dan pemerintahan, namun dalam tupoksinya yang diatur dalam Undang Undang Nomor 17 Tahun 2013 Tentang Organisasi Masyarakat mulai mengalami pergeseran, LSM mulai melakukan intervensi ke aparat pemerintahan demi mencari keuntungan pribadi dengan mengatasnamakan masyarakat.

Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini diharapkan mampu memberikan sumbangsih keilmuan tentang 1) Bagaimana Penyalahgunaan Fungsi Lembaga Swadaya Masyarakat pada Pemerintahan Desa di Desa Picisan Kecamatan Sendang Kabupaten Tulungagung dan (2) Bagaimana Penyalahgunaan fungsi Lembaga Swadaya Masyarakat terhadap intervensi pada Pemerintahan Desa dalam perspektif Hukum Positif dan *Fiqih Siyasah*. Penelitian ini bertujuan untuk 1) memberikan gambaran kepada pembaca tentang bentuk penyalahgunaan wewenang dan intervensi terhadap Pemerintahan Desa yang dilakukan oleh Lembaga Swadaya Masyarakat. 2) memberikan tinjauan mengenai Hukum Positif dan Fiqih Siyasah dalam memandang permasalahan ini. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan empiris dan yuridis. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukan bahwa 1) Terjadinya penyalahgunaan fungsi yang dilakukan oleh Lembaga Swadaya masyarakat di Desa Picisan Kecamatan Sendang Kabupaten Tulungagung, penyalahgunaan ini berbentuk intervensi dalam proses pembangunan daerah dan intimidasi serta dumasing yang berlebihan terhadap pemerintah desa. 2) Dalam perspektif hukum positif penyalahgunaan fungsi yang dilakukan oleh LSM telah melanggar Undang Undang Nomor 30 Tahun 2014 Tentang admistrasi pemerintahan dalam pasal 17 ayat (2). Kegiatan pemerasan dalam pasal 368 KHUP diancam dengan hukuman 9 tahun penjara serta dalam pasal 378 tentang penipuan ancaman hukuman 4 tahun penjara. Dalam perspektif *Fiqih Siyasah* penyalahgunaan fungsi dan intervensi yang dilakukan Lembaga Swadaya Masyarakat menyalahi prinsip keadilan (*al-adl*), prinsip kemashlahatan (*mashlahah*) dan prinsip akuntabilitas (*al-amanah*), penyalahgunaan fungsi adalah bentuk dari sebuah *ghulul* padahal dibuatnya

Undang Undang yang mengatur tugas dan fungsi Lembaga Swadaya Masyarakat telah memenuhi prinsip *maslahah ‘ammah* dimana seharusnya segala aktivitas politik dan sosial bertujuan untuk kebaikan bersama, bukan kelompok tertentu.

ABSTRACT

Ahmad Amiruddin, NIM. 126103212210, Analysis of Misuse of the Function of Non-Governmental Organizations in Village Government in the Perspective of Positive Law and Fiqh Siyasah (Case Study in Picisan Village, Sendang District, Tulungagung Regency), State Administrative Law Study Program, Sayyid Ali Rahmatullah University Tulungagung 2025, Supervisor: Muhammad Amiril A'la, M.H.

Keywords: *Abuse of function, Non-Governmental Organizations (NGOs), Village Government..*

Non-Governmental Organizations (NGOs) are organizations formed by a group of people based on common goals. NGOs are instruments of supervision of government policies and intermediaries between the community and the government. However, in their duties and functions regulated in Law Number 17 of 2013 concerning Community Organizations, there has been a shift, NGOs have begun to intervene in government officials in order to seek personal gain in the name of the community.

Based on this, this study is expected to be able to provide scientific contributions on 1) How the Misuse of the Function of Non-Governmental Organizations in Village Government in Picisan Village, Sendang District, Tulungagung Regency and (2) How the Misuse of the Function of Non-Governmental Organizations towards intervention in Village Government from the perspective of Positive Law and Fiqh Siyasah. This study aims to 1) provide readers with an overview of the forms of abuse of authority and intervention in Village Government carried out by Non-Governmental Organizations. 2) provide a review of Positive Law and Fiqh Siyasah in viewing this problem. This study uses a qualitative method with an empirical and juridical approach. Data collection techniques include interviews, observations, and documentation.

The results of the study indicate that 1) There was misuse of function carried out by NGOs in Picisan Village, Sendang District, Tulungagung Regency, this misuse took the form of intervention in the regional development process and excessive intimidation and dumasing of the village government. 2) In the perspective of positive law, the misuse of function carried out by NGOs has violated Law Number 30 of 2014 concerning government administration in Article 17 paragraph (2). Extortion activities in Article 368 of the Criminal Code are threatened with a sentence of 9 years in prison and in Article 378 concerning fraud the threat of a sentence of 4 years in prison. In the perspective of Fiqh Siyasah, the misuse of function and intervention carried out by NGOs violates the principles of justice (al-adl), the principle of benefit (mashlahah) and the principle of accountability (al-amanah), misuse of function is a form of a ghulul even though the creation of a Law that regulates the duties and functions of

NGOs has fulfilled the principle of maslahah 'ammah where all political and social activities should be aimed at the common good, not a particular group.

خلاصة

أحمد أمير الدين، المعهد الوطني للإدارة، ١٢٦١٠٣٢١٢٢١٠ ، تحليل إساءة استخدام وظائف المنظمات غير الحكومية في إدارة القرى من منظور القانون الوضعي والفقهاء السياسي (دراسة حالة في قرية بيسيسان، مقاطعة سيندانغ، مقاطعة تولونججونج). برنامج دراسة القانون الدستوري، جامعة السيد علي رحمة الله، تولونججونج ٢٠٢٥ ، المشرف: محمد أميريل علاء، ماجستير في الحقوق.

الكلمات المفتاحية: إساءة استخدام الوظائف، المنظمات غير الحكومية، إدارة القرى.

المنظمات غير الحكومية هي منظمات تُشكلها مجموعة من الأفراد بناءً على أهداف مشتركة. المنظمات غير الحكومية هي أدوات للإشراف على سياسات الحكومة ووسطاء بين المجتمع والحكومة، ولكن في واجباتها ووظائفها كما ينظمها القانون رقم ١٧ لسنة ٢٠١٣ بشأن المنظمات المجتمعية، حدث تحول، حيث بدأت المنظمات غير الحكومية بالتدخل في المسؤولين الحكوميين من أجل السعي لتحقيق مكاسب شخصية باسم المجتمع.

وبناءً على ذلك، من المتوقع أن تتمكن هذه الدراسة من تقديم مساهمات علمية حول (١) كيفية إساءة استخدام وظيفة المنظمات غير الحكومية في حكومة القرية في قرية بيسيسان، مقاطعة سيندانج، مقاطعة تولونججونج و(٢) كيفية إساءة استخدام وظيفة المنظمات غير الحكومية تجاه التدخل في حكومة القرية من منظور القانون الوضعي والفقهاء السياسي. تحدف هذه الدراسة إلى (١) تزويد القراء بنظرة عامة على أشكال إساءة استخدام السلطة والتدخل في حكومة القرية التي تقوم بها المنظمات غير الحكومية. (٢) تقديم مراجعة للقانون الوضعي والفقهاء السياسي في عرض هذه المشكلة. تستخدم هذه الدراسة منهجاً نوعياً بنهج تجريبي وقانوني. تشمل تقنيات جمع البيانات المقابلات والملاحظات والتوثيق

تشير نتائج الدراسة إلى أن (١) كان هناك إساءة استخدام للوظيفة قامت بها المنظمات غير الحكومية في قرية بيسيسان، مقاطعة سيندانج، ريجنسي تولونججونج، وقد اتخذ هذا الإساءة شكل التدخل في عملية التنمية الإقليمية والترهيب المفرط وإهانة حكومة القرية. (٢) من منظور قانوني إيجابي، فإن إساءة استخدام الوظيفة التي تقوم بها المنظمات غير الحكومية قد انتهكت القانون رقم ٣٠ لعام ٢٠١ بشأن الإدارة الحكومية في المادة ١٧ الفقرة (٢). تحدد أنشطة الابتزاز في المادة ٣٦٨ من القانون الجنائي بالسجن لمدة ٩ سنوات وفي المادة ٣٧٨ المتعلقة بالاحتيال التهديد بالسجن لمدة ٤ سنوات. ومن منظور فقهاء السياسة فإن إساءة استخدام الوظيفة والتدخل من قبل المنظمات غير الحكومية تنتهك مبادئ العدل ومبدأ المصلحة ومبدأ المساواة، وإساءة استخدام الوظيفة هي شكل

من أشكال الغل، على الرغم من أن إنشاء قانون ينظم واجبات ووظائف المنظمات غير الحكومية قد استوفى مبدأ المصلحة العامة حيث يجب أن تهدف جميع الأنشطة السياسية والاجتماعية إلى الصالح العام، وليس إلى فئة معينة