

ABSTRAK

Tesis dengan Judul “ Karakteristik Fatwa Ekonomi Syariah Lembaga Fatwa di Indonesia (DSN-MUI, Lembaga *Baḥth al-Masā'il Nahḍatul 'Ulama* dan *Majelis Tarjīh Muḥammadiyah*) ‘ ini ditulis oleh Soleh Hasan Wahid dengan Pembimbing Dr. Maftukhin, M.Ag dan Dr. Ahmad Muhtadi Anshor, M.Ag.

Kata Kunci : Karakteristik, Fatwa, Ekonomi Syariah

Penelitian dalam tesis ini dilatarbelakangi oleh dinamisnya permasalahan di bidang ekonomi syariah yang membutuhkan adanya dasar hukum yang tepat dan disepakati secara nasional maupun internasional. Lembaga Fatwa Islam yakni DSN-MUI *Lajnah Baḥth al-Masā'il Nahḍatul 'Ulama* dan *Majelis Tarjīh Muḥammadiyah* yang tentu memiliki basis masa yang kuat merupakan kiblat hukum bagi masyarakat khususnya di Indonesia dalam menyelesaikan persoalan hukum yang mereka hadapi. Kenyataan bahwa sering berbedanya Lembaga Fatwa dalam mengeluarkan fatwa khususnya di bidang ekonomi syariah menimbulkan dampak terhadap inkonsistensinya penerapan sistem ekonomi syariah di Indonesia. Oleh karena itu, diperlukan adanya upaya konstruktif dalam menanggapi fatwa-fatwa ekonomi syariah dari tiga Lembaga Fatwa tersebut. Salah satu bentuk upaya tersebut adalah dengan menganalisis masing-masing produk fatwa dari Lembaga Fatwa di Indonesia, sehingga dapat diketahui ciri khas dari fatwa-fatwa ekonomi syariah yang ada dan dapat disesuaikan dengan kondisi sosial masyarakat.

Rumusan masalah dari penulisan tesis ini adalah : (1) Bagaimana karakteristik fatwa ekonomi syariah DSN-MUI; (2) Bagaimana karakteristik fatwa ekonomi syariah Lembaga *Baḥth al-Masā'il Nahḍatul 'Ulama*; (3) Bagaimana karakteristik fatwa ekonomi syariah *Majelis Tarjīh Muḥammadiyah*.

Jenis penelitian ini adalah *library research* (penelitian kepustakaan), yaitu penelitian yang dilaksanakan dengan menggunakan literatur (kepustakaan), baik berupa buku, catatan, maupun laporan hasil penelitian dari penelitian terdahulu. Dengan menggunakan metode analisis isi dan analisis deskriptif.

Tesis ini bermanfaat bagi penulis dalam memahami karakteristik produk-produk fatwa ekonomi syariah di Indonesia dan memahami pendekatan, metode dan format fatwa dalam produk-produk fatwa lembaga fatwa di Indonesia. Sehingga dapat dijadikan dasar pijakan dalam upaya pengembangan dan pembangunan sistem ekonomi syariah di Indonesia. Dari hasil penelitian ini, penulis menyimpulkan sebagai berikut : 1. Karakteristik *fatwa* DSN-MUI adalah sebagai berikut : 1) Dari segi tipologi dan sifatnya; a) DSN-MUI merupakan Lembaga Fatwa semi pemerintah; b) Sifat dari fatwa yang dikeluarkan DSN-MUI mengikat bagi *mustaftī* apabila telah di tuangkan dalam peraturan perundang-undangan. 2) Dari segi produknya, fatwa DSN-MUI memiliki karakteristik sebagai berikut: a) Jenis fatwa DSN-MUI hanya khusus dalam permasalahan ekonomi syariah yang berkaitan langsung dengan Lembaga Keuangan Syariah; b) Pemohon fatwa DSN-MUI di dominasi oleh Lembaga Keuangan Syariah, Lembaga Pemerintah dan Asosiasi keuangan tertentu dan tidak semua *fatwa* DSN-

MUI berasal dari *mustafti*; c) DSN-MUI merupakan lembaga fatwa yang mendapat otoritas langsung dari peraturan perundang-undangan dan terbatas pada fatwa di bidang ekonomi syariah, dari sisi *istinbat* DSN-MUI merupakan lembaga fatwa yang lebih menekankan pada kemaslahatan umum; d) Format penulisan putusan fatwa DSN-MUI merupakan format penulisan yang hampir mendekati pola penulisan peraturan perundang-undangan. 2. Karakteristik *fatwa* LBM-NU adalah sebagai berikut : 1) Dari sisi tipologi dan sifatnya, a) LBM-NU merupakan lembaga fatwa di bawah *Nahdlatu 'Ulama* yang memiliki wewenang di kalangan *Nahdlatu 'Ulama* saja; b) sifat *fatwa*-nya tidak mengikat bagi *mustafti* ; 2) Dari sisi karakteristik produk *fatwa* adalah sebagai berikut: a) Jenis kasus ekonomi syariah LBM-NU antara lain mencakup permasalahan transaksi yang terjadi di lingkungan masyarakat, permasalahan di perbankan, permasalahan asuransi dan permasalahan di bidang pasar modal; b) mayoritas pemohon fatwa LBM-NU berasal dari kalangan pribadi yang memiliki kaitan dengan suatu lembaga dan permasalahan pribadi sebagai individu dan tidak semua *fatwa* berasal dari *mustafti*; c) Otoritas *fatwa* dalam *Nahdlatul 'Ulama* terbagi atas empat hierarki, LBM-NU tingkat Pusat, LBM-NU tingkat Wilayah, LBM-NU tingkat Cabang dan LBM-NU tingkat Pondok Pesantren yang berdiri secara otonom sehingga sering terjadi tumpang tindih putusan *fatwa*, selanjutnya dalam hal *manhāj* terjadi perubahan model pengambilan hukum pada LBM-NU yakni dengan merujuk pada *qawl mu'tabar* yang dipengaruhi oleh dinamika ber-*mazhab* NU ; d) Dari sisi format, mayoritas fatwa memiliki format dengan fatwa ulama terdahulu yakni soal, jawaban dan dasar hukum. 3. Karakteristik *fatwa Majelis Tarjih Muhammadiyah* adalah sebagai berikut: 1) Dari segi tipologi dan sifatnya; a) *Majelis Tarjih Muhammadiyah* merupakan salah satu lembaga di bawah *Muhammadiyah* yang memiliki otoritas *ijtihad* terbatas di kalangan *Muhammadiyah*; b) sifat *fatwa*-nya tidak mengikat bagi *mustafti*. 2) Dari segi karakteristik produk *fatwa* adalah sebagai berikut: a) Jenis atau kasus fatwa *Majelis Tarjih* ada yang menyangkut isu global dan ada yang merupakan permasalahan yang berkaitan langsung dengan transaksi sehari-hari; b) *Mustafti* dari *Majelis Tarjih* dalam bidang ekonomi terbagi menjadi dua yaitu *mustafti* individu dan *mustafti* kelompok dan tidak semua *fatwa* *Muhammadiyah* berasal dari *mustafti*; c) Dalam organisasi *Muhammadiyah* terdapat hierarki Putusan berupa Putusan Majelis Tarjih tingkat Pusat, Tingkat Wilayah dan Tingkat Daerah seperti Peraturan Perundang-Undangan sehingga putusan di Tingkat Daerah harus sesuai dengan Putusan Tingkat Pusat, sedangkan metode yang digunakan adalah analisis *burhāni*, *bayāni* dan *qawlī* ; d) dari sisi format fatwa *Majelis Tarjih* mayoritas menggunakan format tradisional yang menyamai penulisan fatwa ulama salaf (*primary fatwa*).

مستخلص البحث

هذه الأطروحة التي تحت الموضوع "خصائص فتوى الاقتصاد الإسلامي للمؤسسات الفتويات في إندونيسيا (المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا، المؤسسة بحث العلمي لنهضة العلماء، ومجلس ترجيح لمحمدية)" كتبها صالح حسن واحد تحت المشرف د. مفتوحين الماجستير و د. أحمد مهتدي أنصر الماجستير.

الكلمات الرئيسية : خصائص، فتوى، الاقتصاد الإسلامي

الخلفية من هذا البحث هي ديناميكي المشكلات في الإقتصاد الإسلامي يتطلب أساسا قانونيا مناسباً ومتفقاً عليه وطنياً ودولياً. المؤسسات الفتويات الإسلامية أي المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا، المؤسسة بحث العلمي لنهضة العلماء، ومجلس ترجيح لمحمدية الذين لديهم جماهير قوي، هي قبلة القانون للمجتمع، وخصوصاً في إندونيسيا في حل القضايا القانونية التي تواجهها. حقيقة أن كثير من الاختلاف بين مؤسسة الإفتاء في إصدار الفتوى على وجه الخصوص في مجال التناقض الإقتصادي الإسلامي يؤدي إلى تناقض تنفيذ النظام الإقتصادي الإسلامي في إندونيسيا. ولذلك، يُحتاج جهود بنائي لردّ على فتاوى الاقتصادية الإسلامية من ثلاث مؤسسات الإفتاء. منهم تحليل كل فتوى المنتج من مؤسسات الفتوى في إندونيسيا، حتى يمكن أن تعرف السمة المميزة للفتاوى الإقتصاد الإسلامي الموجود ويمكن أن يناسبها بالظروف الاجتماعية للمجتمع.

مشكلات البحث لهذه الأطروحة هي: (١) كيف خصائص الفتوى الإقتصاد الإسلامي المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا (٢) كيف خصائص الفتوى الإقتصاد الإسلامي لمؤسسة بحث المسائل لنهضة العلماء (٣) كيف خصائص الفتوى الإقتصاد الإسلامي لمجلس الترجيح لمحمدية.

نوع هذا البحث هو بحث المكتبي (*library research*) ، أي الدراسة التي يُقضى باستخدام المطبوعات (قائمة المراجع)، سواء كان كتباً أو محفوظات تقرير نتيجة البحث من الدراسة السابقة، باستعمال طريقة تحليل المضمون أو منهج الوصف.

هذه الأطروحة مفيدة للكاتب في فهم خصائص المنتجات الفتوى الاقتصادي الإسلامي في إندونيسيا وفهم منهج الفتوى وطريقته وشكله في المنتجات فتوى لمؤسسات الفتويات في إندونيسيا. بحيث أنه يمكن استخدامه كأساس الجهد في تطوير نظام الإقتصاد الإسلامي وبنائه في إندونيسيا. من نتيجة هذا البحث، خلص الباحث كما يلي: ١. خصائص الفتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا كما يلي (١). من ناحية التصنيف والصفته: أ. المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا هو مؤسسة الفتوى شبه الحكومية. ب. طبيعة الفتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا ملزمة لمقدم المستفتي إذا كان قد تم عرضه في التشريعات (٢). من ناحية منتجه، الفتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا لديه الخصائص كما يلي: أ. يخص فتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا في أمور الإقتصاد الإسلامي تتعلق بمؤسسات المالية الإسلامية. ب. ويهيمن مقدم الطالب الفتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا من قبل المؤسسات المالية الإسلامية والمؤسسات الحكومية وجمعيات المالية المعينة وليس كل فتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا مشتق من المستفتي. ج. المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا هو المؤسسة الفتاوى التي تستمد سلطتها مباشرة من التشريعات وتقتصر على الفتوى في مجال الإقتصاد الإسلامي، من ناحية استنباط المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا ومؤسسة الفتوى تؤكد على الصالح العام. د. شكل كتابة تقرير الفتوى المجلس الإسلامي الوطني-مجلس علماء إندونيسيا هو شكل الكتابة يكاد أن يتقرب أسلوب الكتابة لتشريعات. ١. خصائص الفتوى مؤسسة بحث المسائل لنهضة العلماء هي كما يلي: (١). من ناحية تصنيفه وصفته: أ. مؤسسة بحث المسائل لنهضة

العلماء هو المؤسسة تحت حماية نهضة العلماء (NU) الذي يملك اختصاص في مجتمع نهضة العلماء فقط. ب. صفة فتويه لا يلزم لمستفتي. (٢). من ناحية خصائص المنتجات الفتوى هي كما يلي: أ. نوع القضية الاقتصادية الإسلامية لمؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء يشمل مشكلات المعاملة حدثت في المجتمع، المشكلة في مصري، المشكلات في التأمين و المشكلات في مجال سوق الرأسمال. ب. معظم طالب الفتوى لمؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء مشتق من الشخصية التي ترتبط بمؤسسة ما و المشكلة الشخصية وليس جميع الفتاوى تشتق من مستفتي. ج. تنقسم سلطات الفتوى ل نهضة العلماء إلى أربع سلسلات: مؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء لمستوى المركزي، مؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء لمستوى المنطقي، مؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء لمستوى الفرعي، مؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء لمستوى المعهد الإسلامي الذي يقوم مستقلا حتى تكون كثير من تداخل تقرير الفتوى. ثم من حيث المنهج، يوجد تغيير الأسلوب لإصدار الحكم في مؤسسة بحث المسائل ل نهضة العلماء يعني أن يشير إلى قول معتبرة يآثر بمذهب نهضة العلماء. د. من ناحية الشكل، معظم الفتوى يملك شكل الفتوى لعالماء السابقة وهو السؤال والجواب وأساس الحكم. ٣. خصائص الفتوى لمجلس ترجيح لمحمدية كما يلي: (١). من ناحية تصنيفه وصفته: أ. مجلس ترجيح لمحمدية هو احدى المؤسسة في محمدية التي تملك سلطة الفتوى المحدود في محمدية نفسها. ب. صفة فتويه لامقيد لمستفتي. (٢). من ناحية منتجات فتويه كما يلي: أ. كان بعض أنواع فتوى مجلس ترجيح أو حالاته تتعلق بقضية العالمية، والاخر هو المشكلات التي تتعلق مباشرة بعملية يومية. ب. كان المستفتي لمجلس ترجيح في مجال الإقتصاد ينقسم إلى قسمان هما المستفتي الفردي والمستفتي المجموعي، وليس كل فتاوى محمدية تشتق من المستفتي. ج. كانت في منظمة محمدية سلسلة القرارات هو تقرير مجلس ترجيح لمستوى المركزي، ومستوى الولايتي، ومستوى المنطقي مثل التشريعات، ولذلك التقرير لمستوى المنطقي لا بد أن يناسب التقرير في مستوى المركزي، وأما الأسلوب المستخدم هو التحليل البرهني

وبباني وقولي. د. من ناحية شكل الفتوي لمجلس ترجيح معظمه يستخدم الشكل التقليدي الذي يساوي كتابة الفتوي لعلماء السلفية (الفتوى الإساسى).

ABSTRACT

This theses titled “The characteristic of Islamic Economic *Fatwa* of *Fatwa* Institution in Indonesia (DSN-MUI, *Baḥth al-Masā'il* Institution of *Nahḍatul 'Ulama*, and *Majelis Tarjīḥ Muḥammadiyah*)” was written by Soleh Hasan Wahid and supervised by Dr. Maftukhin, M.Ag, and Dr. Ahmad Muhtadi Anshor, M.Ag.

Keywords: Characteristic, *Fatwa*, Islamic Economic

The research of this theses was motivated by dynamic problems in field of islamic economic requiring an appropriate legal basis which are agreed both nationally and internationally. Islamic *Fatwa* Institution such us DSN-MUI, *Lajnah Baḥth al-Masā'il Nahḍatul 'Ulama* and *Majelis Tarjīḥ Muḥammadiyah* which definitely have powerful mass is the Qibla of law for society especially Indonesian one in solving the legal issues they face. The fact that there were frequent contradictions of *Fatwa* Institution in issuing *fatwa*, particularly in islamic economic field, can cause an inconsistent implementation of islamic economic system in Indonesia. Therefore, constructive efforts are required in response to economic islamic *fatwas* from that three *Fatwa* Institutions. One of such efforts is by analysing each *fatwa* products from *Fatwa* Institution in Indonesia, so it can be hallmark of exist islamic economic *fatwas*, and can adjust to social conditions of society.

The problems of this research are: (1) How is the characteristic of islamic economic *fatwa* of DSN-MUI, (2) How is the characteristic of islamic economic *fatwa* of *Baḥts al-Masail* Institution of *Nahḍatul Ulama*; (3) How is the characteristic of islamic economic *fatwa* of *Majlis Tarjih Muhammadiyah*.

The kind of this research is library research, which is a research carried out by using literature, either in books, records, or reports of the result from previous studies, by using content analysis method and descriptive analysis approach.

This theses is useful for writer in understanding products characteristic of islamic economic *fatwa* in Indonesia and understanding *fatwa* approach, methode and format of *fatwa* products of *Fatwa* Institutions un Indonesia, with the result that it can be used as groundwork for development and construction of islamic economic system in Indonesia. From the result of this study, the writer concluded as follows: 1. The characteristics of DSN-MUI's *fatwa* as follows: 1) In terms of typology and nature; a) DSN-MUI is a semi-governmental Institution of *Fatwa*; b) the nature of *fatwa* issued by DSN-MUI is binding to *mustafti*, if having been showcased in the legislation. 2) In terms of product, DSN-MUI *fatwa* have the following characteristics: a) the type of DSN-MUI *fatwa* is only specialized in Islamic economic issues directly related to the Islamic Financial Institutions; b) Applicant DSN-MUI *fatwa* is dominated by Islamic Financial Institutions, Government Institutions and Associations of certain financial and not all the DSN-MUI *fatwa* is derived from *mustafti*; c) DSN-MUI *fatwa* is an institution that derives its writerity directly from legislation and limited to the *fatwa* in the Islamic economic field, in terms of *istinbaḥ* DSN-MUI *fatwa* is an institution that

emphasizes the common good; d) The format of writing the verdict fatwa DSN-MUI is the format of a near-writing scheme legislation.

2. Characteristics of LBM-NU *fatwas* is as follows: 1) In terms of typology and nature, a) LBM-NU is a *fatwa* institution under Nahdlatu 'Ulama which has authority among Nahdlatu 'Ulama; b) the nature of its *fatwas* is not binding to *mustafti*; 2) In terms of *fatwa* product characteristics are as follows: a) the type of islamic economic cases of LBM-NU involve transaction problems that occur in the society, the problems in the banking, insurance issues and problems in the field of capital markets; b) the majority of the applicants of LBM-NU *fatwa* come from private quarters related to an institution and personal problems as individuals and not all *fatwas* come from *mustafti*; c) *Fatwa* authority in Nahdlatul 'Ulama divided into four hierarchical, central LBM-NU level, regional LBM-NU Level, branch LBM-NU level and boarding-school LBM-NU level which is autonomous so the *fatwa* verdict often overlap follow, hereinafter, in the case of a change in methodology of law making model in LBM-NU that is by referring to *qaul mu'tabarah* influenced by the dynamics of *mazhab-ing* NU; d) In terms of format, the majority of *fatwa* has format as previous scholars *fatwa*, namely, questions, answers and legal basis.

3. *Fatwa* characteristics of *Majelis Tarjih Muhammadiyah* are as follows: 1) In terms of typology and nature; a) *Majelis Tarjih Muhammadiyah* is one of the institution under Muhammadiyah which has limited *ijtihad* authority among Muhammadiyah; b) the nature of its *fatwa* is not binding for *mustafti*. 2) In terms of *fatwa* product characteristics are as follows: a) The type of *fatwa* cases concerning *Majelis Tarjih* is a global issue and also a problem that is directly related to everyday transactions. b) The *mustafti* of *Majelis Tarjih* in the field of economics is divided into two; individual petitioner and the petitioner of the group and not all Muhammadiyah *fatwa* come from *mustafti*; c) In the Muhammadiyah organization there is a hierarchical decision in the form of *Majelis Tarjih* decision of the central, regional and local level, such as legislation, so that the decision at local level should be in accordance with the decision of the central level. Additionally, the method used is the analysis *burhani*, *bayani* and *qauli*; d) On the side of *fatwa* format of *Majelis Tarjih*, the majority of *fatwa* format is using the traditional format that matches the writing *fatwa* of the Salaf scholars (primary *fatwa*).