

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 4 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Terhadap Pembinaan Penyelenggaraan KTR Oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan Dalam Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Kabupaten Lamongan)” ini ditulis oleh Moh. Nashar Asrori, NIM. 1860103223286, dengan pembimbing/promotor Indri Hadisiswati, S.H., M.H.

Kata Kunci: Kawasan Tanpa Rokok (KTR), Implementasi Kebijakan, Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 4 Tahun 2021, Pembinaan, *Fiqh Siyasah*.

Kawasan Tanpa Rokok (KTR) merupakan salah satu kebijakan strategis pemerintah daerah dalam menciptakan lingkungan yang bersih, aman, dan bebas dari paparan asap rokok. Keberadaan KTR menjadi penting mengingat masih tingginya perilaku merokok di masyarakat yang berdampak tidak hanya pada perokok aktif, tetapi juga perokok pasif. Untuk mengatasi hal tersebut, Pemerintah Kabupaten Lamongan menetapkan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2021 tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) sebagai upaya melindungi masyarakat dari dampak negatif rokok. Dalam peraturan tersebut, Pasal 20 secara khusus mengatur tentang pembinaan penyelenggaraan KTR yang menjadi tanggung jawab pemerintah daerah melalui berbagai upaya edukatif, persuasif, dan pengawasan guna meningkatkan kesadaran serta kepatuhan masyarakat terhadap ketentuan kawasan tanpa rokok.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: (1) bagaimana implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 4 Tahun 2021 dalam pembinaan penyelenggaraan KTR (2) bagaimana bentuk pembinaan penyelenggaraan KTR yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan; dan (3) bagaimana tinjauan fiqh siyasah terhadap implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah tersebut.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif empiris yang bersifat deskriptif-analitik. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis untuk menggambarkan secara mendalam pelaksanaan kebijakan, proses pembinaan, serta faktor pendukung dan penghambat dalam penyelenggaraan KTR di Kabupaten Lamongan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) implementasi Pasal 20 Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 4 Tahun 2021 tentang Kawasan Tanpa Rokok dalam pembinaan penyelenggaraan KTR oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan telah dilaksanakan melalui pemasangan rambu larangan merokok, sosialisasi, serta pengawasan di beberapa kawasan yang ditetapkan, namun pelaksanaannya belum optimal dan belum merata, serta masih terdapat kendala dalam penegakan sanksi dan belum adanya regulasi teknis tertentu (2) bentuk pembinaan penyelenggaraan Kawasan Tanpa Rokok yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan meliputi upaya edukatif melalui sosialisasi di sekolah dan masyarakat, layanan

konseling berhenti merokok di puskesmas, serta pengawasan oleh Satuan Polisi Pamong Praja (3) dalam tinjauan fiqh siyasah, implementasi Pasal 20 Perda KTR pada dasarnya telah sejalan dengan prinsip maqāṣid al-syarī'ah, yaitu menjaga agama (hifz al-din), menjaga jiwa (hifz al-nafs), menjaga akal (hifz al-aql), menjaga keturunan (hifz al-nasl), dan menjaga harta (hifz al-mal), serta menunjukkan perlunya penguatan peran pemerintah sebagai *ulil amri* agar tujuan kemaslahatan dapat terwujud.

ABSTRACT

The thesis with the title "Implementation of Article 20 of Lamongan Regency Regional Regulation Number 4 of 2021 concerning Non-Smoking Areas on the Development of KTR Implementation by the Lamongan Regency Government in the Perspective of Fiqh Siyasa (Case Study in Lamongan Regency)" was written by Moh. Nashar Asrori, NIM. 1860103223286, with supervisor/promoter Indri Hadisiswati, S.H., M.H.

Keywords: Smoke-Free Area (SFA), Policy Implementation, Lamongan Regency Regional Regulation Number 4 of 2021, Development, *Fiqh Siyasa*.

The No Smoking Area (KTR) is one of the strategic policies of the local government in creating a clean, safe, and free environment from exposure to cigarette smoke. The existence of KTR is important considering the high level of smoking behavior in the community which has an impact not only on active smokers, but also passive smokers. To overcome this, the Lamongan Regency Government stipulated Regional Regulation Number 4 of 2021 concerning Smoke-Free Areas (KTR) as an effort to protect the community from the negative impact of cigarettes. In the regulation, Article 20 specifically regulates the development of the implementation of KTR which is the responsibility of the local government through various educational, persuasive, and supervisory efforts to increase public awareness and compliance with the provisions of non-smoking areas.

The formulation of the problem in this study is: (1) how to implement Article 20 of Lamongan Regency Regional Regulation Number 4 of 2021 in fostering the implementation of KTR (2) how to foster the implementation of KTR carried out by the Lamongan Regency Government; and (3) how to review fiqh siyasah on the implementation of Article 20 of the Regional Regulation.

This study uses a type of field research with an empirical qualitative approach that is descriptive-analytical. Data was obtained through observation, interviews, and documentation, then analyzed to describe in depth the implementation of policies, coaching processes, as well as supporting and inhibiting factors in the implementation of KTR in Lamongan Regency.

The results of the study show that: (1) the implementation of Article 20 of Lamongan Regency Regional Regulation Number 4 of 2021 concerning Non-Smoking Areas in the guidance of the implementation of KTR by the Lamongan Regency Government has been carried out through the installation of smoking ban signs, socialization, and supervision in several designated areas, but the implementation is not optimal and uneven, and there are still obstacles in the enforcement of sanctions and the absence of certain technical regulations (2) The form of coaching for the implementation of the No Smoking Area carried out by the Lamongan Regency Government includes educational efforts through socialization in schools and the community, smoking cessation counseling services at health centers, as well as supervision by the Pamong Praja Police Unit (3) in the review of fiqh siyasah, the implementation of Article 20 of the KTR Regional

Regulation is basically in line with the principle of maqāṣid al-syarī'ah, namely maintaining religion (hifz al-din), Safeguarding the soul (Hifz al-Nafs), Safeguarding Reason (Hifz Al-Aql), Safeguarding Posterity (Hifz Al-Nasl), and Safeguarding Property (Hifz Al-Mal), and showing the need to strengthen the role of the government as *ulil amri* so that the goal of welfare can be realized.

خلاصة

الأطروحة التي تحمل عنوان "تنفيذ المادة ٢٠ من اللائحة الإقليمية لمقاطعة لامونغان رقم ٤ لعام ٢٠٢١ المتعلقة بالمناطق غير المدخنة حول تطوير تنفيذ كتر من قبل حكومة مقاطعة لامونغان في منظور فقه سياسه (دراسة حالة في مقاطعة لامونغان)" كتبها موه. ناشار أسروري، نيم. ١٨٦٠١٠٣٢٢٣٢٨٦، مع المشرف/المروج إندرى هاديسيسواتي، ليسانس في القانون، ماجستير في القانون

الكلمات المفتاحية: منطقة غير المدخنة (كتر)، تنفيذ السياسات، اللائحة الإقليمية لمقاطعة لامونغان رقم ٤ لعام ٢٠٢١ ، التدريب، فقه سياسة.

منطقة منع التدخين (كتر) هي واحدة من السياسات الاستراتيجية للحكومة المحلية في خلق بيئة نظيفة وأمنة وخالية من التعرض لدخان السجائر. وجود كتر مهم نظرا للمستوى العالي من سلوك التدخين في المجتمع، والذي يؤثر ليس فقط على المدخنين النشطين، بل أيضا على المدخنين السلبيين. لتجاوز ذلك، أصدرت حكومة مقاطعة لامونغان اللائحة الإقليمية رقم ٤ لعام ٢٠٢١ المتعلقة بالمناطق الخالية من التدخين (كتر) كجهد لحماية المجتمع من الآثار السلبية للسجائر الخفيفة. في اللوائح، تنظم المادة ٢٠ بشكل خاص تطوير تنفيذ كتر الذي تقع على عاتق الحكومة المحلية من خلال جهود تعليمية وإقناعية وإشرافية متنوعة لزيادة وعي الجمهور والامتثال لأحكام المناطق غير المدخنة.

صياغة المشكلة في هذه الدراسة هي: (١) كيفية تنفيذ المادة ٢٠ من اللائحة الإقليمية لمقاطعة لامونغان رقم ٤ لعام ٢٠٢١ لتعزيز تنفيذ كتر (٢) كيفية تعزيز تنفيذ كتر الذي تنفذه حكومة مقاطعة لامونغان؛ و(٣) كيفية مراجعة فقه السياسة بشأن تنفيذ المادة ٢٠ من التنظيم الإقليمي.

تستخدم هذه الدراسة نوعا من البحث الميداني مع نهج نوعي تجريبي يجمع بين التحليل الوصفي. تم جمع البيانات من خلال الملاحظة والمقابلات والتوثيق، ثم تم تحليلها لوصف تنفيذ السياسات وعمليات التدريب بعمق، بالإضافة إلى العوامل الداعمة والمعيقة في تنفيذ كتر في إقليم لامونغان.

تظهر نتائج الدراسة أن: (١) تنفيذ المادة ٢٠ من اللائحة الإقليمية رقم ٤ لمقاطعة لامونغان لعام ٢٠٢١ المتعلقة بالمناطق غير المدخنة في توجيه تنفيذ كتر من قبل حكومة مقاطعة لامونغان، تم من خلال تركيب لافتات حظر التدخين، والتنشئة الاجتماعية، والإشراف في عدة مناطق محددة، لكن التنفيذ ليس مثاليا وغير متوازن، ولا تزال هناك عقبات في تنفيذ العقوبات وغياب بعض اللوائح الفنية (٢) يشمل شكل التدريب لتنفيذ منطقة ممنوع التدخين التي تنفذها حكومة مقاطعة لامونغان جهودا تعليمية من خلال التنشئة الاجتماعية في المدارس والمجتمع، وخدمات الإرشاد للإقلاع عن التدخين في المراكز الصحية، بالإضافة إلى الإشراف من قبل وحدة شرطة بامان براجا (٣) في مراجعة فقه القانون، وتنفيذ المادة ٢٠ من لائحة إقليم كتر يتماشى أساسا مع مبدأ مقاسي النظامية، وهو الحفاظ على الدين (حفر الدين)، حماية الروح (حفظ النفس)، حماية العقل (حفظ العقل)، حماية الأجيال (حفظ النسل)، وحماية الممتلكات (حفظ المل)، وإظهار الحاجة إلى تعزيز دور الحكومة كأوليل عامري لتحقيق هدف الرفاهية.