

## ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Strategi dan Upaya Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Blitar dalam Mencegah Aktivitas Penghindaran Pos Pengawasan Mineral Bukan Logam dan Batuan Tinjauan Hukum Positif dan Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Blitar)” ini ditulis oleh Ani Khoirun Nafi’ah, NIM. 1860103221013, dengan pembimbing Fahmi Arif, S.H., M.H.

**Kata Kunci:** Strategi Pengawasan, Pos Pengawasan MBLB, Badan Pendapatan Daerah, Hukum Positif, Fiqh Siyasah.

Kabupaten Blitar memiliki potensi sumber daya mineral bukan logam dan batuan (MBLB) yang melimpah, sehingga pajak MBLB seharusnya menjadi kontributor signifikan bagi Pendapatan Asli Daerah (PAD). Badan Pendapatan Daerah (Bapenda) Kabupaten Blitar telah membentuk Pos Pengawasan MBLB sebagai instrumen pengendalian aktivitas pengambilan dan pengangkutan mineral. Namun dalam implementasinya, ditemukan berbagai aktivitas penghindaran oleh wajib pajak, seperti penggunaan jalur alternatif, ketidakpatuhan penyerahan Surat Tanda Pengambilan (STP), dan penolakan terhadap petugas di lapangan, sehingga berpotensi menyebabkan kebocoran penerimaan pajak daerah yang signifikan..

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana strategi dan upaya Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Blitar dalam mencegah aktivitas penghindaran Pos Pengawasan Pajak Mineral Bukan Logam dan Batuan (2) Bagaimana strategi dan upaya tersebut ditinjau dari perspektif hukum positif dan fiqh siyasah.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi di Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Blitar serta Pos Pengawasan MBLB. Analisis data dilakukan secara deskriptif melalui proses reduksi data, penyajian data, dan verifikasi atau penarikan kesimpulan, sedangkan keabsahan data diuji menggunakan triangulasi sumber.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bapenda Kabupaten Blitar menerapkan strategi pencegahan aktivitas penghindaran Pos Pengawasan MBLB melalui pengoperasian pos pengawasan, penerapan sistem STP, pendataan wajib pajak, sosialisasi, koordinasi lintas instansi, dan penegakan sanksi secara bertahap. Aktivitas penghindaran yang ditemukan meliputi kealpaan administratif akibat ketidaktahuan wajib pajak, pemanfaatan kelemahan sistem yang mendekati tax avoidance, serta tindakan sengaja menghindari pos pengawasan yang termasuk tax evasion, sedangkan praktik tax planning tidak ditemukan. Dari perspektif hukum positif, strategi tersebut telah memiliki dasar hukum yang memadai, sedangkan dari perspektif fiqh siyasah strategi tersebut sejalan dengan prinsip kemaslahatan, keadilan, dan tanggung jawab pemerintah dalam pengelolaan sumber daya alam untuk kesejahteraan masyarakat.

## ABSTRACT

Thesis entitled “Strategies and Efforts of the Regional Revenue Agency of Blitar Regency in Preventing the Evasion of Non-Metallic Mineral and Rock Monitoring Posts A Review from the Perspectives of Positive Law and Fiqh Siyasah (A Case Study at the Regional Revenue Agency of Blitar Regency)” was written by Ani Khoirun Nafi’ah, Student Identification Number (NIM) 1860103221013, supervised by Fahmi Arif, S.H., M.H

**Keywords:** Monitoring Strategy, Non-Metallic Mineral and Rock (MBLB) Monitoring Posts, Regional Revenue Agency, Positive Law, Fiqh Siyasah.

Blitar Regency possesses abundant non-metallic mineral and rock (MBLB) resources, making MBLB tax a potentially significant contributor to Regional Original Revenue (PAD). To optimize tax collection and supervise mineral extraction activities, the Regional Revenue Agency (Bapenda) of Blitar Regency established MBLB Monitoring Posts as an instrument for controlling mineral extraction and transportation activities. However, in practice, various forms of tax avoidance have been identified, including the use of alternative routes, non-compliance in submitting Mineral Extraction Certificates (STP), and resistance toward field officers. These actions have the potential to cause substantial leakage in regional tax revenues.

The research questions addressed in this study are: (1) How does the Regional Revenue Agency of Blitar Regency formulate and implement strategies and efforts to prevent evasion of the Non-Metallic Mineral and Rock Tax Monitoring Posts? and (2) How are these strategies and efforts viewed from the perspectives of positive law and fiqh siyasah?

This study employs an empirical legal research method with a qualitative approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation conducted at the Regional Revenue Agency of Blitar Regency and the MBLB Monitoring Posts. Data were analyzed descriptively through data reduction, data presentation, and conclusion drawing or verification, while data validity was ensured through source triangulation.

The result show that the Regional Revenue Agency of Blitar Regency has implemented various strategies to prevent evasion of Non-Metallic Mineral and Rock (MBLB) Monitoring Posts, including the operation of monitoring posts, the implementation of the Mineral Extraction Certificate (STP) system, taxpayer registration, public outreach programs, inter-agency coordination, and the gradual enforcement of sanctions. The forms of evasion identified include administrative non-compliance resulting from taxpayers’ lack of awareness, the exploitation of weaknesses in the administrative system that resembles tax avoidance, and deliberate attempts to bypass monitoring posts, which constitute tax evasion, while no evidence of tax planning was found. From the perspective of positive law, these strategies are supported by an adequate legal framework. Meanwhile, from the

perspective of *fiqh siyasah*, they are consistent with the principles of public welfare (*maslahah*), justice (*adalah*), and governmental responsibility in the management of natural resources for the benefit of society.

## ملخص

الرسالة العلمية بعنوان "استراتيجيات وجهود هيئة الإيرادات الإقليمية لمنطقة بليتار في منع أنشطة التهرب من نقاط مراقبة المعادن غير الحديدية والصخور: دراسة في ضوء القانون الوضعي والفقہ السياسي" من تأليف أي خيرون نافعة، رقم القيد: ١٨٦٠١٠٣٢٢١٠١٣، بإشراف فهمي عارف، الماجستير في الحقوق.

**الكلمات المفتاحية:** استراتيجية الرقابة، نقطة الرقابة على المعادن غير المعدنية والصخور، هيئة الإيرادات الإقليمية، القانون الوضعي، الفقہ السياسي.

تمتلك منطقة بليتار موارد وفيرة من المعادن غير المعدنية والصخور، مما يجعل ضريرتها مساهماً محتملاً كبيراً في الإيرادات المحلية الأصلية. وقد أسست هيئة الإيرادات الإقليمية لمنطقة بليتار رقابة على هذه المعادن أداة للسيطرة على عمليات الاستخراج والنقل. غير أنه في التطبيق الفعلي، رُصدت أنشطة تهرب متعددة تمثلت في استخدام طرق بديلة، وعدم تسليم شهادة الاستخراج المعدني، ومقاومة المراقبين الميدانيين، مما قد يتسبب في تسرب ملحوظ في عائدات الضرائب المحلية.

وتمحور تساؤلات البحث حول: ١) (ما الاستراتيجيات والجهود التي تعتمد عليها هيئة الإيرادات الإقليمية لمنطقة بليتار في منع أنشطة التهرب من نقاط الرقابة على ضريرة المعادن غير المعدنية والصخور؟) ٢) (كيف تُقيم هذه الاستراتيجيات والجهود في ضوء القانون الوضعي والفقہ السياسي؟)

يعتمد هذا البحث منهج البحث القانوني التحريبي بالمقاربة النوعية. وقد جُمعت البيانات عبر المقابلات والملاحظة والتوثيق في هيئة الإيرادات الإقليمية لمنطقة بليتار ونقاط الرقابة على المعادن. وتم تحليل البيانات بأسلوب وصفي من خلال تصفية البيانات وعرضها واستخلاص النتائج، فيما تحقّق من صحتها عبر التثليث.  
المصدري.

أظهرت نتائج البحث أن هيئة الإيرادات الإقليمية.منطقة بلنثار قد طبقت استراتيجية للوقاية من أنشطة التحايل على نقاط مراقبة ضريبة المعادن غير الفلزية والصخور، وذلك من خلال تشغيل نقاط المراقبة، وتطبيق نظام إيصال إثبات الاستخراج، وحصر المكلفين، والتوعية، والتنسيق بين الجهات المعنية، وتطبيق العقوبات بشكل تدريجي، وشملت أنشطة التحايل التي تم رصدها كلاً من الإهمال الإداري الناتج عن جهل المكلفين بالأحكام، واستغلال الثغرات في النظام بما يقترب من حالة التجنب الضريبي، فضلاً عن الأفعال المتعمدة لتفادي نقاط المراقبة والتي تندرج ضمن التهرب الضريبي، في حين لم يُعثر على ممارسات تندرج ضمن التخطيط الضريبي، ومن منظور القانون الوضعي فإن هذه الاستراتيجية تستند إلى أساس قانوني كافٍ، أما من منظور الفقه السياسي فإنها تتفق مع مبادئ المصلحة والعدالة ومسؤولية الحكومة في إدارة الموارد الطبيعية لتحقيق رفاهية المجتمع.