

## ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Upaya Pemerintah Desa Dalam Memberikan Pelayanan Publik Pasca Kekosongan Jabatan Perangkat Desa Perspektif Hukum Positif dan Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Desa Beji Kecamatan Boyolangu Kabupaten Tulungagung)” ini ditulis oleh Rafi Fernandha Nugraha, NIM 1860103222227, Program Studi Hukum Tata Negara (HTN), Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2026, dibimbing oleh Indri Hadisiswati, S.H., M.H.

**Kata Kunci: pelayanan publik, kekosongan jabatan, perangkat desa, hukum, fiqh siyasah.**

Kekosongan jabatan di pemerintahan desa merupakan masalah administratif yang secara langsung menghambat penyampaian layanan publik yang efektif di tingkat desa. Fenomena ini terjadi di Desa Beji, Kabupaten Tulungagung, khususnya pada jabatan Kepala Urusan Perencanaan, yang kosong setelah meninggalnya pejabat sebelumnya. Kekosongan ini telah menyebabkan terganggunya proses administrasi, keterlambatan dalam penyampaian layanan, serta penurunan kualitas koordinasi di antara pejabat pemerintah desa. Meskipun demikian, pemerintah desa tetap berkewajiban untuk memastikan kelangsungan layanan publik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku serta prinsip-prinsip fiqh siyasah, yang mengutamakan kepentingan umum.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi Pemerintah Desa Beji dalam mempertahankan dan menyelenggarakan layanan publik pasca kekosongan jabatan aparatur desa, mengidentifikasi mekanisme pengisian atau penanganan kekosongan tersebut, serta mengkaji strategi-strategi tersebut dari perspektif hukum positif dan fiqh siyasah. Pertanyaan penelitian meliputi: (1) strategi pemerintah desa dalam mempertahankan layanan publik setelah terjadinya kekosongan jabatan aparatur desa, (2) mekanisme pengisian atau penanganan kekosongan tersebut, dan (3) evaluasi hukum dan fiqh siyasah terhadap strategi tersebut.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode penelitian lapangan. Data primer dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dari kepala desa, pejabat desa, serta warga Desa Beji. Analisis data dilakukan dengan menggunakan pendekatan deskriptif-analitis yang didasarkan pada kerangka normatif-hukum dan normatif-keagamaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Strategi Pemerintah Desa Beji dalam menjaga pelayanan publik dilaksanakan melalui pembagian tugas (menjabat lebih dari satu jabatan), optimalisasi sumber daya administrasi yang tersedia, dan pemenuhan prosedur pelayanan sesuai dengan standar operasional, meskipun belum mencapai tingkat yang optimal. 2) Mekanisme pengisian jabatan pejabat desa belum sepenuhnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan karena keterlambatan proses pengangkatan, yang seharusnya diselesaikan dalam jangka waktu yang telah ditentukan. 3) Dari perspektif hukum positif, kondisi-kondisi ini belum sepenuhnya memenuhi prinsip kepastian hukum dan efektivitas pelayanan publik; sedangkan dari perspektif fiqh siyasah, strategi yang diterapkan mencerminkan prinsip masalah dan tanggung jawab kepemimpinan, namun tetap

belum optimal mengingat pengisian jabatan merupakan amanah publik yang harus segera dipenuhi untuk mencegah kemudharatan. Oleh karena itu, perlu dilakukan percepatan proses pengangkatan dan peningkatan komitmen pemerintah desa guna memastikan pelayanan yang berkualitas dan berkelanjutan.

## ABSTRACT

This undergraduate thesis entitled “Efforts by the Village Government to Provide Public Services Following Vacancies in Village Officials’ Positions: A Positive Legal and Fiqh Siyasa Perspective (A Case Study in Beji Village, Boyolangu District Tulungagung Regency),” was written by Rafi Fernandha Nugraha, Student Identification Number 1860103222227, Constitutional Law Program (HTN), Faculty of Sharia and Law, Sayyid Ali Rahmatullah State Islamic University of Tulungagung, 2026, under the supervision of Indri Hadisiswati, S.H., M.H.

**Keywords: public service, vacancy of office, village officials, law, Islamic law.**

Vacancies in village government positions are administrative issues that directly hinder the effective delivery of public services at the village level. This phenomenon is occurring in Beji Village, Tulungagung Regency, specifically in the position of Head of Planning, which has been vacant since the death of the previous official. This vacancy has disrupted administrative processes, caused delays in service delivery, and reduced the quality of coordination among village government officials. Nevertheless, the village government remains obligated to ensure the continuity of public services in accordance with applicable laws and regulations as well as the principles of Islamic law, which prioritize the public interest.

This study aims to analyze the strategies of the Beji Village Government in maintaining and delivering public services following the vacancy of a village official position, identify the mechanisms for filling or addressing such vacancies, and examine these strategies from the perspectives of positive law and fiqh siyasah. The research questions include: (1) the village government’s strategies for maintaining public services following vacancies in village administrative positions, (2) the mechanisms for filling or addressing such vacancies, and (3) the legal and islamic law evaluation of these strategies.

This study employs a qualitative approach using field research methods. Primary data were collected through interviews, observations, and documentation from the village head, village officials, and residents of Beji Village. Data analysis was conducted using a descriptive-analytical approach based on normative-legal and normative-religious frameworks.

The results of the study indicate that: 1) The Beji Village Government’s strategy for maintaining public services is implemented through the division of duties (holding more than one position), the optimization of available administrative resources, and the fulfillment of service procedures in accordance with operational standards, although it has not yet reached an optimal level. 2) The mechanism for filling village official positions is not yet fully in accordance with laws and regulations due to delays in the appointment process, which should be completed within the specified timeframe. 3) From a positive law perspective, these conditions do not yet fully meet the principles of legal certainty and the effectiveness of public services; whereas from a islamic legal perspective, the strategies implemented reflect the principles of *maslahah* and leadership responsibility, yet they remain suboptimal given that the filling of positions constitutes a public trust that must be fulfilled immediately to prevent harm.

Therefore, it is necessary to accelerate the appointment process and enhance the commitment of the village government to ensure quality and sustainable services.

## الملخص

رسالة بعنوان «: جهود حكومة القرية في تقديم الخدمات العامة بعد شغور مناصب جهاز القرية من منظور القانون وفقه السياسة الشرعية (دراسة حالة في قرية بيجي، محافظة تولونج أجونج)» كتبها رايفي فرناندها نوغراها، رقم القيد: ١٨٦٠١٠٣٢٢٢٢٧، برنامج دراسة قانون الدولة، كلية الشريعة والقانون، جامعة الدولة الإسلامية سيد علي رحمة الله تولونج أجونج، سنة ٢٠٢٦، بإشراف إندي هاديسيسواتي، س.ه.، م.ه.

**الكلمات المفتاحية:** الخدمات العامة، شغور المنصب، جهاز القرية، القانون، فقه السياسة الشرعية.

يُعدّ شغور المناصب في إدارة القرية مشكلة إدارية تؤثر بشكل مباشر على فعالية تقديم الخدمات العامة على مستوى القرية. وقد حدثت هذه الظاهرة في قرية بيجي، محافظة تولونج أجونج، خاصة في منصب رئيس شؤون التخطيط الذي شغل بعد وفاة المسؤول السابق. وقد أدى هذا الشغور إلى تعطل الإجراءات الإدارية، وتأخر تقديم الخدمات، وانخفاض جودة التنسيق بين أجهزة الحكومة القروية. ومع ذلك، تظل الحكومة القروية ملزمة بضمان استمرارية الخدمات العامة وفقاً للقوانين واللوائح المعمول بها، وكذلك وفقاً لمبادئ فقه السياسة الشرعية التي تركز على تحقيق المصلحة العامة.

يهدف هذا البحث إلى تحليل استراتيجيات حكومة قرية بيجي في الحفاظ على الخدمات العامة وتقديمها بعد شغور مناصب الجهاز القروي، وتحديد آليات ملء أو معالجة هذا الشغور، ودراسة هذه الاستراتيجيات من منظور القانون الوضعي وفقه السياسة الشرعية. وتشمل أسئلة البحث: (١) ما هي استراتيجيات الحكومة القروية في الحفاظ على الخدمات العامة بعد شغور المناصب؟ (٢) ما هي آليات ملء أو معالجة هذا الشغور؟ (٣) كيف يتم تقييم هذه الاستراتيجيات من منظور القانون وفقه السياسة الشرعية؟

يستخدم هذا البحث منهجاً نوعياً بأسلوب البحث الميداني. وقد جمعت البيانات الأولية من خلال المقابلات والملاحظة والتوثيق مع رئيس القرية، ومسؤولي القرية، وسكان قرية بيجي. وتم تحليل البيانات باستخدام المنهج الوصفي التحليلي المبني على الإطار القانوني المعياري والإطار الشرعي.

أظهرت نتائج البحث ما يلي: (١) تم تنفيذ استراتيجيات حكومة قرية بيجي في الحفاظ على الخدمات العامة من خلال توزيع المهام (تعدد المناصب)، وتحسين الموارد الإدارية المتاحة، وتنفيذ إجراءات الخدمة وفق المعايير التشغيلية، رغم أنها لم تصل إلى المستوى الأمثل. (٢) لم يتم تنفيذ آلية ملء المناصب بشكل كامل وفق اللوائح القانونية بسبب تأخر إجراءات التعيين، التي كان يجب أن تتم خلال فترة زمنية محددة. (٣) من منظور القانون الوضعي، فإن هذه الحالة لا تحقق بالكامل مبدأ اليقين القانوني وفعالية الخدمات العامة؛ أما من منظور فقه السياسة الشرعية، فإن الاستراتيجيات المستخدمة تعكس مبدأ المصلحة والمسؤولية القيادية، لكنها تبقى غير مثالية لأن شغل المناصب يُعد أمانة عامة يجب الإسراع في تنفيذها لتجنب الضرر. وبناءً عليه، فإن هناك حاجة إلى تسريع إجراءات التعيين وتعزيز التزام الحكومة القروية لضمان خدمات عامة ذات جودة واستمرارية.