

ABSTRAK

Lena Trias Oktavia, NIM. 1860103222118, Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika dalam Perspektif *Maqashid Syariah* (Studi Kasus di Kabupaten Tulungagung), Program Studi Hukum Tata Negara, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, 2026, Pembimbing Muhammad Amiril A'la, M.H.

Kata Kunci: Narkotika, KIPAN, Kabupaten Tulungagung, Bersinar.

Penyalahgunaan narkotika sebagai kejahatan lintas negara terus meningkat dan mengancam seluruh lapisan masyarakat. Pada tahun 2024, jumlah penyalahguna global mencapai 296 juta jiwa, sedangkan di Indonesia sebesar 1,73% atau setara 3,3 juta penduduk, didominasi usia 15–24 tahun. Di Kabupaten Tulungagung 30% pelajarnya tercatat terpapar narkoba pada tahun 2023. KIPAN (Kader Inti Pemuda Anti Narkoba) sebagai wadah partisipasi pemuda memiliki peran penting dalam upaya pencegahan dan pemberantasan narkoba, karena penanganan narkoba tidak dapat hanya mengandalkan aparat penegak hukum.

Rumusan masalah penelitian ini yaitu: (1) Bagaimana peran KIPAN Kabupaten Tulungagung dalam mewujudkan Tulungagung Bersinar (Bersih Narkoba)? (2) Bagaimana implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika oleh KIPAN Kabupaten Tulungagung? dan (3) Bagaimana implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika oleh KIPAN Kabupaten Tulungagung dalam perspektif *maqashid syariah*?. Adapun metode penelitian menggunakan metode penelitian yuridis empiris yang mengkaji bagaimana hukum bekerja dalam suatu masyarakat. Sumber data primer diperoleh dari wawancara, observasi, dan dokumentasi. Sementara sumber data sekunder diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan literatur akademik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) setelah dilantiknya kepengurusan baru, peran KIPAN Kabupaten Tulungagung tidak berjalan karena terjadi ketidaksesuaian peran (*role discrepancy*) antara peran nyata yang terwujud (*enacted role*) dengan peran yang diharapkan (*prescribed role*) sebagaimana dalam Majelis Permusyawaratan Nasional KIPAN No. 01/MPN-KIPAN/I/2019. (2) Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika oleh KIPAN Kabupaten Tulungagung belum berjalan karena lemahnya komunikasi, keterbatasan sumber daya terutama dalam hal pendanaan dan keaktifan anggota, rendahnya komitmen pengurus, serta tidak berjalannya struktur organisasi. (3) Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika oleh KIPAN Kabupaten Tulungagung dalam perspektif *maqashid syariah* mengalami *ta'til al-maqshad* (kegagalan dalam merealisasikan tujuan syariat), karena pada kepengurusan periode kedua (2025-2027) setelah dilantik sampai dengan saat penelitian ini selesai, KIPAN Kabupaten Tulungagung tidak menjalankan kegiatan apapun untuk menjaga akal (*hifdz al-aql*) masyarakat dari bahaya narkotika.

ABSTRACT

Lena Trias Oktavia, 1860103222118, “Implementation of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics from the Perspective of Maqashid Sharia (Case Study in Tulungagung Regency)”, Constitutional Law Study Program, Sayyid Ali Rahmatullah State Islamic University of Tulungagung, 2026, Supervisor: Muhammad Amiril A'la, M.H.

Keywords: Narcotics, KIPAN, Tulungagung Regency, Bersinar.

Drug abuse, as a transnational crime, continues to increase and threatens all levels of society. By 2024, the global number of drug abusers will reach 296 million, while in Indonesia, the figure is 1.73%, or 3.3 million people, predominantly aged 15–24. In Tulungagung Regency, 30% of students were recorded as being exposed to drugs by 2023. KIPAN (Anti-Drug Youth Core Cadre), as a forum for youth participation, plays a crucial role in drug prevention and eradication efforts, as drug control cannot rely solely on law enforcement.

The research questions are as follows: (1) What is the role of KIPAN Tulungagung Regency in realizing a Shining Tulungagung (Drug-Free)? (2) How is Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics implemented by KIPAN Tulungagung Regency? and (3) How is Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics implemented by KIPAN Tulungagung Regency from the perspective of maqashid sharia? The research method used is empirical juridical research, which examines how law operates in a society. Primary data sources were obtained from interviews, observations, and documentation. Secondary data sources were obtained from laws and regulations, books, journals, and academic literature.

The results of the study show that: (1) after the inauguration of the new management, the role of KIPAN Tulungagung Regency did not run because there was a role discrepancy between the actual role that was realized (enacted role) and the expected role (prescribed role) as stated in the KIPAN National Consultative Assembly No. 01/MPN-KIPAN/I/2019. (2) The implementation of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics by KIPAN Tulungagung Regency has not run because of weak communication, limited resources, especially in terms of funding and member activity, low commitment of the management, and the organizational structure not functioning. (3) The implementation of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics by KIPAN Tulungagung Regency from the perspective of maqashid sharia experienced ta'til al-maqshad (failure to realize the objectives of sharia), because during the second term of management (2025-2027) after being inaugurated until the time this research was completed, KIPAN Tulungagung Regency did not carry out any activities to protect the public's mind (hifdz al-aql) from the dangers of narcotics.

الملخص

لينا ترياس أوكنافايا، رقم القيد: ١٨٦٠١٠٣٢٢٢١١٨، تنفيذ القانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠٠٩ بشأن المخدرات في منظور مقاصد الشريعة (دراسة حالة في محافظة تولونغاونغ)، برنامج دراسة القانون الدستوري، جامعة سيد علي رحمة الله الإسلامية الحكومية تولونغاونغ، سنة ٢٠٢٦، بإشراف محمد أميرل أعلى، ماجستير في القانون.

الكلمات المفتاحية: المخدرات، كيبان (KIPAN)، محافظة تولونغاونغ، برنامج "برسينار" (خالية من المخدرات).

تستمر إساءة استخدام المخدرات، بوصفها جريمة عابرة للحدود، في الازدياد وتهديد جميع فئات المجتمع. ففي عام ٢٠٢٤ بلغ عدد المتعاطين على المستوى العالمي ٢٩٦ مليون شخص، بينما بلغت النسبة في إندونيسيا ١,٧٣٪، أي ما يعادل ٣,٣ مليون نسمة، مع هيمنة الفئة العمرية من ١٥ إلى ٢٤ سنة. وفي محافظة تولونغاونغ، سُجل تعرض ٣٠٪ من الطلاب للمخدرات في عام ٢٠٢٣. ويُعد كيبان (KIPAN) (كوادر الشباب الأساسية لمكافحة المخدرات) إطارًا لمشاركة الشباب، وله دور مهم في جهود الوقاية من المخدرات ومكافحتها، نظرًا لأن معالجة هذه الظاهرة لا يمكن أن تعتمد فقط على أجهزة إنفاذ القانون.

تتمثل إشكالية البحث في: (١) ما دور كيبان في محافظة تولونغاونغ في تحقيق برنامج "تولونغاونغ برسينار" (الخالية من المخدرات)؟ (٢) كيف يتم تنفيذ القانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠٠٩ بشأن المخدرات من قبل كيبان في محافظة تولونغاونغ؟ (٣) كيف يتم تنفيذ هذا القانون من قبل كيبان في محافظة تولونغاونغ من منظور مقاصد الشريعة؟ ويستخدم البحث المنهج القانوني التجريبي الذي يدرس كيفية عمل القانون في المجتمع. وتم الحصول على البيانات الأولية من خلال المقابلات والملاحظة والتوثيق، بينما استُمدت البيانات الثانوية من التشريعات، والكتب، والمجلات العلمية، والأدبيات الأكاديمية.

تشير نتائج البحث إلى أن: (١) بعد تنصيب الإدارة الجديدة، لم يجر دور كيبان في محافظة تولونغاونغ كما ينبغي، بسبب وجود عدم توافق في الأدوار بين الدور الفعلي المنفذ والدور المتوقع كما ورد في قرار المجلس الاستشاري الوطني لكيبان رقم ٢٠١٩/MPN-KIPAN/I/٠١. (٢) لم يُنفذ القانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠٠٩ بشأن المخدرات من قبل كيبان في محافظة تولونغاونغ بشكل فعال، وذلك بسبب ضعف التواصل، ومحدودية الموارد خاصة في جانب التمويل ونشاط الأعضاء، وانخفاض التزام القائمين على الإدارة، إضافة إلى عدم فاعلية الهيكل التنظيمي. (٣) إن تنفيذ هذا القانون من منظور مقاصد الشريعة يعاني من تعطيل المقصد (تعطيل تحقيق مقاصد الشريعة)، حيث إن إدارة الفترة الثانية (٢٠٢٥-٢٠٢٧)، منذ تنصيبها وحتى انتهاء هذه الدراسة، لم تقم بأي نشاط لحفظ العقل (حفظ العقل) لدى المجتمع من أخطار المخدرات.