

## ABSTRAK

Rindi Kusumaning Ayu, 1860103221103, “Analisis Fiqih Siyasah Dan Hukum Positif Terhadap Pengisian Jabatan Sipil Oleh Militer Pada Lembaga Kejaksaan”, Skripsi, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Program Studi Hukum Tata Negara, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung, Moh. Nu’Man, M.H.

**Kata Kunci:** *Fiqih Siyasah, Hukum Positif, TNI, Kejaksaan, Supremasi Sipil, Independensi*

Pengisian jabatan sipil di Kejaksaan oleh prajurit TNI aktif menjadi perdebatan setelah berlakunya Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2025, khususnya Pasal 47 yang memperbolehkan TNI aktif menduduki jabatan pada beberapa kementerian dan lembaga negara, termasuk Kejaksaan. Ketentuan ini diperkuat oleh Peraturan Presiden Nomor 66 Tahun 2025 yang melibatkan TNI dalam perlindungan terhadap jaksa. Kebijakan tersebut dinilai dapat memperkuat koordinasi antarlembaga, tetapi juga menimbulkan kekhawatiran terkait independensi Kejaksaan, supremasi sipil, pemisahan kekuasaan, dan kepastian hukum.

Rumusan masalah dalam penelitian ini,; (1) Bagaimana pandangan fiqih siyasah tentang pengisian jabatan sipil oleh militer pada lembaga Kejaksaan (2) Bagaimana ketentuan hukum positif yang mengatur pengisian jabatan sipil oleh prajurit TNI aktif di lembaga Kejaksaan dan (3) Bagaimana dampak pengisian jabatan sipil oleh militer terhadap fungsi dan independensi lembaga Kejaksaan.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Sumber bahan hukum terdiri atas bahan hukum primer berupa peraturan perundang-undangan, bahan hukum sekunder berupa buku, jurnal, dan karya ilmiah yang relevan, serta bahan hukum tersier sebagai bahan pendukung. Teknik pengumpulan bahan hukum dilakukan melalui studi kepustakaan yang kemudian dianalisis menggunakan metode deskriptif-analitis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Dalam perspektif fiqih siyasah, pengisian jabatan sipil oleh militer dapat dibenarkan selama bertujuan mewujudkan kemaslahatan dan tidak bertentangan dengan prinsip keadilan serta pemisahan kewenangan. (2) Dalam hukum positif, kebijakan tersebut memiliki dasar hukum melalui Pasal 47 Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2025 dan Peraturan Presiden Nomor 66 Tahun 2025, meskipun masih menimbulkan multitafsir terkait batas keterlibatan TNI. (3) Kebijakan ini dapat memperkuat koordinasi antarlembaga, tetapi juga berpotensi menimbulkan tumpang tindih kewenangan dan memengaruhi independensi Kejaksaan, sehingga diperlukan pengaturan yang lebih jelas agar tetap sejalan dengan prinsip negara hukum demokratis.

## ABSTRACT

Rindi Kusumaning Ayu, 1860103221103, “An Analysis of Fiqh Siyasah and Positive Law on the Appointment of Military Personnel to Civilian Positions within the Attorney General’s Office,” Undergraduate Thesis, Faculty of Sharia and Legal Studies, Constitutional Law Study Program, Sayyid Ali Rahmatullah State Islamic University Tulungagung., Moh. Nu’Man, M.H.

**Keywords:** *fiqh siyasah, positive law, TNI, Attorney General’s Office, civilian supremacy, independence.*

The appointment of active Indonesian National Armed Forces (TNI) personnel to civilian positions within the Attorney General’s Office has become a subject of debate following the enactment of Law Number 3 of 2025, particularly Article 47, which permits active TNI personnel to hold positions in several ministries and state institutions, including the Attorney General’s Office. This provision was further reinforced by Presidential Regulation Number 66 of 2025, which involves the TNI in providing protection for prosecutors. While this policy is considered capable of strengthening inter-institutional coordination, it has also raised concerns regarding the independence of the Attorney General’s Office, civilian supremacy, the separation of powers, and legal certainty.

The research questions of this study are: (1) How does *fiqh siyasah* view the appointment of military personnel to civilian positions within the Attorney General’s Office? (2) What are the positive legal provisions governing the appointment of active Indonesian National Armed Forces (TNI) personnel to civilian positions within the Attorney General’s Office? and (3) What are the impacts of appointing military personnel to civilian positions on the functions and independence of the Attorney General’s Office?

This research employs a normative legal research method using both a statutory approach and a conceptual approach. The legal materials consist of primary legal materials in the form of legislation, secondary legal materials in the form of books, journals, and relevant scholarly works, and tertiary legal materials as supporting references. Legal materials were collected through library research and analyzed using a descriptive-analytical method.

The findings of the study indicate that: (1) From the perspective of *fiqh siyasah*, the appointment of military personnel to civilian positions may be justified as long as it aims to promote public welfare (*maslahah*) and does not conflict with the principles of justice and the separation of authority. (2) From the perspective of positive law, this policy is legally grounded in Article 47 of Law Number 3 of 2025 and Presidential Regulation Number 66 of 2025, although these provisions still give rise to multiple interpretations regarding the limits of TNI involvement. (3) The policy may strengthen coordination among institutions; however, it also has the potential to create overlapping authorities and affect the independence of the Attorney General’s Office. Therefore, clearer regulations are needed to define the limits of TNI involvement while ensuring compliance with the principles of a democratic rule-of-law state.

## الملخص

ريندي كوسومانيغ أيو، 1860103221103، «تحليل فقه السياسة الشرعية والقانون الوضعي تجاه شغل المناصب المدنية من قِبَل العسكريين في مؤسسة النيابة العامة»، رسالة جامعية (سِكْرُبُسي)، كلية الشريعة وعلوم القانون، قسم القانون الدستوري، جامعة الدولة الإسلامية سيّد علي رحمة الله تولونغاونغ، بإشراف: محمّد النعمان، ماجستير في القانون

**الكلمات المفتاحية: الفقه السياسي، القانون الوضعي، الجيش الوطني الإندونيسي، النيابة العامة، السيادة المدنية، الاستقلال**

أصبح شغل المناصب المدنية من قبل أفراد القوات المسلحة الإندونيسية العاملين داخل مؤسسة النيابة العامة قضية مثيرة للجدل بعد صدور القانون رقم 3 لسنة 2025 بشأن تعديل القانون رقم 34 لسنة 2004 المتعلق بالقوات المسلحة الإندونيسية، ولا سيما المادة (47) التي أتاحت لأفراد القوات المسلحة العاملين شغل مناصب في عدد من الوزارات والمؤسسات الحكومية بما في ذلك النيابة العامة لجمهورية إندونيسيا. وقد تعزز هذا الحكم بصدور المرسوم الرئاسي رقم 66 لسنة 2025 بشأن الحماية الحكومية لأعضاء النيابة العامة أثناء أدائهم لمهامهم ووظائفهم والذي منح القوات المسلحة دورًا في توفير الحماية لأعضاء النيابة. وقد أثارت هذه السياسة آراءً متباينة؛ فمن جهة يُنظر إليها باعتبارها وسيلة لتعزيز التنسيق بين مؤسسات الدفاع وأجهزة إنفاذ القانون، ومن جهة أخرى تثير إشكاليات تتعلق باستقلالية النيابة العامة، ومبدأ سيادة السلطة المدنية، والفصل بين السلطات، وتحقيق اليقين القانوني

اعتمدت هذه الدراسة منهج البحث القانوني المعياري باستخدام المنهج التشريعي والمنهج المفاهيمي. وتتمثل مصادر المواد القانونية في المصادر الأولية المتمثلة في التشريعات واللوائح القانونية، والمصادر الثانوية المتمثلة في الكتب والدوريات العلمية والأبحاث ذات الصلة، إضافة إلى المصادر القانونية الثالثية بوصفها مصادر مساندة. وتم جمع المواد القانونية من خلال الدراسة المكتبية وتحليلها باستخدام المنهج الوصفي التحليلي

وتوصلت الدراسة إلى أن شغل العسكريين للمناصب المدنية داخل مؤسسة النيابة العامة، يمكن تبريره من منظور الفقه السياسي الإسلامي إذا كان يهدف إلى تحقيق المصلحة العامة والمحافظة على استقرار الدولة، ولا يتعارض مع مبادئ العدالة والأمانة والفصل بين الاختصاصات. أما من منظور القانون الوضعي، فإن شغل أفراد القوات المسلحة العاملين للمناصب المدنية يستند إلى المادة (47) من القانون رقم 3 لسنة 2025، كما تعززه أحكام المرسوم الرئاسي رقم 66 لسنة 2025. ومع ذلك، فإن كلا التنظيمين ما زالا يثيران عددًا في التفسيرات بسبب عدم وجود تحديد واضح لحدود ونطاق مشاركة القوات المسلحة داخل مؤسسة النيابة العامة وتتمثل الآثار المترتبة على ذلك في تعزيز التنسيق بين مؤسسات الدفاع وأجهزة إنفاذ القانون، إلا أنه قد يؤدي أيضًا إلى تداخل الاختصاصات، وطمس الحدود الفاصلة بين المؤسسة العسكرية والمؤسسات المدنية، والتأثير في استقلالية النيابة العامة. ومن خلال تحليل هذه المسألة في ضوء نظريات اليقين القانوني، وسيادة السلطة المدنية، والفصل بين السلطات، والحوكمة الرشيدة، تبرز الحاجة إلى وضع تنظيم أكثر وضوحًا يحدد حدود مشاركة القوات المسلحة داخل مؤسسة النيابة العامة بما يضمن الحفاظ على استقلالية مؤسسات إنفاذ القانون وانسجامها مع مبادئ دولة القانون الديمقراطية