

ABSTRAK

Skripsi dengan judul: “Implementasi Pengangkatan Duta Besar oleh Presiden Melalui Pertimbangan DPR dalam Sistem Pemerintahan Presidensial Perspektif Hukum Tata Negara dan Fikih Siyasah” ini ditulis oleh Naela Fitri Wulandari, NIM. 1860103223257, dengan pembimbing, Bapak Muksin, M.H.

Kata Kunci: Pengangkatan Duta Besar, Pertimbangan DPR, Fikih Siyasah.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh Perubahan mekanisme pengangkatan duta besar pasca amandemen Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 membawa implikasi signifikan dalam praktik ketatanegaraan Indonesia, khususnya terkait pergeseran kewenangan Presiden yang tidak lagi bersifat prerogatif penuh karena harus memperhatikan pertimbangan Dewan Perwakilan Rakyat (DPR) sebagaimana diatur dalam Pasal 13 ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945. Keterlibatan DPR dalam pengangkatan duta besar dimaksudkan untuk memperkuat prinsip *checks and balances* dalam sistem pemerintahan presidensial, namun sekaligus menimbulkan perdebatan akademik terkait konsistensinya dengan karakter sistem presidensial serta batasan pembagian dan pemisahan kekuasaan. Selain itu, muncul persoalan normatif mengenai apakah pertimbangan DPR merupakan bentuk pengawasan konstitusional atau justru berpotensi menjadi intervensi politik terhadap kewenangan Presiden. Dalam perspektif fikih siyasah, pengangkatan pejabat publik harus didasarkan pada prinsip amanah, kemaslahatan, dan kompetensi, penelitian ini penting untuk mengkaji mekanisme pertimbangan DPR dalam pengangkatan duta besar, menilai kesesuaiannya dengan konsep pembagian dan pemisahan kekuasaan, serta menganalisisnya dari sudut pandang fikih siyasah.

Tujuan penelitian ini adalah untuk: (1) Menganalisis mekanisme dan kedudukan pertimbangan DPR dalam pengangkatan duta besar. (2) Mengkaji pengangkatan duta besar oleh presiden melalui pertimbangan DPR dalam perspektif pembagian dan pemisahan kekuasaan. dan (3) Menelaah kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip fikih siyasah.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Data penelitian bersumber dari bahan hukum primer berupa Undang-Undang Dasar 1945 dan peraturan perundang-undangan terkait, serta bahan hukum sekunder berupa buku, jurnal, ilmiah, dan literatur hukum yang relevan. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan metode deskriptif analitis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Pertimbangan DPR dalam pengangkatan duta besar bersifat konstitusional dan mengikat secara procedural, namun tidak menentukan secara final sehingga presiden tetap memegang kewenangan utama dalam penetapan duta besar. (2) Mekanisme pengangkatan duta besar merupakan bentuk penguatan prinsip *checks and balances* dalam sistem

presidensial Indonesia yang menganut pembagian kekuasaan secara fungsional, bukan pemisahan kekuasaan yang kaku. dan (3) Dalam perspektif fikih siyasah, keterlibatan DPR dapat dipahami sebagai perwujudan prinsip syura, amanah, dan maslahat yang sejalan dengan konsep *ahl al-hall-wa al-'aqd*, sehingga mekanisme pengangkatan duta besar melalui pertimbangan DPR memiliki legitimasi konstitusional sekaligus legitimasi normatif islam.

ABSTRACT

This thesis, entitled “The Implementation of Ambassador Appointments by the President Through DPR Consideration in the Presidential System of Government: A Constitutional Law and Fikih Siyasah Perspective,” was written by Naela Fitri Wulandari, Student ID Number 1860103223257, under the supervision of Mr. Muksin, M.H.

Keywords: Appointment of Ambassadors, DPR Deliberation, Fikih Siyasah.

This study is motivated by changes in the mechanism for appointing ambassadors following the amendment of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia has had significant implications for Indonesian constitutional practice, particularly in relation to the shift in the President's authority, which is no longer fully prerogative as it must take into account the considerations of the House of Representatives (DPR) as stipulated in Article 13 paragraph (2) of the 1945 Constitution. The involvement of the DPR in the appointment of ambassadors is intended to strengthen the principle of checks and balances in the presidential system of government, but at the same time raises academic debate regarding its consistency with the character of the presidential system and the limits of the division and separation of powers. In addition, there is a normative issue as to whether the DPR's considerations constitute constitutional oversight or have the potential to become political intervention in the President's authority. From the perspective of *fiqh siyasah* (political jurisprudence), the appointment of public officials must be based on the principles of trust, benefit, and competence. Therefore, this study is important to examine the mechanism of the DPR's deliberation in the appointment of ambassadors, assess its compatibility with the concept of division and separation of powers, and analyze it from the perspective of *fiqh siyasah*.

The objectives of this study are to: (1) Analyze the mechanism and position of the DPR's consideration in the appointment of ambassadors. (2) Examine the appointment of ambassadors by the president through the consideration of the DPR in the perspective of the division and separation of powers. and (3) Examine its conformity with the principles of *fikih siyasah*.

The research method used was normative legal research with a legislative and conceptual approach. The research data was sourced from primary legal materials in the form of the 1945 Constitution and related legislation, as well as secondary legal materials in the form of books, scientific journals, and relevant legal literature. Data analysis was conducted qualitatively using descriptive analytical methods.

The results of the study show that: (1) The DPR's consideration in the appointment of ambassadors is constitutional and procedurally binding, but not final, so that the president retains the primary authority in appointing ambassadors. (2) This mechanism is a form of strengthening the principle of checks and balances in the Indonesian presidential system, which adheres to a functional division of

power rather than a rigid separation of powers. and (3) From the perspective of fiqh siyasah (Islamic political jurisprudence), the involvement of the DPR can be understood as the embodiment of the principles of shura, amanah, and maslahat, which are in line with the concept of *ahl al-hall-wa al-'aqd*, so that the mechanism for appointing ambassadors through the consideration of the DPR has both constitutional legitimacy and normative islamic legitimacy.

الملخص

الأطروحة التي تحمل عنوان: "تنفيذ تعيين السفراء من قبل الرئيس من خلال دراسة مجلس النواب في نظام الحكومة الرئاسية من منظور القانون الدستوري وفقه سياسة" كتبها نائلة فطري ولنداري، NIM. 1860103223257، مع المشرف، السيد موكسين، م.ه.

الكلمات المفتاحية: تعيين السفراء، النظر في مجلس النواب، فقه سياسة.

ويأتي هذا البحث بدافع التغيير في آلية تعيين السفراء بعد تعديل دستور جمهورية إندونيسيا عام 1945، والذي له آثار كبيرة على الممارسات الدستورية الإندونيسية، خاصة فيما يتعلق بتحول سلطة الرئيس التي لم تعد من صلاحيات الرئيس كاملاً لأنه يجب أن يولي اهتماماً لاعتبارات مجلس النواب كما هو منصوص عليه في المادة 13 الفقرة (2) من دستور 1945. يهدف تدخل مجلس النواب في تعيين السفراء إلى تعزيز مبدأ *الضوابط والتوازنات* في النظام الرئاسي، لكنه في الوقت نفسه يثير نقاشاً أكاديمياً حول توافقه مع طبيعة النظام الرئاسي وحدود تقسيم وفصل السلطات. بالإضافة إلى ذلك، تثار أسئلة معيارية حول ما إذا كان النظر في مجلس النواب نوعاً من الإشراف الدستوري أم يمكن أن يصبح تدخلاً سياسياً ضد سلطة الرئيس. من منظور فقه السياسة، يجب أن يستند تعيين المسؤولين العموميين إلى مبادئ الثقة والفائدة والكفاءة، ويعد هذا البحث مهماً لفحص آلية النظر في مجلس النواب في تعيين السفراء، وتقييم مدى ملاءمته لمفهوم التقسيم وفصل السلطات، وتحليله من وجهة نظر فقه السياسة.

أهداف هذه الدراسة هي: (1) تحليل آلية وموقف النظر في لجنة النيابة العامة في تعيين السفراء. (2) مراجعة تعيين السفراء من قبل الرئيس من خلال النظر في مجلس النواب من منظور التقسيم وفصل السلطات. و (3) دراسة توافقه مع مبادئ فقه السياسة.

طريقة البحث المستخدمة هي البحث القانوني المعياري مع نهج تشريعي ومفاهيمي. يتم الحصول على بيانات البحث من مواد قانونية أولية في شكل دستور 1945 والقوانين والأنظمة ذات الصلة، بالإضافة إلى مواد قانونية ثانوية على شكل كتب ومجلات وأدبيات علمية وقانونية ذات صلة. تم إجراء تحليل البيانات نوعياً باستخدام طريقة وصفية تحليلية.

تظهر نتائج الدراسة أن: (1) اعتبار مجلس النواب في تعيين السفراء دستوري وملزم إجرائياً، لكنه لا يحدد نهائياً، بحيث يظل الرئيس هو صاحب السلطة الرئيسية في تعيين السفراء. (2) آلية تعيين السفراء هي شكل من أشكال تعزيز مبدأ *الضوابط والتوازنات* في النظام الرئاسي الإندونيسي الذي يلتزم بتقسيم وظيفي للسلطة، وليس بفصل صارم للسلطات. و (3) من منظور فقه السياسة، يمكن فهم مشاركة مجلس النواب كتجسيد لمبادئ الشورى، والثقة، والمصالحة التي تتماشى مع مفهوم *أهل الحل وفضل*، بحيث يكون لآلية تعيين السفراء من خلال النظر في مجلس النواب شرعية دستورية بالإضافة إلى الشرعية المعيارية الإسلامية