

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tulungagung Nomor 7 Tahun 2012 Terhadap Larangan Pengangkutan Bahan Berdebu Melalui Angkutan Terbuka Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah (Studi Kasus di Jalan Rejotangan dan Ngantru Kabupaten Tulungagung)” ini ditulis oleh Aidhila Rozylawati, NIM. 1860103221018 dengan pembimbing Yusron Munawir, S.H.I., M.H

Kata Kunci: Implementasi Peraturan Daerah, Angkutan Terbuka, Bahan Berdebu, Fiqh Siyasah, Jalan Rejotangan dan Ngantru

Maraknya aktivitas kendaraan pengangkut material berdebu tanpa penutup muatan yang memadai di Kabupaten Tulungagung, khususnya di Jalan Rejotangan dan Ngantru. Kondisi tersebut menimbulkan dampak nyata berupa ketidaknyamanan warga serta penurunan kualitas lingkungan di sekitar jalur pengangkutan. Meskipun larangan tersebut telah diatur dalam Pasal 11 huruf (a) Perda Nomor 7 Tahun 2012, penegakan dan pengawasannya di lapangan dinilai belum optimal. Oleh karena itu, fenomena kesenjangan hukum tersebut mendesak untuk dikaji lebih dalam melalui perspektif fiqh siyasah guna menganalisis komitmen pemerintah daerah dalam mewujudkan kemaslahatan masyarakat.

Rumusan masalah yang diangkat adalah (1) Bagaimana implementasi peraturan daerah Kabupaten Tulungagung Nomor 7 Tahun 2012 terhadap larangan pengangkutan bahan berdebu melalui angkutan terbuka di Jalan Rejotangan dan Ngantru Kabupaten Tulungagung? (2) Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tulungagung Nomor 7 Tahun 2012 dalam Mewujudkan perlindungan lingkungan dan kemaslahatan masyarakat ditinjau dari fiqh siyasah?

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan jenis penelitian yuridis empiris. Sumber data penelitian menggunakan data primer dan sekunder. Data primer dari hasil wawancara dengan pegawai Satuan Pamong Praja dan masyarakat yang bermukim di sekitar jalur pengangkutan, sedangkan data sekunder meliputi Peraturan Daerah Kabupaten Tulungagung Nomor 7 Tahun 2012, Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan, serta literatur fiqh siyasah, dan penelitian terdahulu.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) implementasi Perda Nomor 7 Tahun 2012 belum berjalan optimal karena pengawasan Satpol PP masih bersifat insidental, sanksi sekedar teguran lisan, serta kurangnya sumber daya (2) dalam tinjauan fiqh siyasah, substansi regulasi ini sebenarnya telah selaras dengan prinsip *maslahah mursalah* serta aspek *hifzh al-nafs* dan *hifzh al-bi'ah*, namun peran pemerintah belum mampu mencegah kemudharatan secara penuh akibat lemahnya konsistensi dan kemampuan operasional (*al-quwwah*) lembaga penegak hukum.

ABSTRACT

The thesis with the title "Implementation of Regional Regulation of Tulungagung Regency Number 7 of 2012 Against the Prohibition of Transportation of Dusty Materials Through Open Transportation in a Review of Fiqh Siyasah (Case Study on Jalan Rejotangan and Ngantru, Tulungagung Regency)" was written by Aidhila Rozylawati, NIM. 1860103221018 with supervisor Yusron Munawir, S.H.I., M.H

Keywords: *Implementation of Regional Regulations, Open Transportation, Dusty Materials, Fiqh Siyasah, Rejotangan and Ngantru Roads*

The increasing activity of vehicles transporting dusty materials without adequate load covers in Tulungagung Regency, particularly along Rejotangan and Ngantru Roads, has caused tangible impacts in the form of public inconvenience and environmental quality degradation around the transportation routes. Although the prohibition has been stipulated in Article 11 letter (a) of Tulungagung Regency Regional Regulation Number 7 of 2012, its enforcement and supervision in practice have not been considered optimal. Therefore, this legal gap needs to be further examined through the perspective of fiqh siyasah in order to analyze the commitment of the local government in realizing public welfare.

This study addresses two research questions: (1) How is the implementation of Tulungagung Regency Regional Regulation Number 7 of 2012 concerning the prohibition of transporting dusty materials using open vehicles on Rejotangan and Ngantru Roads in Tulungagung Regency? and (2) How does the implementation of Tulungagung Regency Regional Regulation Number 7 of 2012 contribute to environmental protection and public welfare from the perspective of fiqh siyasah?

This study employed a descriptive qualitative approach using empirical juridical research. The data sources consisted of primary and secondary data. Primary data were obtained through interviews with officers of the Civil Service Police Unit (Satuan Polisi Pamong Praja) and residents living around the transportation routes. Meanwhile, secondary data included Tulungagung Regency Regional Regulation Number 7 of 2012, Law Number 12 of 2011 concerning the Formation of Laws and Regulations, literature on fiqh siyasah, and previous studies.

The findings indicate that: (1) the implementation of Regional Regulation Number 7 of 2012 has not been optimal because supervision by the Civil Service Police Unit remains incidental, sanctions are limited to verbal warnings, and available resources are inadequate; and (2) from the perspective of fiqh siyasah, the substance of this regulation is in line with the principle of maslahah mursalah as well as the aspects of hifzh al-nafs (protection of life) and hifzh al-bi'ah (environmental protection). However, the role of the local government has not been able to fully prevent harm due to weak consistency and limited operational capacity (al-quwwah) of law enforcement institutions.

الملخص

أُطروحة بعنوان «تنفيذ اللائحة الإقليمية لمحافظة تولونغونغ رقم ٧ لسنة ٢٠١٢ بشأن حظر نقل المواد المتربة عبر وسائل النقل المفتوحة من منظور فقه السياسة الشرعية (دراسة حالة في طريقي ريجوتانغان وناغنترو بمحافظة تولونغونغ)» كتبها أيدهيلا روزيلاواتي، رقم القيد ١٨٦٠١٠٣٢٢١٠١٨، بإشراف يوسرون مناوير، الماجستير.

الكلمات المفتاحية: تنفيذ اللائحة الإقليمية، النقل المفتوح، المواد المتربة، فقه السياسة الشرعية، طريق ريجوتانغان وناغنترو.

خلفية هذا البحث تتمثل في انتشار أنشطة المركبات الناقلة للمواد المتربة دون أغطية حمولة كافية في محافظة تولونغونغ، ولا سيما على طريقي ريجوتانغان وناغنترو. وقد أدى هذا الوضع إلى آثار ملموسة تمثلت في إزعاج السكان وانخفاض جودة البيئة المحيطة بمسارات النقل. وعلى الرغم من أن هذا الحظر قد نُصّ عليه في المادة ١١ الفقرة (أ) من اللائحة الإقليمية رقم ٧ لسنة ٢٠١٢، فإن تطبيقه والرقابة عليه ميدانياً لا يزالان غير مثاليين. لذلك، فإن هذه الفجوة القانونية تحتاج إلى دراسة من خلال فقه السياسة الشرعية لتقييم مدى التزام الحكومة المحلية بتحقيق المصلحة العامة للمجتمع.

يهدف هذا البحث إلى: (١) معرفة كيفية تنفيذ اللائحة الإقليمية لمحافظة تولونغونغ رقم ٧ لسنة ٢٠١٢ المتعلقة بحظر نقل المواد المتربة عبر وسائل النقل المفتوحة في طريقي ريجوتانغان وناغنترو، و(٢) تحليل تنفيذ هذه اللائحة من منظور فقه السياسة الشرعية في إطار تحقيق حماية البيئة (حفظ البيئة) والمصلحة العامة للمجتمع.

استخدم البحث المنهج الوصفي النوعي مع نوع بحث قانوني تجريبي. واعتمدت مصادر البيانات على البيانات الأولية الناتجة عن المقابلات مع موظفي وحدة الشرطة المدنية والسكان المقيمين حول مسارات النقل، بينما شملت البيانات الثانوية اللائحة الإقليمية لمحافظة تولونغونغ رقم ٧ لسنة ٢٠١٢، والقانون رقم ١٢ لسنة ٢٠١١ بشأن تشكيل التشريعات، إضافة إلى مؤلفات فقه السياسة الشرعية والدراسات السابقة ذات الصلة. وتضمنت تقنيات جمع البيانات المقابلات والملاحظة والتوثيق. أما تحليل البيانات فتم عبر ثلاث مراحل: تقليص البيانات، وعرض البيانات، واستخلاص النتائج والتحقق منها.

وأظهرت نتائج البحث أن: (١) تنفيذ اللائحة الإقليمية رقم ٧ لسنة ٢٠١٢ لم يجر على النحو الأمثل بسبب أن رقابة ساتبول لا تزال ذات طابع عرضي، والعقوبات تقتصر على التنبيهات الشفوية، إضافة إلى وجود فراغ قانوني يتعلق بالإرشادات الفنية التشغيلية للنقل المفتوح في الميدان؛ (٢) ومن منظور فقه السياسة الشرعية، فإن مضمون هذه اللائحة يتوافق في الأصل مع مبدأ المصلحة المرسله ومع جانبي حفظ النفس وحفظ البيئة، إلا أن دور الحكومة بوصفها ولي الأمر لم يتمكن بعد من منع الأضرار بشكل كامل نتيجة ضعف الاتساق والقدرة التشغيلية (القوة) لدى مؤسسات إنفاذ القانون.