ABSTRAK

Akhmad Fauzi Ilham, 126103202095, Penyelesaian Sengketa Organisasi Masyarakat PCNU Jombang Dengan Pengurus Besar Nahdlatul Ulama' Dalam Prespektif Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2016. Program Studi Hukum Tata Negara, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung. Dosen Pembimbing Skripsi Prof. Dr. H. Asrop Safi'i, M.Ag.

Kata kunci: Penyelesaian Sengketa, Organisasi Kemasyarakatan, PP Nomor 58 Tahun 2016.

Organisasi kemasyarakatan memiliki peran strategis dalam kehidupan sosial dan keagamaan masyarakat Indonesia. Namun, kompleksitas struktur dan kewenangan dalam organisasi besar sering memunculkan sengketa internal. Salah satu contoh aktual adalah sengketa antara Pengurus Cabang Nahdlatul Ulama (PCNU) Jombang dan Pengurus Besar Nahdlatul Ulama (PBNU) yang dipicu oleh perbedaan penafsiran kewenangan organisasi, legalitas kepengurusan, serta lemahnya komunikasi antara pengurus pusat dan daerah. Sengketa ini berdampak pada stabilitas organisasi dan menimbulkan kegelisahan sosial di kalangan warga Nahdlatul Ulama. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor penyebab terjadinya sengketa antara PCNU Jombang dan PBNU, mengkaji mekanisme penyelesaian sengketa internal organisasi, serta menilai kesesuaiannya dengan ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2016 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2013 tentang Organisasi Kemasyarakatan.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis-empiris. Data diperoleh melalui wawancara dengan pengurus PBNU, perwakilan PCNU Jombang, dan tokoh organisasi otonom Nahdlatul Ulama, yang didukung oleh studi dokumentasi serta analisis peraturan perundang-undangan terkait. Analisis data dilakukan secara deskriptif-analitis dengan mengaitkan fakta empiris dan norma hukum yang berlaku.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sengketa PCNU Jombang dan PBNU disebabkan oleh perbedaan penafsiran kewenangan struktural, minimnya komunikasi organisasi, dan belum optimalnya mekanisme penyelesaian sengketa internal. Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2016 menegaskan bahwa penyelesaian sengketa internal organisasi kemasyarakatan harus diutamakan melalui mekanisme internal sebelum menempuh jalur litigasi. Oleh karena itu, penyelesaian sengketa idealnya diarahkan pada penguatan mekanisme internal yang dialogis, partisipatif, dan berlandaskan hukum guna menjaga keutuhan, legitimasi, dan marwah Nahdlatul Ulama sebagai organisasi kemasyarakatan berbasis keagamaan di Indonesia dalam rangka mewujudkan tata kelola organisasi berkeadilan.

ABSTRACT

Akhmad Fauzi Ilham, 126103202095, Resolution of Community Organization Disputes Between Nahdlatul Ulama Branch Executive Board of Jombang (PCNU Jombang) and the Nahdlatul Ulama Central Executive Board (PBNU) from the Perspective of Government Regulation Number 58 of 2016. Department of Constitutional Law, UIN Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung. Thesis Supervisor: Prof. Dr. H. Asrop Safi'i, M.Ag.

Keywords: Dispute Resolution, Mass Organizations, Government Regulation No. 58 of 2016.

Mass organizations play a strategic role in the social and religious life of Indonesian society. However, the complexity of structures and authority within large-scale organizations often gives rise to internal disputes. One relevant example is the dispute between the Nahdlatul Ulama Branch Executive Board of Jombang (PCNU Jombang) and the Nahdlatul Ulama Central Executive Board (PBNU), which was triggered by differing interpretations of organizational authority, the legality of leadership, and weak communication between central and regional management. This dispute affected organizational stability and caused social unrest among Nahdlatul Ulama members. This research aims to analyze the factors causing the dispute between PCNU Jombang and PBNU, examine internal organizational dispute resolution mechanisms, and assess their conformity with Government Regulation Number 58 of 2016 concerning the Implementation of Law Number 17 of 2013 on Mass Organizations.

This study employs a qualitative method with a juridical-empirical approach. Data were collected through interviews with PBNU officials, representatives of PCNU Jombang, and figures from Nahdlatul Ulama autonomous bodies, supported by documentation studies and analysis of relevant laws and regulations. Data analysis was conducted using a descriptive-analytical method by linking empirical findings with applicable legal norms.

The results indicate that the dispute between PCNU Jombang and PBNU was caused by differences in interpreting structural authority, limited organizational communication, and the suboptimal functioning of internal dispute resolution mechanisms. Government Regulation Number 58 of 2016 emphasizes that internal disputes within mass organizations must prioritize internal resolution mechanisms before pursuing litigation. Therefore, dispute resolution should be directed toward strengthening dialogical, participatory, and law-based internal mechanisms to maintain the unity, legitimacy, and dignity of Nahdlatul Ulama as a religion-based mass organization in Indonesia in order to achieve equitable organizational governance.

الملخص

أحمد فوزي إلهام، ١٢٦١٠٣٢٠٢٠٩٥، تسوية نزاعات المنظمات المجتمعية بين الفرع الإداري لجمعية نهضة العلماء بجومبانج والمجلس التنفيذي لجمعية نهضة العلماء في منظور اللائحة الحكومية رقم ٥٨ لعام ٢٠١٦. كلية الشريعة والعلوم القانونية، جامعة سيد علي رحمة الله الإسلامية الحكومية تولونج أجونج. المشرف: الأستاذ الدكتور الحاج أسرف شافي الماجستير.

الكلمات المفتاحية: تسوية النزاعات، المنظمات المجتمعية، اللائحة الحكومية رقم **٥٨** لعام **٢٠١٦**

تلعب المنظمات المجتمعية دورًا استراتيجيًا في الحياة الاجتماعية والدينية للمجتمع الإندونيسي. غير أن تعقيد الهياكل التنظيمية وتداخل الصلاحيات في المنظمات الكبيرة كثيرًا ما يؤدي إلى ظهور نزاعات داخلية. ومن الأمثلة المعاصرة على ذلك النزاع القائم بين فرع جمعية نهضة العلماء بمدينة جومبانج والمجلس التنفيذي المركزي لجمعية نهضة العلماء، والذي نشأ نتيجة اختلاف تفسيرات الصلاحيات التنظيمية، وإشكالية الشرعية القيادية، وضعف التواصل بين الإدارة المركزية والفروع الإقليمية. وقد أثّر هذا النزاع في استقرار المنظمة وأثار حالة من القلق الاجتماعي بين أفراد جمعية نهضة العلماء. وتهدف هذه الدراسة إلى تحليل العوامل المسببة للنزاع بين فرع جومبانج والمجلس التنفيذي المركزي، ودراسة آليات تسوية النزاعات الداخلية داخل المنظمة، وتقييم مدى توافقها مع أحكام اللائحة الحكومية رقم **٥٨** لسنة **٢٠١٦** بشأن تنفيذ القانون رقم **١٧** لسنة **٢٠١٣** المتعلق بالمنظمات المجتمعية.

اعتمدت هذه الدراسة المنهج الكيفي باستخدام المدخل القانوني التجريبي. وتم جمع البيانات من خلال مقابلات مع مسؤولي المجلس التنفيذي المركزي، وممثلي فرع جومبانج، وعدد من الشخصيات في الهيئات المستقلة التابعة لجمعية نهضة العلماء، مدعومة بدراسة الوثائق وتحليل القوانين واللوائح ذات الصلة. وقد تم تحليل البيانات بأسلوب وصفي تحليلي من خلال الربط بين الوقائع التجريبية والقواعد القانونية المعمول بها.

وأظهرت نتائج الدراسة أن النزاع بين فرع جومبانج والمجلس التنفيذي المركزي يعود إلى اختلاف تفسير الصلاحيات الهيكلية، وضعف التواصل التنظيمي، وعدم فاعلية آليات تسوية النزاعات الداخلية على النحو الأمثل. كما تؤكد اللائحة الحكومية رقم **٥٨** لسنة **٢٠١٦** أن تسوية النزاعات الداخلية في المنظمات المجتمعية يجب أن تُعطى الأولوية من خلال الآليات الداخلية قبل

اللجوء إلى القضاء. وبناءً على ذلك، فإن تسوية النزاع ينبغي توجيهها نحو تعزيز الآليات الداخلية القائمة على الحوار والمشاركة والالتزام بالقانون، بما يضمن الحفاظ على وحدة وشرعية وهيبة جمعية نهضة العلماء بوصفها منظمة مجتمعية دينية في إندونيسيا، وبما يحقق حوكمة تنظيمية قائمة على العدالة .