

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Pengawasan BPD Dalam Pemerintahan Desa Oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Perspektif Hukum Positif dan Fikih Siyasah (Studi Kasus di Desa Siyotobagus Kecamatan Besuki Kabupaten Tulungagung)” ini ditulis oleh Alfiana Dyah Saputri, NIM 1860103221063, dengan dosen pembimbing Bapak Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Kata Kunci: Pengawasan BPD; DPMD Kabupaten Tulungagung; Hukum Positif; *Fikih Siyasah*; Pemerintahan Desa.

Lemahnya pelaksanaan fungsi pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) sebagai lembaga representatif masyarakat desa masih menjadi persoalan dalam penyelenggaraan pemerintahan desa. Di sisi lain, Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (DPMD) sebagai perangkat daerah yang melaksanakan pembinaan dan pengawasan terhadap pemerintahan desa belum sepenuhnya mampu mengoptimalkan fungsi pengawasan sebagaimana diamanatkan dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa, Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, dan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 110 Tahun 2016 tentang Badan Permusyawaratan Desa. Kondisi tersebut mendorong perlunya kajian mengenai efektivitas pelaksanaan pengawasan BPD dalam perspektif hukum positif dan *fikih siyasah*.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) menganalisis pelaksanaan pengawasan terhadap Badan Permusyawaratan Desa oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Tulungagung di Desa Siyotobagus Kecamatan Besuki Kabupaten Tulungagung; (2) menganalisis pengawasan tersebut berdasarkan perspektif hukum positif; dan (3) menganalisis kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip *fikih siyasah*.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi kepustakaan, kemudian dianalisis secara kualitatif menggunakan model analisis interaktif melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1).Pengawasan Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (DPMD) Kabupaten Tulungagung terhadap Badan Permusyawaratan Desa (BPD) di Desa Siyotobagus Kecamatan Besuki Kabupaten Tulungagung dilaksanakan melalui pembinaan, monitoring, evaluasi, dan fasilitasi, namun belum optimal akibat keterbatasan sumber daya, koordinasi, dan tidak adanya indikator kinerja terukur, sehingga pembinaan masih bersifat administratif, 2).Secara hukum positif, pengawasan DPMD Kabupaten Tulungagung terhadap BPD di Desa Siyotobagus Kecamatan Besuki Kabupaten Tulungagung telah sesuai Pasal 112 ayat (2) UU Desa, Pasal 89 Permendagri No. 110/2016, dan Perbup Tulungagung No. 73/2021, tetapi belum maksimal karena kekosongan SOP, indikator kinerja,

dan evaluasi berkala yang objektif, dan 3). Dari perspektif fikih siyasah, pengawasan terhadap BPD di Desa Siyotobagus Kecamatan Besuki Kabupaten Tulungagung belum mencerminkan maqāṣid al-syar'ah karena masih berorientasi kepatuhan administratif, sehingga perlu diarahkan pada pembinaan yang partisipatif dan akuntabel. Oleh karena itu, diperlukan penguatan sistem pengawasan yang lebih terukur, integratif, dan berorientasi pada peningkatan kualitas kelembagaan BPD..

ABSTRACT

The thesis with the title "BPD Supervision in Village Government by the Community and Village Empowerment Office Positive Legal Perspective and Fikih Siyasah (Case Study in Siyotobagus Village, Besuki District Tulungagung Regency)" was written by Alfiana Dyah Saputri, NIM 1860103221063, with a supervisor Mr. Yusron Munawir, S.H.I., M.H.

Keywords: BPD Supervision; DPMD Tulungagung Regency; Positive Law; *Fikih Siyasah*; Village Government.

The weak implementation of the supervisory function of the Village Consultative Body (BPD) as a representative institution of the village community is still a problem in the implementation of village government. On the other hand, the Community and Village Empowerment Office (DPMD) as a regional apparatus that carries out guidance and supervision of village government has not been fully able to optimize the supervisory function as mandated in Law Number 6 of 2014 concerning Villages, Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government, and Regulation of the Minister of Home Affairs Number 110 of 2016 concerning Village Consultative Bodies. This condition encourages the need for a study on the effectiveness of the implementation of BPD supervision from a positive legal perspective and *Fikih siyasah*.

This study aims to: (1) analyze the implementation of supervision of the Village Consultative Body by the Community and Village Empowerment Office of Tulungagung Regency in Siyotobagus Village; (2) analyze the supervision based on a positive legal perspective; and (3) analyze its conformity with the principles of *Fikih siyasah*.

This study uses an empirical legal research method with a descriptive qualitative approach. Data were obtained through interviews, observations, documentation, and literature studies, then analyzed qualitatively using an interactive analysis model through data reduction, data presentation, and conclusion drawn.

The results of the study show that: (1). The supervision of the Tulungagung Regency Community and Village Empowerment Office (DPMD) over the Village Consultative Body (BPD) in Siyotobagus Village, Besuki District, Tulungagung Regency is carried out through coaching, monitoring, evaluation, and facilitation, but it is not optimal due to limited resources, coordination, and the absence of measurable performance indicators, so that the coaching is still administrative, 2). Legally positive, the supervision of the Tulungagung Regency DPMD on BPD in Siyotobagus Village, Besuki District, Tulungagung Regency has been in accordance with Article 112 paragraph (2) of the Village Law, Article 89 of Permendagri No. 110/2016, and Perbup Tulungagung No. 73/2021, but has not been

maximized due to the absence of SOPs, performance indicators, and objective periodic evaluations, and 3). From the perspective of *fiqh siyasah*, the supervision of BPD in Siyotobagus Village, Besuki District, Tulungagung Regency does not reflect *maqāṣid al-syarī'ah* because it is still oriented towards administrative compliance, so it needs to be directed towards participatory and accountable coaching. Therefore, it is necessary to strengthen a supervisory system that is more measurable, integrative, and oriented towards improving the institutional quality of BPD.

الملخص

رسالة البكالوريوس بعنوان "الرقابة على هيئة التشاور القروية في إدارة القرية من قبل دائرة تمكين المجتمع والقرية من منظور القانون الوضعي والفقه السياسي: دراسة حالة في قرية سيوطوباغوس، محافظة تولونغونغ"، أعدتها ألفيانا دياه سابوتري، رقم القيد ١٨٦٠١٠٣٢٢١٠٦٣، تحت إشراف يوسرون مناوير، الماجستير.

الكلمات المفتاحية: الرقابة على هيئة التشاور القروية؛ دائرة تمكين المجتمع والقرية؛ القانون الوضعي؛ الفقه السياسي؛ إدارة القرية.

لا يزال ضعف ممارسة هيئة التشاور القروية لوظيفتها الرقابية بوصفها هيئةً تمثيليةً للمجتمع القروي يمثل إحدى الإشكاليات في إدارة شؤون القرية. ومن جهة أخرى، فإن دائرة تمكين المجتمع والقرية، باعتبارها جهازًا حكوميًا محليًا يتولى مهام التوجيه والرقابة على إدارة القرى، لم تتمكن بعد من أداء دورها الرقابي على النحو الأمثل وفقًا لما نص عليه القانون رقم ٦ لسنة ٢٠١٤ بشأن القرى، والقانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠١٤ بشأن الإدارة المحلية، ولائحة وزير الداخلية رقم ١١٠ لسنة ٢٠١٦ بشأن هيئة التشاور القروية. ومن هذا المنطلق، برزت الحاجة إلى دراسة مدى فاعلية الرقابة على هيئة التشاور القروية من منظور القانون الوضعي والفقه السياسي.

تهدف هذه الدراسة إلى: (١) تحليل تنفيذ إشراف الهيئة الاستشارية للقرية من قبل مكتب تمكين المجتمع والقرى في مقاطعة تولونغونغ في قرية سيوتوباغوس؛ (٢) تحليل الإشراف بناء على منظور قانوني إيجابي؛ و(٣) تحليل توافقه مع مبادئ فقه السياسة.

تستخدم هذه الدراسة منهجًا بحثيًا قانونيًا تجريبيًا مع نهج نوعي وصفي. تم جمع البيانات من خلال مقابلات وملاحظات وتوثيق ودراسات أدبية، ثم تم تحليلها نوعيًا باستخدام نموذج تحليل تفاعلي من خلال تقليل البيانات، وعرض البيانات، واستخلاص الاستنتاجات.

تظهر نتائج الدراسة: (١) تُنفذ الرقابة التي تمارسها دائرة تمكين المجتمع والقرى بمديرية تولونج أجونج على هيئة المشاورة القروية في قرية سيوطوبالفوس بناحية بيسوكي بمديرية تولونج أجونج من خلال التوجيه والمتابعة والتقييم والتيسير، إلا أن هذه الرقابة لم تبلغ مستوى الفعالية المثلى بسبب محدودية الموارد وضعف التنسيق وعدم وجود مؤشرات أداء قابلة للقياس، مما يجعل

التوجيه ذا طابع إداري في الغالب. ٢) من منظور القانون الوضعي، فإن رقابة دائرة تمكين المجتمع والقرى بمديرية تولونج أجونج على هيئة المشاورة القروية في قرية سيوطوبالڤوس بناحية بيسوكي بمديرية تولونج أجونج متوافقة مع أحكام المادة ١١٢ الفقرة ٢ من القانون رقم ٦ لسنة ٢٠١٤ المتعلق بالقرى، والمادة ٨٩ من لائحة وزارة الداخلية رقم ١١٠ لسنة ٢٠١٦، ولائحة رئيس مديرية تولونج أجونج رقم ٧٣ لسنة ٢٠٢١، غير أن هذه الرقابة لم تبلغ حد الكمال بسبب عدم وجود إجراءات تشغيلية موحدة ومؤشرات أداء ثابتة وآلية تقييم دورية موضوعية. ٣) ومن منظور الفقه السياسي، فإن رقابة دائرة تمكين المجتمع والقرى على هيئة المشاورة القروية في قرية سيوطوبالڤوس بناحية بيسوكي بمديرية تولونج أجونج لم تعكس بعد مقاصد الشريعة الإسلامية بشكل كامل، إذ لا تزال تتجه نحو الامتثال الإداري أكثر من تعزيز القدرة المؤسسية، ولذلك ينبغي توجيه الرقابة نحو نموذج توجيهي أكثر تشاركية ومساءلة.