

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Implementasi Pasal 16 Ayat (2) Peraturan Menteri Agama (PMA) Nomor 30 Tahun 2024 tentang Pelaksanaan Akad Nikah di Luar KUA dan di Luar Hari Kerja (Studi Kasus di Kecamatan Gandusari Kabupaten Blitar)” ditulis oleh Isna Nadia Septyaning NIM 1860102222214, Jurusan Syariah, Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Universitas Islam Negeri Sayyid Ali Rahmatullah Tulungagung. Pembimbing Prof. Dr. H. Asmawi, M. Ag.

Kata kunci : Implementasi, PMA Nomor 30 Tahun 2024, Akad Nikah di Luar KUA

Pasal 16 Ayat (2) PMA Nomor 30 Tahun 2024 memberikan fleksibilitas pelaksanaan akad nikah di luar KUA dan di luar hari kerja. Peraturan ini banyak dimanfaatkan oleh masyarakat Kecamatan Gandusari yang religius, namun tetap menjunjung tradisi lokal seperti perhitungan weton, dengan angka mencapai 392 pasangan pada tahun 2024, 433 pasangan pada tahun 2025, dan 70 pasangan hingga April 2026. Tingginya angka tersebut menunjukkan adanya kesenjangan antara ketentuan normatif yang berlaku dan realitas implementasinya di lapangan, yang belum banyak dikaji secara mendalam.

Tujuan penelitian yaitu: (1) Implementasi pasal 16 ayat (2) PMA Nomor 30 Tahun 2024; (2) Faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi pasal 16 ayat (2) PMA Nomor 30 Tahun 2024; dan (3) Analisis *maṣlaḥah mursalah* terhadap implementasi pasal 16 ayat (2) PMA Nomor 30 Tahun 2024 tentang pelaksanaan akad nikah di luar KUA dan di luar hari kerja di Kecamatan Gandusari.

Metode penelitian empiris yaitu mengkaji hukum dalam praktik nyata di lapangan. Pendekatan penelitian kualitatif, yang menghasilkan data deskriptif analitis yaitu memahami fenomena sosial secara mendalam dan kontekstual melalui kata-kata dan makna. Sumber data terdiri dari data primer yang diperoleh melalui wawancara dan dokumentasi, serta data sekunder yang diperoleh melalui tinjauan pustaka.

Hasil penelitian yaitu: (1) Implementasi Pasal 16 Ayat (2) PMA Nomor 30 Tahun 2024 telah berjalan sistematis melalui pertama tahap perencanaan administrasi yang meliputi pemenuhan berkas, pendaftaran SIMKAH, dan Formulir N2. Dan tahap pelaksanaan lapangan yang memiliki dua implikasi hukum, yaitu kewajiban pembayaran PNBPN sebesar Rp600.000 secara non-tunai dan Surat Tugas di lokasi akad nikah; (2) Faktor pendukung terdiri atas kepastian landasan yuridis, adaptabilitas layanan terhadap budaya lokal, pemanfaatan teknologi dan kesiapan teknis di lokasi akad. Sementara itu, faktor penghambat meliputi keterbatasan jumlah penghulu, kondisi geografis, ketidakdisiplinan waktu pihak catin serta benturan jadwal. Hambatan tersebut diatasi melalui manajemen penjadwalan dan penambahan penghulu, optimalisasi pemeriksaan pra-nikah, pemangkasan seremonial, kompromi waktu oleh catin, mitigasi geografis serta penerapan wali hakim dalam kondisi darurat; (3) Implementasi peraturan ini telah memenuhi tiga syarat *maṣlaḥah mursalah* yaitu *qaṭ'īyyah*, *kullīyah* dan selaras dengan *maqāṣid al-syaṭī'ah*, pada aspek *hiḏ al-dīn*, *hiḏ al-nasl*, dan *hiḏ al-māl*. Peraturan ini dikategorikan sebagai kemaslahatan pada tingkatan *ḥājiyyah* dengan dimensi *taḥsīniyyah*.

ABSTRACT

Thesis titled “Implementation of Article 16 (2) of the Minister of Religious Affairs Regulation No. 30 of 2024 on the Conduct of Marriage Ceremonies Outside the KUA and Outside Working Hours (A Case Study in Gandusari Subdistrict, Blitar Regency)” was written by Isna Nadia Septyaning, Student ID 1860102222214, Department of Sharia, Islamic Family Law Program, Faculty of Sharia and Law, Sayyid Ali Rahmatullah State Islamic University of Tulungagung. Advisor: Prof. Dr. H. Asmawi, M.Ag

Keywords: Implementation, PMA No. 30 of 2024, Marriage Ceremonies Outside the KUA.

Article 16, Paragraph (2) of PMA No. 30 of 2024 provides flexibility for conducting marriage ceremonies outside the KUA and on non-working days. This regulation has been widely utilized by the religious community in Gandusari Subdistrict, who nevertheless uphold local traditions such as weton calculations, with the number reaching 392 couples in 2024, 433 couples in 2025, and 70 couples as of April 2026. These high figures indicate a gap between the applicable normative provisions and the reality of their implementation on the ground, a gap that has not yet been thoroughly examined.

The objectives of this study are: (1) To examine the implementation of Article 16, Paragraph (2) of PMA No. 30 of 2024; (2) Supporting and hindering factors in the implementation of Article 16 (2) of PMA No. 30 of 2024; and (3) An analysis of *mas’alah mursalah* regarding the implementation of Article 16 (2) of PMA No. 30 of 2024 concerning the conduct of marriage ceremonies outside the KUA and on non working days in Gandusari Subdistrict.

The empirical research method involves examining the law as it is actually practiced in the field. The qualitative research approach, which yields descriptive-analytical data, aims to understand social phenomena in depth and within their context through words and meaning. Data sources consist of primary data obtained through interviews and documentation, as well as secondary data obtained through a literature review.

The research findings are as follows: (1) The implementation of Article 16, Paragraph (2) of PMA No. 30 of 2024 has proceeded systematically through, first, the administrative planning stage, which includes the submission of required documents, SIMKAH registration, and Form N2. This is followed by the field implementation stage, which has two legal implications: the obligation to pay a non-cash PNPB fee of Rp600,000 and the issuance of an Assignment Letter at the marriage ceremony location; (2) Supporting factors include legal certainty, the adaptability of services to local culture, the use of technology, and technical readiness at the ceremony location. Meanwhile, the inhibiting factors include a limited number of marriage officiants, geographical conditions, the couples’ lack of punctuality, and scheduling conflicts. These obstacles are addressed through scheduling management and the addition of marriage officiants, the optimization of pre-marriage checks, the streamlining of ceremonial procedures, time compromises by the couples, geographical mitigation, and the appointment of a judicial guardian in emergency situations; (3) The implementation of this regulation has fulfilled the three criteria of *maṣlaḥah mursalah*, namely *qaṭ’iyyah*, *kulliyah*, and alignment with the *maqāṣid al-syarī’ah*, specifically in the aspects of *hiḍḍ al-dīn*, *hiḍḍ al-nasl*, and *hiḍḍ al-māl*. This regulation is categorized as a public interest at the *ḥājiyyah* level with a *taḥ.sīniyyah* dimension.

خلاصة

أعدت هذه الرسالة الجامعية بعنوان " تطبيق المادة ١٦ الفقرة (٢) من لائحة وزير الشؤون الدينية (PMA) رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤ بشأن إجراء عقود الزواج خارج مكاتب تسجيل الزواج (KUA) وخارج أيام العمل (دراسة حالة في منطقة غاندوساري بمقاطعة بليتار) " كتبها إسنا نادية سيبتيانينغ رقم الطالبة ١٧٦٠١٠٢٢٢٢٢١٤، قسم الشريعة، برنامج دراسة قانون الأسرة الإسلامية، كلية الشريعة والعلوم القانونية، جامعة سيد علي رحمت الله الإسلامية الحكومية في تولونغاونغ. المشرف: الأستاذ الدكتور ح. أسموي، ماجستير في العلوم الدينية.

الكلمات المفتاحية: التنفيذ، اللائحة الوزارية رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤، عقد الزواج خارج مكتب شؤون الزواج (KUA)

تنص المادة ١٦ الفقرة (٢) من اللائحة الوزارية رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤ على مرونة في إجراء عقد الزواج خارج مكاتب شؤون الزواج (KUA) وخارج أيام العمل. وقد استفاد سكان منطقة غاندوساري المتدينون من هذا النظام بشكل كبير، مع استمرارهم في التمسك بالتقاليد المحلية مثل حساب «الويتون»، حيث بلغ العدد ٣٩٢ زوجًا في عام ٢٠٢٤، و٤٣٣ زوجًا في عام ٢٠٢٥، و٧٠ زوجًا حتى أبريل ٢٠٢٦. ويشير ارتفاع هذه الأرقام إلى وجود فجوة بين الأحكام المعيارية السارية وواقع تنفيذها على أرض الواقع، وهو أمر لم يتم دراسته بعمق حتى الآن.

أهداف البحث هي: (١) تنفيذ المادة ١٦ الفقرة (٢) من قرار وزير الشؤون الدينية رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤؛ (٢) العوامل الداعمة والمعيقة لتنفيذ المادة ١٦ الفقرة (٢) من قرار وزير الشؤون الدينية رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤؛ و(٣) تحليل المصلحة المرسله فيما يتعلق بتنفيذ المادة ١٦ الفقرة (٢) من قرار وزير الشؤون الدينية رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤ بشأن إبرام عقود الزواج خارج مكاتب شؤون الزواج (KUA) وخارج أيام العمل في منطقة غاندوساري.

تتمثل طريقة البحث التجريبي في دراسة القانون في الممارسة العملية الميدانية. أما النهج البحثي النوعي، الذي ينتج بيانات وصفية تحليلية، فيتمثل في فهم الظواهر الاجتماعية بعمق وفي سياقها من خلال الكلمات والمعاني. وتتألف مصادر البيانات من البيانات الأولية التي يتم الحصول عليها من خلال المقابلات والوثائق، بالإضافة إلى البيانات الثانوية التي يتم الحصول عليها من خلال مراجعة الأدبيات.

نتائج البحث هي: (١) تم تنفيذ المادة ١٦ الفقرة (٢) من قرار وزير الشؤون الدينية رقم ٣٠ لعام ٢٠٢٤ بشكل منهجي من خلال مرحلة التخطيط الإداري الأولى التي تشمل استكمال الملفات، وتسجيل SIMKAH، واستمارة N2 والمرحلة التنفيذية الميدانية التي تنطوي على اثنين من الآثار القانونية، وهما: الالتزام بدفع إيرادات غير ضريبية (PNBP) بقيمة ٦٠٠,٠٠٠ روبية إندونيسية بطريقة غير نقدية، وتوافر خطاب التكليف في موقع عقد الزواج؛ (٢) تتألف العوامل الداعمة من وضوح الأساس القانوني، وقدرة الخدمة على التكيف مع الثقافة المحلية، والاستفادة من التكنولوجيا، والجاهزية الفنية في موقع عقد الزواج. وفي الوقت نفسه، تشمل العوامل المعوقة محدودية عدد قضاة الزواج، والظروف الجغرافية، وعدم التزام العروسين بالمواعيد، وتضارب الجداول الزمنية. وقد تم التغلب على هذه العوائق من خلال إدارة الجداول الزمنية وزيادة عدد قضاة الزواج، وتحسين الفحوصات السابقة للزواج، وتقليص الإجراءات الاحتفالية، والتوصل إلى تسوية بشأن المواعيد من جانب العروسين، والتخفيف من الآثار الجغرافية، وتعيين الوصي القضائي في حالات الطوارئ؛ (٣) لقد استوفى تنفيذ هذا النظام الشروط الثلاثة للمصلحة المرسله، وهي: القاطعية، والكلية، وتوافقه مع مقاصد الشريعة، في جوانب حفظ الدين، وحفظ النسل، وحفظ المال. ويُصنف هذا النظام على أنه من المصلحة على مستوى «الحاجية» مع بُعد «التحسينية».