

ABSTRAK

Tesis dengan judul “Regulasi Penyediaan Alat Kontrasepsi Bagi Siswa Dan Remaja Dalam Perspektif *Sadd Al-Zari’ah* (Studi Peraturan Pemerintah No. 28 Tahun 2024)” ini ditulis oleh Moch. Abu Sofyan AlKhusaini, NIM. 1880509230016, dengan pembimbing Prof. Dr. H. Ahmad Muhtadi Ansor, M.Ag dan Prof. Dr. H Asmawi Mahfudz, M.Ag

Kata kunci: *Regulasi, Kontrasepsi, Sadd al-zari’ah, Peraturan Pemerintah No.*

28

Kesehatan merupakan anugerah sekaligus amanah dari Allah Swt. yang wajib dijaga, termasuk dalam hal kesehatan reproduksi. Pemerintah Indonesia mengeluarkan Peraturan Pemerintah (PP) No. 28 Tahun 2024 sebagai turunan dari UU No. 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan, untuk meningkatkan layanan promotif dan preventif, khususnya dalam isu kesehatan reproduksi remaja, termasuk akses terhadap penyediaan alat kontrasepsi. Ketentuan ini menuai kontroversi karena dinilai ambigu dan bertentangan dengan norma agama serta sosial, walaupun pemerintah menegaskan bahwa layanan tersebut hanya ditujukan bagi remaja yang telah menikah.

Tujuan penelitian ini adalah untuk (1) Menganalisis regulasi tentang penyediaan alat kontrasepsi bagi siswa dan remaja dalam PP. No. 28 Tahun 2024. (2) Menganalisis regulasi tentang penyediaan alat kontrasepsi bagi siswa dan remaja perspektif *Sadd al-Zari’ah*

Penelitian ini menggunakan pendekatan studi pustaka dengan metode normatif-teologis, yang merujuk pada al-Qur’an, hadis, pandangan ulama, serta literatur keislaman untuk menelaah persoalan. Sumber data meliputi bahan hukum primer seperti PP No. 28 Tahun 2024, UU No. 17 Tahun 2023, UUD 1945, Al-Qur’an, hadis, dan kaidah fikih; serta bahan hukum sekunder seperti buku, jurnal, dan karya ilmiah lainnya yang relevan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui dokumentasi dengan telaah terhadap sumber-sumber tertulis yang kredibel guna memastikan validitas data yang digunakan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: 1) Salah satu poin yang dinilai krusial adalah Pasal 103 ayat (4) huruf e terkait penyediaan alat kontrasepsi bagi remaja. Walaupun ditujukan untuk remaja yang telah menikah melalui juru bicara kemenkes, pasal ini memunculkan ambiguitas yang dikhawatirkan dapat melegalkan seks bebas. Oleh karena itu, dibutuhkan edukasi yang komprehensif serta pembatasan implementasi agar tetap sejalan dengan nilai agama dan budaya. 2) Ditinjau dari pendekatan *Sadd al-Zari’ah*, Peraturan Pemerintah tersebut dapat mengandung potensi keharaman untuk diterapkan meskipun bertujuan maslahat, karena teori ini menitik beratkan pada pencegahan kerusakan dari tindakan yang asalnya dibolehkan secara hukum, Sehingga peraturan ini terkhusus pada pasal 103 ayat 4 poin E menjadi haram hukumnya untuk diterapkan jika tidak adanya upaya pembenahan secara tulisan maupun upaya pembenahan penerapannya.

ABSTRACT

The thesis entitled “Regulation on the Provision of Contraceptives for Students and Adolescents from the Perspective of *Sadd al-Zari’ah* (A Study of Government Regulation No. 28 of 2024)” was written by Moch. Abu Sofyan Alkhusaini, Student ID: 1880509230016, under the supervision of, Prof. Dr. H. Ahmad Muhtadi Ansor, M.Ag., Prof. Dr. H. Asmawi Mahfudz, M.Ag.

Keywords: Regulation, Contraception, *Sadd al-Zari’ah*, Government Regulation No. 28

Health is a blessing and a trust from Allah Swt. that must be preserved, including in the aspect of reproductive health. The Indonesian government issued Government Regulation (PP) No. 28 of 2024 as a derivative of Law No. 17 of 2023 on Health, which includes provisions on reproductive health services for adolescents, including access to contraceptives. This provision has sparked controversy due to its perceived ambiguity and conflict with religious and social norms, despite the government's clarification that it only applies to married adolescents. Accordingly, this study addresses two main research questions: (1) How is the regulation on the provision of contraceptives for adolescents formulated in PP No. 28 of 2024? and (2) How can this regulation be analyzed through the lens of *Sadd al-Zari’ah*?

The objective of this study is to examine the government's policy regarding contraceptive provision for married adolescents and assess its alignment with the principle of *Sadd al-Zari’ah*, which emphasizes preventing potential harm even from actions that are originally permissible under Islamic law.

This study adopts a library research approach using a normative-theological method, referring to the Qur’an, Hadith, scholarly opinions, and Islamic literature to analyze the issue. The data sources consist of primary legal materials such as PP No. 28 of 2024, Law No. 17 of 2023, the 1945 Constitution, the Qur’an, Hadith, and fiqh principles; as well as secondary sources including books, journals, theses, and dissertations. Data collection was conducted through documentation by compiling, reading, and analyzing relevant written materials. To ensure data validity, the study employs credible and relevant references to guarantee the accuracy and reliability of the findings.

1) One particularly contentious point is Article 103 paragraph (4) letter e, which regulates the provision of contraceptives for adolescents. Although the government claims the provision applies only to married adolescents, the article has led to multiple interpretations and public concern that it may legitimize premarital sexual behavior. Therefore, clear education and strict implementation boundaries are necessary to align the policy with religious and cultural values. 2) From the perspective of *Sadd al-Zari’ah*, the article potentially contains elements of harm, despite being initially intended for public benefit. This principle underscores the importance of preventing actions that, while legally permissible, may lead to detrimental outcomes.

الملخص

عنوان الرسالة: “تنظيم توفير وسائل منع الحمل للطلاب والمراهقين من منظور سد الذرائع (دراسة لللائحة الحكومية رقم 28 لسنة 2024)” أعدّ هذه الرسالة موح. أبو سفيان الحسيني، الرقم الجامعي: 1880509230016، إشراف كل من الأستاذ الدكتور أسماوي محفوظ، م.أ.غ، والأستاذ الدكتور مختدي أنصار

الكلمات المفتاحية: التنظيم، وسائل منع الحمل، سد الذرائع، اللائحة الحكومية رقم 28.

تُعَدّ الصحة نعمة عظيمة وأمانة كبيرة من الله سبحانه وتعالى يجب الحفاظ عليها، بما في ذلك جانب الصحة الإنجابية. وقد أصدرت الحكومة الإندونيسية اللائحة الحكومية رقم 28 لسنة 2024 باعتبارها لائحة تنفيذية للقانون رقم 17 لسنة 2023 بشأن الصحة، ومن بين بنودها تنظيم خدمات الصحة الإنجابية للمراهقين، بما في ذلك توفير وسائل منع الحمل. وقد أثار هذا التنظيم جدلاً واسعاً في المجتمع، نظراً لتعدد تفسيراته واعتباره منافياً للمعايير الدينية والاجتماعية، رغم أن الحكومة تؤكد أن هذا التنظيم موجّه فقط للمراهقين المتزوجين. بناءً على ذلك، تتناول هذه الدراسة مسألتين رئيسيتين: 1. كيف يتم تنظيم توفير وسائل منع الحمل للطلاب والمراهقين في اللائحة الحكومية رقم 28 لسنة 2024؟ 2. كيف يمكن تقييم هذا التنظيم من منظور سد الذرائع؟ هدف البحث هو تحليل سياسة الحكومة في توفير وسائل منع الحمل للمراهقين المتزوجين وتقييم مدى توافقها مع مبدأ سد الذرائع، الذي يعني منع الفساد حتى وإن كان ناشئاً من فعل مباح في أصله. وقد استخدم الباحث منهج البحث المكتبي بالاعتماد على المنهج الشرعي النظري، وذلك من خلال الرجوع إلى نصوص القرآن الكريم، والحديث النبوي الشريف، وآراء الفقهاء، والمراجع الإسلامية في تحليل هذه المسألة. تتكوّن البيانات المستخدمة من مواد قانونية أولية كقانون رقم 17 لسنة 2023، اللائحة الحكومية رقم 28 لسنة 2024، دستور 1945، القرآن الكريم، الحديث الشريف، وقواعد فقهية؛ وكذلك مواد قانونية ثانوية ككتب، ومجلات، ورسائل جامعية ذات صلة.

وقد تم جمع البيانات من خلال أسلوب التوثيق، بجمع المصادر، وقراءتها، وتحليلها، واختيار ما يرتبط بالموضوع. ولتحقيق مصداقية البيانات، استعان الباحث بمراجع موثوقة ذات صلة لضمان دقة وصحة المعلومات المعتمدة في البحث. 1. من أبرز النقاط المثيرة للجدل المادة 103، الفقرة (4)، البند (هـ)، التي تنظم توفير وسائل منع الحمل للمراهقين. رغم تأكيد الحكومة أن هذا الأمر يخص فقط المتزوجين منهم، إلا أن هذه المادة أثارت تفسيرات متعددة في أوساط المجتمع، وأحدثت مخاوف من أنها قد تُفهم كتشريع لسلوكيات غير أخلاقية بين الشباب. ولذلك، يرى الباحث ضرورة وجود توعية واضحة وتنفيذ محكوم يتماشى مع القيم الدينية والثقافية. 2. ومن منظور سد الذرائع، فإن هذه المادة قد تحتوي على مفسدة محتملة، رغم أن نيتها الأصلية تهدف إلى تحقيق المصلحة. ويؤكد هذا المبدأ الفقهي على أهمية الحيلولة دون الأعمال المباحة إذا كانت قد تُفضي إلى الضرر والفساد.