

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Pelanggaran Harga Eceran Tertinggi (HET) atas Obat Generik Ditinjau dari Hukum Positif dan Hukum Islam (Studi Kasus pada Toko Kelontong di Desa Karangsono Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung)” ini ditulis oleh Vivin Najihah, NIM: 1711143084, Jurusan Hukum Ekonomi Syariah, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Tulungagung. Pembimbing: Dr. H. M. Darin Arif Mu'allifin, S.H., M.Hum.

Kata kunci: Harga Eceran Tertinggi, Obat Generik, Hukum Positif dan Hukum Islam.

Obat generik merupakan jenis obat yang beredar umum di masyarakat. Untuk memudahkan masyarakat mendapatkan obat ini, pemerintah membuat kebijakan tentang Harga Eceran Tertinggi (HET) dan mewajibkan setiap produsen obat mencantulkannya pada kemasan. Ini bertujuan agar para pelaku usaha menjual obat generik di bawah atau sama dengan HET tersebut. Namun kenyataannya, toko-toko kelontong di Desa Karangsono menjual obat tersebut melebihi HET yang telah ditetapkan.

Fokus penelitian dalam kajian ini adalah: (1) Bagaimana pelanggaran Harga Eceran Tertinggi (HET) atas obat generik pada toko kelontong di Desa Karangsono Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung? (2) Bagaimana pelanggaran Harga Eceran Tertinggi (HET) atas obat generik pada toko kelontong di Desa Karangsono Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung ditinjau dari hukum positif? (3) Bagaimana pelanggaran Harga Eceran Tertinggi (HET) atas obat generik pada toko kelontong di Desa Karangsono Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung ditinjau dari hukum Islam? Adapun tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan pelanggaran Harga Eceran Tertinggi (HET) atas obat generik pada toko kelontong di Desa Karangsono Kecamatan Ngunut Kabupaten Tulungagung apabila ditinjau dari hukum positif dan hukum Islam.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian studi kasus (*case study*), dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Sedangkan pengambilan data menggunakan metode wawancara dengan 10 informan baik pemilik ataupun karyawan toko kelontong di Desa Karangsono, observasi dan dokumentasi di 10 toko yang menjadi lokasi penelitian. Kemudian data diolah dan dipilah-pilah untuk dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Pelanggaran HET atas obat generik oleh para pemilik toko kelontong di Desa Karangsono terjadi karena penetapan harga jual yang didasarkan ada harga *kulakan* dan perbedaan sistem penjualan. (2) Menurut hukum positif, pelanggaran HET atas obat generik ini bertentangan dengan ketentuan Pasal 7 ayat (1) Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 98 Tahun 2015 sehingga tidak dapat dibenarkan menjual obat di atas HET. (3) Hukum Islam memandang intervensi harga hanya diperbolehkan ketika terjadi distorsi pasar, sehingga dapat dibenarkan apabila para pedagang di Desa

Karangsono menetapkan harga eceran obat generik sesuai dengan harga *kulakannya* dan melebihi HET.

ABSTRACT

Thesis entitled “The Violation of Highest Retail Price (HET) on Generic Drugs Viewed from Positive Law and Islamic Law (Case Study on Grocery Store in Karangsono Village, Ngunut Sub-district of Tulungagung Regency)” was written by Vivin Najihah, Student Registered Number: 1711143084, Department of Islamic Economic Law, Faculty of Sharia and Law, State Islamic Institute (IAIN) Tulungagung. Advisor: Dr. H. M. Darin Arif Mu'allifin, S.H., M.Hum.

Keywords: The Highest Retail Price, Generic Drugs, Positive Law and Islamic Law.

Generic drug is a type of drug that is circulating in the general community. To facilitate the public get this drug, the Government makes policies about the Highest Retail Price (HET) and requires that every manufacturer of a drug to list them on the packaging of the drug. This aims to allow businessmen to sell generic drugs at lower or equal to the HET. But in fact, the grocery stores in the village of Karangsono was selling the drug to exceed a predetermined HET.

The focus of the research in this study are: (1) How is the Highest Retail Price (HET) violation of generic drugs at a grocery store in Karangsono Village, Ngunut District, Tulungagung District? (2) How is the Highest Retail Price (HET) violation of generic drugs at a grocery store in Karangsono Village, Ngunut District, Tulungagung Regency viewed from positive law? (3) How is the Highest Retail Price (HET) violation of generic drugs at a grocery store in Karangsono Village, Ngunut District, Tulungagung Regency, viewed from Islamic law? The purpose of this study is to describe the violation of the Highest Retail Price (HET) on generic drugs at a grocery store in Karangsono Village, Ngunut District, Tulungagung Regency when viewed from positive law and Islamic law.

This research is the kind of case study research, by using a qualitative descriptive approach. While taking data using interview method with 10 informants either owner or employee of grocery store in Karangsono Village, observation and documentation at 10 store which become research location. Then, the data is processed and sorted out to be analyzed using qualitative descriptive method.

The results show that: (1) HET violations over generic drugs by the owners of a grocery store in Karangsono Village occurred due to price determination. (2) According to positive law, the violation of HET for this generic drug is contradictory to the provisions of Article 7 paragraph (1) Regulation of the Minister of Health No. 98 of 2015 so it can not be justified to sell drugs over the HET. (3) Islamic law observes that the use of prices can only be done in certain countries, and can be imagined by traders in Karangsono Village with the selling price of generic drugs in accordance with the wholesale prices and exceeds the HET.

الملخص

هَذَا الْبَحْثُ الْعِلْمِيُّ تَحْتَ الْمَوْضُوعِ " إِنْتِهَاكَاتُ سُعْرِ التَّجْرِئَةِ أَعْلَى (HET) عَلَى الْأَدْوِيَةِ
الْإِسْتِعْرَاضِ مِنَ الْقَانُونِ الْوَضْعِيِّ وَالشَّرِيعَةِ (دَرَأَسَةُ حَالَةٍ عَنِ الْبِقَالَةِ فِي قَرِيَّةِ كَارَانْجَسُونُو مِنْطَقَةِ
عُونُوتِ ثُولُونَجِ أَجُونَجِ) " كَتَبْتَهُ فَيَفِينِ نَاجِيحَةَ، رُقْمَ دَفْتَرِ الْقَيْدِ: ١٧١١١٤٣٠٨٤، قُسِمَ الْحُكْمُ
الْإِقْتِصَادِيُّ الشَّرِيعَةِ، كَلِيَّةُ الْقَانُونِ الشَّرِيعَةِ وَعُلُومِ الْحُكْمِ، الْجَامِعَةِ الْإِسْلَامِيَّةِ الْحُكُومِيَّةِ ثُولُونَجِ
أَجُونَجِ. الْمَشْرِفُ: دَكْتُورَاهُ دَارِينِ عَارِفُ مَوْعَلِيْفِينِ، مَاجِسْتِيرِ.

الكلمات الرئيسية: أَعْلَى مِنْ سُعْرِ الْبَيْعِ بِالتَّجْرِئَةِ، وَأَدْوِيَّةٌ، الْقَانُونُ الْوَضْعِيُّ وَالشَّرِيعَةُ.

الأدوية هي نوع من المخدرات التي يتم تداولها في المجتمع بوجه عام. لتسهيل الحصول
على الجمهور هذا الدواء، الحكومة يجعل السياسات حول أعلى سعر البيع بالتجزئة (HET)
ويتطلب أن كل مصنع للمخدرات قائمة لهم في التعبئة وتغليف المخدرات. وهذا يهدف إلى
السماح لرجال الأعمال ببيع أدوية أقل أو يساوي الحثين. ولكن في الواقع، محلات البقالة في قرية
كارانجسونو وكان بيع المخدرات يتجاوز HET محددة سلفاً.

مُحَوَّرَ الْبَحْثُ فِي هَذِهِ الدَّرَأَسَةِ،: (١) كَيْفَ سَعْرِ الْبَيْعِ بِالتَّجْرِئَةِ أَعْلَى الْإِنْتِهَاكَاتِ (HET)
عَلَى الْأَدْوِيَةِ فِي مَحَلِّ لِبِقَالَةِ فِي قَرِيَّةِ كَارَانْجَسُونُو مِنْطَقَةِ عُونُوتِ ثُولُونَجِ أَجُونَجِ؟ (٢) كَيْفَ حَيِّ
إِنْتِهَاكَاتُ سُعْرِ التَّجْرِئَةِ أَعْلَى (HET) عَلَى الْأَدْوِيَةِ فِي مَحَلِّ لِبِقَالَةِ فِي قَرِيَّةِ قَرِيَّةِ كَارَانْجَسُونُو مِنْطَقَةِ
عُونُوتِ ثُولُونَجِ أَجُونَجِ مِنْ حَيْثُ الْقَانُونِ الْوَضْعِيِّ؟ (٣) كَيْفَ حَيِّ إِنْتِهَاكَاتُ سُعْرِ التَّجْرِئَةِ
أَعْلَى (HET) عَلَى الْأَدْوِيَةِ فِي مَحَلِّ لِبِقَالَةِ فِي قَرِيَّةِ قَرِيَّةِ كَارَانْجَسُونُو مِنْطَقَةِ عُونُوتِ ثُولُونَجِ أَجُونَجِ
مِنْ حَيْثُ الشَّرِيعَةِ. أَمَّا بِالتَّسْبِيَةِ لِلْعَرَضِ مِنْ هَذِهِ الدَّرَأَسَةِ وَصَفَ الْإِنْتِهَاكَاتِ سُعْرِ التَّجْرِئَةِ أَعْلَى
(HET) عَلَى الْأَدْوِيَةِ فِي مَحَلِّ لِبِقَالَةِ فِي مِنْطَقَةِ قَرِيَّةِ كَارَانْجَسُونُو الْمُقَاطَعَةِ الْفَرْعِيَّةِ نَجُونُوتِ
تُولُونِغَاغُونِجِ مِنْ حَيْثُ الْقَانُونِ الْوَضْعِيِّ وَالشَّرِيعَةِ.

هَذَا الْبَحْثُ هُوَ نَوْعُ الْبُحُوثِ دَرَّاسَةُ حَالَةٍ، بِاسْتِخْدَامِ نَهْجِ نَوْعِي وَصْفِيَّةٍ. بَيْنَمَا بِاسْتِخْدَامِ أُسْلُوبِ اسْتِرْجَاعِ الْبَيِّنَاتِ وَإِجْرَاءِ مُقَابَلَاتٍ مَعَ الْمُخْبِرِينَ ١٠ أَمَّا الْمَالِكُ أَوْ مُوَظَّفٌ فِي مَحَلِّ لِلْبِقَالَةِ فِي قَرْيَةِ كَارَانْجَسُونُو، وَالْمُرَاقَبَةُ وَالْوُثَائِقُ فِي ١٠ مَحَلَّاتٍ تِجَارِيَّةٍ الَّتِي أَصْبَحَ مَوْقِعَ الْبَحْثِ. ثُمَّ تَبِعَ مُعَالَجَةُ الْبَيِّنَاتِ وَدَبِيلَةَ- بَيْلَةً يَتِمُّ تَحْلِيلُهَا بِاسْتِخْدَامِ الْأُسْلُوبِ الْوَصْفِيِّ النَّوعِيِّ.

وَأُظْهِرَتِ النَّتَائِجُ أَنْ: (١) انْتَهَاكَ HET الْأَدْوِيَّةَ الْعَامَّةَ أَعْلَى مِنْ أَصْحَابِ مَحَلِّ لِلْبِقَالَةِ فِي قَرْيَةِ كَارَانْجَسُونُو يَحْدُثُ نَظْرًا لِتَحْدِيدِ سَعْرِ الْبَيْعِ الَّتِي تَمَّتْ عَلَى أَسَاسِ هُنَاكَ نِظَامِ كُولَاكَانِ وَمَبِيعَاتِ فَرْقِ سَعْرِ. (٢) وَفَقًا لِلْقَانُونِ الْوَضْعِيِّ، انْتَهَاكَاتٌ لِلْأَدْوِيَّةِ النَّوْعِيَّةِ الْأَعْلَى HET هُوَ مُخَالَفَةٌ أَحْكَامِ الْمَادَّةِ ٧ الْفَقْرَةِ (١) تَنْظِيمِ وَزِيرِ الصِّحَّةِ رَقْمِ ٩٨ سَنَةِ ٢٠١٥ حَيْثُ أَنَّه لَا يُمْكِنُ تَبْرِيرَ بَيْعِ الْمُحَدَّرَاتِ عِبْرَ HET. (٣) الشَّرِيعَةَ بَدَأَ سَعْرُ التَّدْحُلِ مَسْمُوحٌ فَقَطْ عِنْدَمَا يَكُونُ هُنَاكَ تَشْوِيهِ لِّلسُّوقِ، وَذَلِكَ لِأَنَّهُ يُمْكِنُ أَنْ يُكَوَّنَ مُبَرَّرًا إِذَا كَانَ التُّجَارُ فِي قَرْيَةِ كَارَانْجَسُونُو يَتَعَيَّنُ سَعْرُ التَّجْزِئَةِ لِلْأَدْوِيَّةِ النَّوْعِيَّةِ وَفَقًا لِتَسْعِيرِ لَهُ مُتَجَاوِرًا وَكُولَاكَانِ HET .