

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “Analisis Yuridis Kepastian Hukum Aset Publik Atas Sengketa Tanah Hak Milik Berdasarkan Putusan Pengadilan Nomor 56/Pdt.G/2022/PN Tlg Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam” ini ditulis oleh Salma Intan Devianti, NIM. 1860103221046, Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah dan Ilmu Hukum, dengan pembimbing Muhammad Amiril A’la, M.H.

Kata Kunci: Kepastian Hukum, Aset Publik, Sengketa Tanah, *Maqashid Syariah*.

Permasalahan sengketa tanah yang melibatkan aset publik merupakan isu hukum yang kompleks karena mempertemukan kepentingan hak milik individu dengan kepentingan umum. Dalam praktiknya, penyelesaian sengketa seringkali masih berorientasi pada aspek legalitas formal tanpa mempertimbangkan dampak sosial, khususnya ketika objek sengketa digunakan sebagai fasilitas publik seperti puskesmas. Hal ini terlihat dalam sengketa tanah Puskesmas Banjarejo yang menghasilkan kepastian hukum bagi pemilik individu, namun berdampak pada terganggunya pelayanan kesehatan masyarakat. Kondisi ini menunjukkan adanya kesenjangan antara kepastian hukum, keadilan, dan kemanfaatan dalam penyelesaian sengketa tanah.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis jaminan kepastian hukum atas aset publik berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah serta mengkaji penyelesaian sengketa tanah hak milik yang digunakan sebagai aset publik dalam perspektif hukum Islam, khususnya melalui pendekatan *maqāṣid syarī‘ah*. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual melalui analisis Undang-Undang Pokok Agraria, peraturan pemerintah terkait pendaftaran tanah, serta konsep hukum Islam mengenai kepemilikan dan kemaslahatan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif, jaminan kepastian hukum telah diatur secara jelas melalui mekanisme pendaftaran tanah dan penerbitan sertifikat sebagai alat bukti yang kuat. Namun, dalam praktiknya jaminan tersebut belum sepenuhnya terwujud akibat lemahnya administrasi pertanahan dan pengelolaan aset oleh pemerintah daerah, sehingga aset publik tetap rentan terhadap sengketa. Dalam perspektif hukum Islam, penyelesaian sengketa tersebut belum sepenuhnya mencerminkan tujuan syariat karena hanya memenuhi aspek perlindungan harta (*ḥifẓ al-māl*), sementara perlindungan jiwa (*ḥifẓ al-nafs*) sebagai kepentingan yang lebih utama sempat terabaikan akibat terganggunya pelayanan kesehatan. Meskipun demikian, pembangunan puskesmas baru oleh pemerintah merupakan bentuk pemulihan kemaslahatan, meskipun dilakukan setelah terjadinya kerugian.

ABSTRACT

The thesis entitled “Juridical Analysis of Legal Certainty of Public Assets Over Land Ownership Disputes Based on Court Decision Number 56/Pdt.G/2022/PN Tlg Positive Law and Islamic Law Perspective” was written by Salma Intan Devianti, NIM. 1860103221046, State Constitutional Law Study Program, Faculty of Sharia and Law, with supervisor Muhammad Amiril A’la, M.H.

Keywords: Legal Certainty, Public Assets, Land Disputes, Maqashid Sharia.

Land disputes involving public assets are complex legal issues because they juxtapose individual property rights with the public interest. In practice, dispute resolution often focuses on formal legal aspects without considering social impacts, particularly when the disputed object is used as a public facility such as a community health center. This is evident in the Banjarejo Community Health Center land dispute, which resulted in legal certainty for the individual owner but disrupted public health services. This situation indicates a gap between legal certainty, justice, and utility in resolving land disputes.

This study aims to analyze the guarantee of legal certainty for public assets based on Government Regulation Number 24 of 1997 concerning Land Registration and examine the resolution of land ownership disputes used as public assets from an Islamic legal perspective, particularly through the *maqāṣid syarī’ah* approach. The research method used is normative juridical with a statutory and conceptual approach through an analysis of the Basic Agrarian Law, government regulations related to land registration, and the Islamic legal concept of ownership and welfare.

The results show that normatively, the guarantee of legal certainty has been clearly regulated through the land registration mechanism and the issuance of certificates as strong evidence. However, in practice, this guarantee has not been fully realized due to weak land administration and asset management by local governments, leaving public assets vulnerable to disputes. From an Islamic legal perspective, the resolution of this dispute does not fully reflect the objectives of sharia because it only addresses the protection of property (*ḥifẓ al-māl*), while the protection of life (*ḥifẓ al-nafs*), a more important concern, was neglected due to the disruption of health services. Nevertheless, the government's construction of a new community health center represents a form of restoration of public welfare, even after the loss has occurred.

الملخص

هذه الرسالة العلمية بعنوان: «التحليل القانوني لليقين القانوني للأصول العامة في منازعات الأراضي ذات حق الملكية استنادًا إلى حكم المحكمة رقم Pdt.G/2022/PN Tlg/56 من منظور القانون الوضعي والقانون الإسلامي»، أعدتها سَلْمَى إنتان ديفيانتي، رقم القيد: 1860103221046، طالبة في برنامج دراسة القانون الدستوري بكلية الشريعة والعلوم القانونية، تحت إشراف محمد أميريل الأعلى، الماجستير في القانون.

الكلمات المفتاحية: اليقين القانوني، الأصول العامة، منازعات الأراضي، مقاصد الشريعة.

تُعَدّ منازعات الأراضي التي تتعلق بالأصول العامة من القضايا القانونية المعقدة؛ إذ تجمع بين مصلحة حق الملكية الفردية والمصلحة العامة. وفي الواقع العملي، غالبًا ما تقتصر تسوية هذه المنازعات على الجوانب القانونية الشكلية دون مراعاة آثارها الاجتماعية، لا سيما عندما يكون محل النزاع مستخدمًا كمرفق عام مثل المراكز الصحية. ويتجلى ذلك في النزاع المتعلق بأرض مركز بانجاريجو الصحي، الذي أسفر عن تحقيق اليقين القانوني لصاحب الملكية الفردية، إلا أنه أدى في المقابل إلى اضطراب خدمات الرعاية الصحية المقدمة للمجتمع. ويُظهر هذا الوضع وجود فجوة بين اليقين القانوني والعدالة والمنفعة في تسوية منازعات الأراضي.

يهدف هذا البحث إلى تحليل ضمانات اليقين القانوني للأصول العامة استنادًا إلى اللائحة الحكومية رقم 24 لسنة 1997 بشأن تسجيل الأراضي، كما يهدف إلى دراسة تسوية منازعات الأراضي ذات حق الملكية المستخدمة كأصول عامة من منظور القانون الإسلامي، ولا سيما من خلال مقارنة مقاصد الشريعة. واعتمد البحث المنهج القانوني المعياري (النظامي) من خلال المقارنة التشريعية والمفاهيمية، وذلك عبر تحليل أحكام القانون الأساسي للأراضي واللوائح الحكومية المتعلقة بتسجيل الأراضي، فضلًا عن مفاهيم الفقه الإسلامي المتعلقة بالملكية والمصلحة العامة. وتُظهر نتائج البحث أنه من الناحية المعيارية، قد تم تنظيم ضمان اليقين القانوني بصورة واضحة من خلال آلية تسجيل الأراضي وإصدار الشهادات العقارية بوصفها وسائل إثبات قوية. غير أن هذا الضمان لم يتحقق بصورة كاملة في الواقع العملي بسبب ضعف الإدارة العقارية وإدارة الأصول من قبل الحكومات المحلية، مما يجعل الأصول العامة عرضة للنزاعات القانونية. ومن منظور القانون الإسلامي، فإن تسوية هذا النزاع لم تعكس بصورة كاملة مقاصد الشريعة؛ إذ اقتصر على تحقيق جانب حفظ المال (حفظ المال) دون أن تحقق بصورة كافية جانب حفظ النفس (حفظ النفس) الذي يُعد من المقاصد الأكثر أهمية، وذلك بسبب تأثير الخدمات الصحية المقدمة للمجتمع. ومع ذلك، فإن قيام الحكومة بإنشاء مركز صحي جديد يُعد صورة من صور استعادة المصلحة العامة، وإن جاء ذلك بعد وقوع الضرر بالفعل.